

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/17/017

**BERAADSLAGING NR. 17/007 VAN 7 FEBRUARI 2017 OVER DE MEDEDELING
VAN FACTURATIEGEGEVENS VAN ZORGVERSTREKKERS EN
ZORGINSTELLINGEN DOOR DE VERZEKERINGSINSTELLINGEN AAN DE
FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Financiën;

Gelet het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De federale overheidsdienst Financiën wil van de verzekeringsinstellingen de facturatiegegevens van de zorgverstrekkers en de zorginstellingen ontvangen, zowel automatisch (in een globaal bestand) als op verzoek (in een individueel bestand), voor de verificatie van de fiscale situatie van die laatsten. In het kader van een administratieve vereenvoudiging zouden zorgverstrekkers en zorginstellingen die elektronisch factureren aldus niet langer papieren getuigschriften moeten opstellen ten behoeve van de federale overheidsdienst Financiën. De mededeling van de gegevens zou geschieden met de tussenkomst van het Nationaal Intermutualistisch College en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
2. Jaarlijks zou elke verzekeringsinstelling een bestand met alle door haar gekende facturaties van zorgverstrekkers en zorginstellingen van het voorgaande inkomstenjaar ter beschikking stellen van het Nationaal Intermutualistisch College, dat de bestanden zou samenvoegen en vervolgens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de federale overheidsdienst Financiën zou bezorgen.

3. De federale overheidsdienst Financiën zou ook de mogelijkheid hebben om in een concreet geval zelf gegevens op te vragen en om daartoe de identiteit van de betrokken zorgverstrekker of zorginstelling via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het Nationaal Intermutualistisch College voor verder gevolg aan de bevoegde verzekeringsinstelling over te maken.
4. Per verzekeringsinstelling en per zorgverstrekker of zorginstelling zouden jaarlijks de volgende gegevens worden meegedeeld: de identiteit van de verzekeringsinstelling, de identiteit van de derdebetaler (in principe het RIZIV-nummer), de maand en het jaar van de facturatie, de maandelijks gefactureerde bedragen, de bedragen uitgekeerd door de verzekeringsinstelling (eventueel voorschot en saldo), de datum van de betaling en het identificatienummer van de zorgverstrekker of zorginstelling (identificatienummer van de sociale zekerheid of ondernemingsnummer). Gelijkaardige gegevens kunnen ook in een concreet geval worden opgevraagd aangevuld met het nummer van de individuele factuur in het facturatiebestand, de datum van die factuur en het RIZIV-nummer (in principe van de desbetreffende zorgverlener). Er zouden geen gegevens van geïdentificeerde of identificeerbare patiënten worden overgemaakt aan de federale overheidsdienst Financiën.
5. De mededeling beoogt een correcte en rechtvaardige belastingheffing, na vaststelling van de belastbare inkomsten van de belastingplichtigen, de invordering van de belasting en de controle dienaangaande (onder meer wat betreft de waarachtigheid van de belastingaangifte). Volgens artikel 327 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 zijn de instellingen van sociale zekerheid ertoe gehouden, wanneer zij daartoe worden aangezocht door een ambtenaar belast met de vestiging of de invordering van de belastingen, om hem alle in hun bezit zijnde inlichtingen te verstrekken die hij voor de vestiging of de invordering van de belastingen nodig acht. De betrokken ambtenaren beschikken over ruime onderzoeksbevoegdheden om de vermogenssituatie van de schuldenaar te bepalen.
6. Diverse ministeriële besluiten van 22 december 2015 bepalen de documenten (ontvangstbewijs-getuigschrift voor verstrekte hulp, dagboek, overeenstemmingsstrook) die de zorgverstrekkers en de zorginstellingen (geneesheren, apothekers, licentiaten in de wetenschappen erkend om verstrekkingen van klinische biologie te verrichten, inrichtingen voor geneeskundige verzorging, tandheekkundigen, podologen, diëtisten, vroedvrouwen, verplegers, verpleegassistenten, kinesitherapeuten, logopedisten, orthoptisten, ergotherapeuten) moeten gebruiken bij het uitvoeren van hun taken.
7. De zorgverstrekkers en zorginstellingen moeten die documenten op verzoek van de ambtenaren van de bevoegde diensten van de federale overheidsdienst Financiën voorleggen. Indien zij op een elektronische wijze factureren, zijn ze echter vrijgesteld van de aflevering van bepaalde documenten, vanaf de datum van de inwerkingtreding van het protocol tot regeling van de modaliteiten van de uitwisseling van gegevens over zorgverstrekkers en zorginstellingen tussen enerzijds de federale overheidsdienst Financiën en anderzijds het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, het Nationaal Intermutualistisch College en de verzekeringsinstellingen. Er moet dus een

alternatief worden gevonden voor de onderlinge uitwisseling van gegevens op papieren drager tussen de voormelde partijen.

8. Met toepassing van de wet van 3 augustus 2012 *houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten* mag de federale overheidsdienst Financiën de persoonsgegevens die hij verwerkt om zijn opdrachten uit te voeren niet voor andere doeleinden gebruiken. Hij kan persoonsgegevens samenvoegen met het oog op de oprichting van een datawarehouse waarmee gerichte controles op basis van risico-indicatoren kunnen worden verwezenlijkt. Elke categorie van persoonsgegevens die in dat datawarehouse wordt opgenomen, is echter onderworpen aan een machtiging van het sectoraal comité voor de federale overheid, dat er in het bijzonder over waakt dat de verwerking waar mogelijk met gecodeerde persoonsgegevens gebeurt en de decoding enkel gebeurt wanneer het risico op een inbreuk op de toepasselijke regelgeving bestaat.
9. Volgens artikel 335 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 is elke ambtenaar van de federale overheidsdienst Financiën die regelmatig belast is met een controle of een onderzoek in verband met de toepassing van een bepaalde belasting bij een persoon van rechtswege gemachtigd om alle inlichtingen te verzamelen die de juiste heffing van alle door die persoon verschuldigde andere belastingen kunnen verzekeren. Binnen de federale overheidsdienst Financiën kunnen bijgevolg persoonsgegevens worden uitgewisseld, maar enkel voor zover dat nodig is voor de algemene uitvoering van de fiscale regelgeving. Elke medewerker van de federale overheidsdienst Financiën kan voor het vervullen van zijn eigen specifieke taken (de toepassing van een bepaalde belastingregeling) toegang krijgen tot de persoonsgegevens die door andere medewerkers van de federale overheidsdienst Financiën (ongeacht de afdeling waartoe zij behoren) werden verzameld voor het vervullen van hun eigen specifieke taken (de toepassing van dezelfde of andere belastingregelingen).
10. De interne uitwisseling van persoonsgegevens binnen de federale overheidsdienst Financiën wordt eveneens geregeld in de wet van 3 augustus 2012 *houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten*. De federale overheidsdienst Financiën kan elk persoonsgegeven dat werd verzameld in het kader van de uitvoering van één van zijn opdrachten later verwerken in het kader van één van zijn andere opdrachten, mits machtiging van een interne instantie.
11. De jaarlijkse mededeling van het globaal bestand zou steeds betrekking hebben op persoonsgegevens van het voorgaande inkomstenjaar. Indien een medewerker van de federale overheidsdienst Financiën een controle verricht over een zorgverstrekker of zorginstelling kan hij om preciseringen in een individueel bestand vragen, niet enkel over het voorgaande inkomstenjaar maar ook over vroegere inkomstenjaren (rekening houdend met de geldende onderzoekstermijnen).
12. De hiervoor beschreven mededeling van persoonsgegevens door de verzekeringsinstellingen aan de federale overheidsdienst Financiën zou in eerste instantie betrekking hebben op de ziekenhuizen, de laboratoria, de geneesheren en de verpleegkundigen en vervolgens ook op alle andere in de hogervermelde ministeriële

besluiten van 22 december 2015 bedoelde zorgverstrekkers en zorginstellingen die elektronisch factureren.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

13. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
14. De aanvraag beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de juiste heffing en invordering van de belastingen die verschuldigd zijn door zorgverstrekkers en zorginstellingen. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven per verzekeringsinstelling en zorgverstrekker of zorginstelling grotendeels beperkt tot de referentieperiode, de gefactureerde bedragen en de bedragen uitgekeerd door de verzekeringsinstelling. Er zullen in geen geval gegevens van geïdentificeerde of identificeerbare patiënten aan de federale overheidsdienst Financiën worden overgemaakt. De gegevens kunnen binnen de federale overheidsdienst Financiën worden gebruikt door elke medewerker die ze nodig heeft voor de hem opgedragen toepassing van een belastingregeling.
15. Het Toezichtscmité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (de voorganger van het sectoraal comité) verleende bij beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996 aan de instellingen van sociale zekerheid een machtiging om persoonsgegevens mee te delen aan de belastingdiensten. Die machtiging was echter beperkt tot individuele mededelingen op papieren drager.
16. Tot voor kort kon in de zorgsector bij het factureren enkel gebruik worden gemaakt van bepaalde papieren documenten en moest het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering gegevens daarover meedelen aan de federale overheidsdienst Financiën om deze in staat te stellen om zijn opdrachten te vervullen. Het gebruik van de elektronische facturatie, via het netwerk MyCareNet, leidt voor de betrokken zorgverstrekkers tot een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging en een snellere betaling door de verzekeringsinstellingen. Omdat er nu ook op een elektronische wijze kan worden gefactureerd – en er dan vanzelfsprekend niet langer gegevens over het gebruik van papieren documenten beschikbaar zijn – werd met de beschreven elektronische mededeling een alternatief ontwikkeld waardoor de federale overheidsdienst Financiën zijn opdrachten kan blijven vervullen.
17. Volgens artikel 53 van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, zijn de zorgverstrekkers van wie de verstrekkingen aanleiding geven tot een tegemoetkoming van de verzekering ertoe gehouden aan de rechthebbenden of aan de verzekeringsinstellingen een papieren document uit te reiken, waarop de verrichte verstrekkingen zijn vermeld alsook het bedrag dat door de rechthebbende aan de zorgverlener werd betaald voor de verrichte verstrekkingen. Bij het gebruik van de regeling van de elektronische facturatie moeten de zorgverstrekkers op een elektronische wijze bepaalde gegevens aan de

verzekeringsinstellingen overmaken, ter vervanging van de vroeger gebruikte papieren documenten.

18. Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering deelt aan de bevoegde dienst van de federale overheidsdienst Financiën de elementen mee over de bestellingen en de leveringen van de papieren documenten (zie voor de regeling van het gebruik van de papieren documenten artikel 320 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992). De zorgverstrekkers die op een elektronische wijze factureren, zijn vrijgesteld van de aflevering van die papieren documenten vanaf de datum van inwerkingtreding van het protocol over de modaliteiten met betrekking tot de uitwisseling van gegevens over zorgverstrekkers tussen enerzijds de federale overheidsdienst Financiën en anderzijds het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, het Nationaal Intermutualistisch College en de verzekeringsinstellingen (zie de hogervermelde ministeriële besluiten).
19. Bij de programmawet van 25 december 2016 werd inzake de facturatiegegevensstroom naar de federale overheidsdienst Financiën in artikel 53 van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, toegevoegd dat het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering bij de overdracht van facturatiegegevens door middel van een elektronisch netwerk aan de bevoegde dienst van de federale overheidsdienst Financiën bepaalde gegevens bezorgt, namelijk, enerzijds, de gegevens over de bedragen die de zorgverleners aan de verzekeringsinstellingen hebben meegedeeld en, anderzijds, de gegevens over de bedragen die de verzekeringsinstellingen in voorkomend geval aan de zorgverleners hebben betaald. Die wijziging van de regelgeving beoogt, in geval van gebruik van elektronische getuigschriften voor verstrekte hulp, de wettelijke basis te voorzien voor de globale en systematische overdracht van informatie door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering aan de federale overheidsdienst Financiën. Deze overdracht is noodzakelijk voor het sluiten van de protocollen voorzien door de hogervermelde ministeriële besluiten van de federale overheidsdienst Financiën van 22 december 2015, die vanuit fiscaal oogpunt een voorwaarde zijn voor de afschaffing van de papieren facturatie.
20. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt aldus vast dat de beoogde gegevensmededeling haar grondslag in de regelgeving vindt. De nieuwe regelgeving maakt het mogelijk om de voormelde protocollen aan te nemen en bijgevolg ook om de papieren facturatie af te schaffen. Enkel de bedoelde globale en systematische gegevensoverdracht kan het verlies van informatie dat voor de fiscale administratie resulteert uit de afschaffing van de papieren facturatie compenseren. De informatie gelieerd aan de bestellingen van formulieren van ontvangstbewijzen-getuigschriften voor verstrekte hulp is immers niet meer beschikbaar.
21. Door de wijziging van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, kan de federale overheidsdienst Financiën zijn controles uitvoeren op de inkomsten aangegeven door de zorgverleners, de correcte inning van de belastingen (fiscale ontvangsten die ook bijdragen tot de financiering van het gezondheidszorgsysteem) garanderen en de risico's op fiscale fraude voorkomen.

22. Het sectoraal comité heeft hoger vastgesteld dat de mededeling beantwoordt aan het finaliteitsbeginsel (er wordt een gerechtvaardigd doeleinde nagestreefd) en aan het proportionaliteitsbeginsel wat de inhoud van de persoonsgegevens betreft (er worden uitsluitend bedragen ter beschikking gesteld). De federale overheidsdienst Financiën moet echter waarborgen dat het proportionaliteitsbeginsel ook wordt gerespecteerd wat de groep betrokken personen betreft. Het lijkt immers niet noodzakelijk om systematisch persoonsgegevens over *alle* zorgverstrekkers en zorginstellingen te kunnen verwerken. De federale overheidsdienst moet daarentegen per mededeling duidelijke criteria vastleggen, in functie van zijn concrete behoeften (vermits hij niet onverkort alle zorgverstrekkers en zorginstellingen kan controleren, kan hij zich bijvoorbeeld beperken tot een bepaalde categorie en een bepaalde provincie).
23. De federale overheidsdienst Financiën moet bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

aan de verzekeringsinstellingen de machtiging om op de hogervermelde wijze de hogervermelde persoonsgegevens mee te delen aan de federale overheidsdienst Financiën, uitsluitend voor de juiste heffing en invordering van de belastingen die verschuldigd zijn door zorgverstrekkers en zorginstellingen.

De federale overheidsdienst Financiën moet waarborgen dat het proportionaliteitsbeginsel wordt gerespecteerd en aldus per mededeling, in functie van de concrete behoeften, de doelgroep afbakenen aan de hand van duidelijke criteria.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).