



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 03/2017 van 9 maart 2017

Betreft: Aanvraag van Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (cel dienstencheques van de Directie Werkgelegenheidsbeleid) om als rechtsopvolger van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening gebruik te kunnen maken van de machtiging die werd verleend bij beraadslaging FO nr. 10/2010 van 10 juni 2010 (AF-MA-2017-003)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid (hierna: "het Comité");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid de artikelen 31bis en 36bis ;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, Brussel Economie en Werkgelegenheid, ontvangen op 3 januari 2017;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 13 februari 2017;

Gelet op het verslag van de Voorzitter,

Beslist op 9 maart 2017, na beraadslaging, als volgt

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, hierna ook de "aanvrager" genoemd, wil als rechtsopvolger van de RVA, gebruik te maken van de machtiging die aan die laatste werd verleend bij beraadslaging FO nr. 10/2010 van 10 juni 2010¹. Deze machtiging beoogde de elektronische uitwisseling van persoonsgegevens tussen de FOD Financiën en de RVA en dit in het kader van de strijd tegen fraude door dienstenchequebedrijven.
2. De dienstencheque is een gesubsidieerd systeem dat de ontwikkeling van buurtdiensten en -banen promoot door de particuliere gebruiker een betaalmiddel te verschaffen waarmee hij een werknemer van een erkende onderneming kan betalen. De diensten worden uitgevoerd door werknemers aangeworven in bedrijven die specifiek erkend werden in het kader van het identificatiesysteem. De erkenning gebeurt door het bevoegde gewest. De aanvraag tot erkenning moet gericht worden tot de Adviesverlenende Erkenningscommissie.
3. De in het kader van deze aanvraag beoogde elektronische uitwisseling van gegevens tussen de FOD Financiën en de aanvrager, stemt overeen met het bestaande gegevensverkeer tussen de FOD Financiën en de RVA ² en heeft tot doel controles mogelijk te maken, en dit in twee richtingen.
4. Vooreerst worden gegevens gevraagd door de FOD Financiën aan de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid voor louter fiscale doelstellingen. Enerzijds wil de FOD Financiën op basis van de lijst van de erkende dienstenchequesondernemingen - die maandelijks door het secretariaat van de Adviesverlenende Erkenningscommissie aan de FOD Financiën zou worden verstrekt met het oog op de consultatie van de fiscale schulden - de verenigingen, ondernemingen en natuurlijke personen identificeren die indicatoren vertonen van niet-naleving van de wettelijke bepalingen waarvan de uitvoering verzekerd wordt door de FOD Financiën (vaststelling, invordering en inning van de belastingschulden). Anderzijds zou de FOD Financiën die verenigingen, ondernemingen en natuurlijke personen selecteren die binnen deze doelgroep een hoog risicogedrag vertonen en deze risico's inperken door invorderings- en controleacties te organiseren.
5. Vervolgens vraagt de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid

¹ <https://www.privacycommission.be/node/9748>.

² Zie punt I van de beraadslaging FO nr. 10/2010 van 10 juni 2010.

van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel de gegevens op bij de FOD Financiën met de bedoeling de erkenningsvoorwaarden voor dienstenchequesondernemingen optimaal te controleren. Het gaat meer bepaald om persoonsgegevens betreffende de fiscale schulden van de ondernemingen. Het al dan niet bestaan van deze schulden zou door het secretariaat van de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel gecontroleerd worden en dit zowel voorafgaand aan een erkenning als tijdens de erkenning van een dienstenchequesondernemingen.

6. Onderhavige machtigingsaanvraag heeft concreet betrekking op laatstgenoemde gegevensstroom. Hierbij is het belangrijk dat de FOD Financiën in beginsel geen gedetailleerde gegevens omtrent de eventuele fiscale schulden van dienstenchequesondernemingen zal doorgeven aan de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel. De FOD zal enkel aangeven of de betrokken onderneming aan de voorwaarde voldoet om geen fiscale schulden te hebben die hoger zijn dan 2500 euro.
7. De aanvrager moet immers de erkenningsvoorwaarden verifiëren als vastgesteld in de wet van 20 juli 2001 *tot bevordering van buurtdiensten en -banen* die met name bepaalt: "*de onderneming is geen achterstallige belastingen, noch achterstallige bijdragen - te innen door een instelling belast met de inning van de sociale zekerheidsbijdrage - noch achterstellen in de betaling van de door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening teruggevorderde bedragen verschuldigd*" (artikel 2, § 2, 1ste lid, e). De vergunning van de erkende onderneming kan worden ingetrokken als ze de erkenningsvoorwaarden niet langer vervult.
8. De gegevensuitwisselingen zullen plaatsvinden door tussenkomst van de Brusselse gewestelijke dienstenintegrator Fidus die beheerd wordt door het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG).

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

9. Omdat het een vraag betreft over persoonsgegevens van natuurlijke personen afkomstig uit een federale authentieke bron, is het Sectoraal comité voor de federale overheid bevoegd.
10. In haar advies nr. 14/2004 van 25 november 2004 stelde de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dat de rechtsopvolger van een gemachtigde geen nieuwe machtiging moet aanvragen voor zover de rechtsopvolger een taak / doeleinde overneemt waarvoor zijn rechtsvoorganger gemachtigd was. Het Comité is van oordeel dat – hoewel dit

principe werd toegepast in het kader van een toegang tot het Rijksregister – deze redenering *mutatis mutandis* ook kan worden gebruikt in het kader van de toegang tot gegevens van de FOD Financiën.

11. Het onderzoek van het Comité kan zich bijgevolg beperken tot het nagaan of de aanvrager rechtsopvolger is van de RVA, specifiek voor wat betreft de doeleinden / taken van de RVA die het voorwerp uitmaakten van beraadslaging FO nr. 10/2010. Daarnaast onderzoekt het Comité ook of de aanvrager de beveiliging van de gegevens voldoende waarborgt.

A. RECHTSOPVOLGING³

12. Artikel 22⁴ van de bijzondere wet van 6 januari 2014 *met betrekking tot de Zesde Staatshervorming*, voegde een aantal punten toe aan de lijst met gewestelijke bevoegdheden. Zo werd aan artikel 6, § 1, IX, van *de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen*, onder andere het volgende punt toegevoegd: « (...)8^o de bevordering van de *buurtdiensten en -banen*; (...)»⁵.
13. Ingevolge deze bepaling is het Brussels Gewest voortaan bevoegd voor de erkenning van dienstenchequesondernemingen. Dit artikel is in werking getreden op 1 juli 2014. Artikel 2 quater van het Koninklijk besluit *betreffende de dienstencheques* van 12 december 2001 bepaalt het volgende: " §1 De Minister van Werkgelegenheid⁶, na advies van de Commissie, kan een onderneming erkennen die voldoet aan de voorwaarden als bepaald in artikel 2, §2, 1ste, 2de en 3de lid van de wet. »
14. De concrete modaliteiten voor de overdracht van deze bevoegdheden worden onder andere geregeld in het Protocol van 4 juni 2014 gesloten tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie, bevattende verbintenissen die betrekking hebben op de overdracht aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten van de bevoegdheden inzake het

³ Zie hiervoor de Aanbeveling nr. 03/2015 van 25 februari 2015, beschikbaar via de volgende link:

https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_03_2015_1.pdf

⁴ Dit artikel is in werking getreden op 1 juli 2014 (artikel 67 van de bijzondere wet van 6 januari 2014).

⁵ De concrete modaliteiten voor de overdracht van deze bevoegdheden worden onder andere geregeld in het Protocol van 4 juni 2014 gesloten tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie, bevattende verbintenissen die betrekking hebben op de overdracht aan de Gemeenschappen en aan de Gewesten van de bevoegdheden inzake het arbeidsmarktbeleid, die tot dusver uitgeoefend worden door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

⁶ Lees "Minister van Werkgelegenheid" als de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel aangezien zij de opdrachten van de RVA hebben overgenomen.

arbeidsmarktbeleid, die tot dusver uitgeoefend worden door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

15. Besluit: de aanvrager zal instaan voor de erkenning van dienstencheque-ondernemingen en kan voor wat deze materie betreft dus als rechtsopvolger worden beschouwd van de RVA.

B. INFORMATIEBEVEILIGING

16. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat de aanvrager beschikt over een veiligheidsconsulent en een algemeen veiligheidsbeleid. Het Comité neemt hiervan akte.

OM DIE REDENEN

het Comité

1° beslist dat de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, als rechtsopvolger van de RVA, toegang kan hebben tot welbepaalde fiscale gegevens voor de doeleinden en overeenkomstig de modaliteiten als bepaald in beraadslaging FO nr. 10/2010 van 10 juni 2010, als bijlage gevoegd bij deze beraadslaging;

2° beslist dat deze machtiging geldt voor zover en voor zolang de voorwaarden vermeld in deze beraadslaging en in beraadslaging FO nr. 10/2010 van 10 juni 2010, worden nageleefd door de aanvrager;

3° beslist dat het zich het recht voorbehoudt om, in voorkomend geval op geregelde tijdstippen, de effectieve en duurzame toepassing te controleren van technische en organisatorische maatregelen die conform de stand van de techniek zijn en van aard om de risico's adequaat te dekken. In dit verband gebiedt het Comité de partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de gemachtigde verwerkingen aan het Comité mee te delen.

De Administrateur f.f.,

An Machtens



De Voorzitter,

Stefan Verschuere

