



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr. 30/2016 van 29 september
2016

Betreft: machtigingsaanvraag van de "Direction Générale Transversale du Budget, de la Logistique et des TIC" van de Waalse Overheidsdienst om elektronisch persoonsgegevens te ontvangen vanwege de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de Federale Overheidsdienst Financiën, om ingevolge de zesde Staatshervorming haar nieuwe bevoegdheid te kunnen uitoefenen meer bepaald het beheer van de Aankoopcomités van onroerende goederen (AF-MA-2015-082)

Sectoraal Comité voor de Federale Overheid ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid de artikelen 31*bis* en 36*bis* ;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvraag van de "Direction Générale Transversale du Budget, de la Logistique et des TIC" van de Waalse overheidsdienst, ontvangen op 28/09/2015;

Gelet op de bijkomende inlichtingen ontvangen op 22/08/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 25/08/2016 ;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist na beraadslaging, op 29/09/2016 ;

I. VOORWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De "Direction Générale Transversale du Budget, de la Logistique et des TIC" van de Waalse overheidsdienst (hierna de aanvrager) vraagt machtiging van het Comité om elektronische persoonsgegevens te ontvangen vanwege de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (hierna AAPD) van de Federale Overheidsdienst Financiën voor het uitoefenen van haar nieuwe bevoegdheid, met name het beheer van de Aankoopcomités van onroerende goederen.
2. De bevoegdheid inzake het beheer van de Aankoopcomités van onroerende goederen (ACOG) werd immers overgeheveld naar de Gewesten en Gemeenschappen bij artikel 34 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde Staatshervorming. Krachtens het nieuwe artikel 6 *quinquies* als gewijzigd bij bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn *"binnen de grenzen van hun bevoegdheden de gemeenschappen en de gewesten bevoegd om te bepalen wie handelingen met een onroerend karakter kan authenticeren, waarbij een gemeenschap, een gewest, een ondergeschikt bestuur bedoeld in artikel 6, § 1, VIII, een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een entiteit die aan de controle of het administratief toezicht van een van de voornoemde overheden onderworpen is of een dochterentiteit van deze entiteit, partij is, alsook handelingen kan authenticeren betreffende de organisatie en het interne bestuur van een entiteit die onderworpen is aan de controle of het administratief toezicht van een of meerdere van de voornoemde overheden of van een dochterentiteit van deze entiteit"*.
3. Via artikel 96 van het decreet van 11 december 2014 *houdende de algemene uitgavenbegroting van het Waalse Gewest voor het begrotingsjaar 2015*, verklaart de Waalse Regering: *"De als commissaris of voorzitter van het Aankoopcomité aangewezen ambtenaren van de Waalse Overheidsdienst worden ertoe gemachtigd om de handelingen van de rechtspersonen bedoeld in artikel 34 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming te authenticeren"*.
4. De Aankoopcomités van onroerende goederen werden overgeheveld naar de Gewesten op 1 januari 2015 en voor wat het Waalse Gewest betreft, naar de "Direction Générale Transversale du Budget, de la Logistique et des TIC" van de Waalse Overheidsdienst.

5. De gegevens zullen geraadpleegd worden via de Kruispuntbank voor de Uitwisseling van Gegevens (KBUG).

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

6. De elektronische gegevensstroom als omschreven in de aanvraag komt van de FOD Financiën. Gelet op artikel 36 bis van de WVP is het Comité derhalve bevoegd.
7. Het Comité stelt vast niet bevoegd te zijn voor de gegevens betreffende rechtspersonen omdat dit geen persoonsgegevens zijn. Aangezien in de definitie van persoonsgegevens slechts naar natuurlijke personen wordt verwezen¹, valt informatie betreffende rechtspersonen in beginsel niet onder de machtigingsvereiste van artikel 36bis WVP.

B. TEN GRONDE

1. FINALITEITSBEGINSEL

8. De aanvrager wil toegang tot de gegevens van de AAPD zodat haar personeelsleden die belast zijn met de opdrachten van de Aankoopcomités van onroerende goederen, deze opdrachten zouden kunnen uitvoeren, meer bepaald, het opmaken van authentieke akten waarbij de overheden (Gewesten en de ondergeschikte besturen en de Franse Gemeenschap) betrokken partij zijn. Dit houdt in:
 - aankoop of verkoop van vastgoed, ook de openbare verkopen;
 - uitvoering van onteigeningsakten, ook alle opzoekingen die nodig zijn om de juiste compensatievergoeding te bepalen (zoals voorzien in artikel 16 van de Grondwet).
9. Deze Comités moeten dus de gegevens kunnen verifiëren die betrekking hebben op eigenaars, huurders, houders van de rechten op de gebouwen en de gebouwen en/of personen waarop de transacties betrekking hebben. Er moet bovendien overeenkomstig artikel 16 van de Grondwet, een correcte compensatievergoeding worden vastgesteld. Alle elementen die nuttig zijn om die compensatievergoeding te beoordelen, zijn dus noodzakelijk en moeten meegedeeld worden aan de Aankoopcomités. De voorbereiding van de akten - in dossiers van

¹ Zie in deze pagina 24 van het advies van de groep 29 van 20 juni 2007 over het begrip persoonsgegevens, gepubliceerd op http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2007/wp136_nl.pdf.

aankoop, verkoop en vaststelling van zakelijke rechten- die de instrumenterende ambtenaren ondertekenen, vereist dat de aanvrager hetzelfde opzoekwerk verricht als de notarissen.

10. Gelet op wat voorafgaat, besluit het Comité dat de doeleinden die de aanvrager nastreeft, welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn als bedoeld in artikel 4, §1, 2° van de WVP en dat de verwerking toelaatbaar is op grond van artikel 5 e) van de WVP. Het Comité herinnert eraan dat de gevraagde gegevens enkel mogen worden verwerkt voor de verwezenlijking van deze doeleinden.
11. In dit geval is de geplande verwerking evenwel, met name de toegang door de aanvrager tot de gegevens die bij de AAPD worden bewaard, een verdere verwerking van gegevens die initieel werden verwerkt door een andere administratie voor een ander doeleinde, met name de FOD Financiën. De toelaatbaarheid van deze verdere verwerking hangt dus af van het feit dat ze niet onverenigbaar is met de initiële verwerking. Het verenigbaarheidsonderzoek gebeurt in functie van de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke, wettelijke en reglementaire bepalingen.
12. Het Comité stelt ter zake vast dat:
 - artikel 337, 2de lid van het Wetboek Inkomstenbelastingen (hierna het WIB) vermeldt: " *De ambtenaren van de administratie der directe belastingen en van de administratie van het kadaster oefenen hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat (...), en aan de in artikel 329 bedoelde openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen*".
 - artikel 504 van het WIB bepaalt: " *De administratie van het kadaster² staat in voor het bewaren en het bijhouden³ van de kadastrale bescheiden volgens de regelen die de Koning bepaalt. Enkel de administratie van het kadaster is ertoe gemachtigd, volgens de regels en de tarieven bepaald door de Koning, uittreksels of afschriften van de kadastrale bescheiden te vervaardigen en uit te reiken*".
 - artikel 236bis van Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten bepaalt " *De ambtenaren van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie, oefenen hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, daaronder begrepen de parketten en de griffies van de hoven en van alle rechtsmachten, en aan de openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen*

² Opmerking: de administratie van het kadaster maakt deel uit van de AAPD.

³ Noot: duidelijk vertaalfout, het betreft vanzelfsprekend het bijwerken. "

verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen".

13. Gelet op artikel 34 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 *met betrekking tot de Zesde Staatshervorming*, artikel 96 van het decreet van 11 december 2014 *houdende de algemene uitgavenbegroting van het Waalse Gewest voor het begrotingsjaar 2015* en het hierboven vernoemd regelgevend kader, beschouwt het Comité de bovenvermelde verwerkingen die de aanvrager verricht als verenigbaar zoals bedoeld in artikel 4, §1, 2° van de WVP.

2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Aard van de gegevens

14. De aanvrager wenst een reeks gegevens te ontvangen die als volgt gecategoriseerd kunnen worden⁴ :

- Identificatie van het kadastraal perceel dat behoort tot het bewuste dossier;
- Identificatie van de zakelijke rechten op het onroerend goed waarop de akte betrekking heeft;
- Soort zakelijk recht en proportioneel deel ten aanzien van dit recht op het betrokken onroerend goed waarop de akte betrekking heeft;
- Oppervlakte van het perceel;
- Geografische ligging van het perceel;
- Kadastrale plannen;
- Kadastraal inkomen;
- Omschrijving, de technische specificaties van het bouwwerk en jaar van bebouwing van het perceel;
- Verkoopsprijs / Referentiepunten;
- Huurovereenkomst ;
- Datum van de patrimonium constellatie.
- Datum van de wijziging van de patrimonium constellatie.

15. Gelet op de doeleinden die de aanvrager nastreeft (omschreven onder punt B.1) en de redenen als uiteengezet in de aanvraag, besluit het Comité dat de gegevens die de aanvrager wenst te ontvangen in overeenstemming zijn met artikel 4, §1, 3° van de WVP.

⁴ Zie het aanvraagformulier dat wordt verstrekt tijdens de bijkomende informatie voor de details van de gegevens.

2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

16. De aanvrager wenst een bewaartermijn van 30 jaar, gelet op de verjaartermijn voor zakelijke rechtsvorderingen als bepaald in artikel 2262 van het Burgerlijk Wetboek.
17. Het Comité stelt vast dat deze bewaringstermijn voor onderhavig geval en die betrekking heeft op verrichtingen met betrekking tot onroerend goed, in overeenstemming is met artikel 4, §1, 5° van de WVP.
18. Het Comité merkt eveneens op dat in de praktijk een onderscheid moet gemaakt worden tussen verschillende bewaringsmethoden in de tijd. De behandeling van een lopend dossier vereist een zodanige bewaringswijze dat de gegevens normaal beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het dossierbeheer. Zodra een dossier kan worden gearchiveerd, dient de gekozen bewaringswijze nog slechts een beperkte toegang en beschikbaarheid aan de gegevens te verlenen. Zodra de bewaring niet langer nuttig is, mogen de gegevens niet langer bewaard worden in een vorm die identificatie van de betrokkenen toelaat.

2.3. Frequentie van de toegang en duur van machtiging

19. De aanvrager vraagt een permanente toegang tot de gevraagde gegevens.
20. Aangezien de aanvrager zelf in staat moet zijn om elke dag authentieke akten op te maken, oordeelt het Comité dat een permanente, elektronische doorgifte gerechtvaardigd is, gelet op artikel 4, §1, 3° van de WVP.
21. De aanvrager wenst een elektronische doorgifte voor onbepaalde duur. Het Comité stelt vast dat de doeleinden waarvoor de aanvrager de mededeling vraagt van deze gegevens, niet beperkt zijn in de tijd en dat bijgevolg een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3° van de WVP).

2.4. Ontvangers en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

22. Volgens de verstrekte informatie zullen de gegevens intern verwerkt worden door de voorzitter van het betrokken Aankoopcomité, de Commissaris en de wnd. Commissaris en door de dossierbeheerders. De gegevens zullen ook meegedeeld worden aan de derden waarop de akte betrekking heeft.

23. Het Comité heeft geen bezwaar dat de bovenvermelde personen toegang hebben tot deze persoonsgegevens.
24. De aanvrager vermeldt daarnaast dat de AAPD van de FOD Financiën, de gegevens zal ontvangen om zijn eigen kadastrale- en registratiedatabanken bij te werken. Hier vestigt het Comité de aandacht van de aanvrager op het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief dat bepaalt (artikel 22) dat de "Commission Wallonie-Bruxelles de contrôle" de uitwisseling van gegevens uit authentieke bronnen of gegevensbanken van authentieke bronnen, moet machtigen. Wanneer dus een decreet of besluit van de Regering deze gegevensbank van de aanvrager instelt als authentieke bron, moet hij van die "Commission Wallonie-Bruxelles" eerst machtiging krijgen alvorens over te gaan tot de gegevensdoorgifte, van zodra zij geïnstalleerd is.

3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

25. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. De informatieplicht als bedoeld in artikel 9, § 2 van de WVP vormt een van de hoekstenen van een transparante verwerking.
26. In dit geval worden de geplande gegevensverwerkingen evenwel uitgevoerd krachtens een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet. Overeenkomstig artikel 9, § 2, tweede lid, b) van de WVP is in dit geval een vrijstelling van toepassing. Deze vrijstelling belet evenwel niet dat het Comité zich kan vergewissen van het bestaan van passende waarborgen voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkenen.
27. Uit de aanvraag blijkt dat de personen in ieder geval zullen worden ingelicht over de hen betreffende gegevens die worden verwerkt alsook over hun herkomst en eventuele ontvangers van die gegevens. Die informatie zal bijvoorbeeld verstrekt worden via een vermelding in een formulier of een brief. De aanvrager vermeldt dat daarnaast ook informatie kan worden verstrekt via de informatiemedia van het Waalse Gewest alsook op de website van de FOD Financiën.
28. Het Comité neemt hiervan akte en dringt erop aan dat deze informatie wordt verstrekt.

4. VEILIGHEID

4.1. Op het niveau van de aanvrager

29. Uit de documenten die de aanvrager verstrekt, blijkt dat hij over een consultant inzake informatiebeveiliging beschikt, dat hij een geschreven veiligheidsbeleid heeft en dat hij tal van andere technische en organisatorische maatregelen heeft genomen om de veiligheid van de gegevens te waarborgen. Het Comité neemt hiervan akte.

4.2. Op niveau van de FOD Financiën

30. Uit de documenten waarover het Comité beschikt, blijkt dat de FOD Financiën over een consultant inzake informatiebeveiliging en een beveiligingsbeleid beschikt.

OM DEZE REDENEN,

Het Comité

machtigt de aanvrager, om onder de voorwaarden als bepaald in deze machtiging en zo lang ze worden nageleefd, de gevraagde gegevens als bedoeld in deze aanvraag, elektronisch te ontvangen;

beslist dat zij het recht behouden om desgevallend in de toekomst en op geregelde tijdstippen na te gaan of de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen daadwerkelijk en duurzaam werden ingevoerd overeenkomstig de stand van de techniek en van die aard zijn dat zij de bestaande risico's afdoende kunnen dekken. In dit verband beveelt het Comité de aanvragers/partijen aan iedere relevante wijziging in de beveiliging van de toegelaten verwerkingen ter kennis te brengen van het Comité.

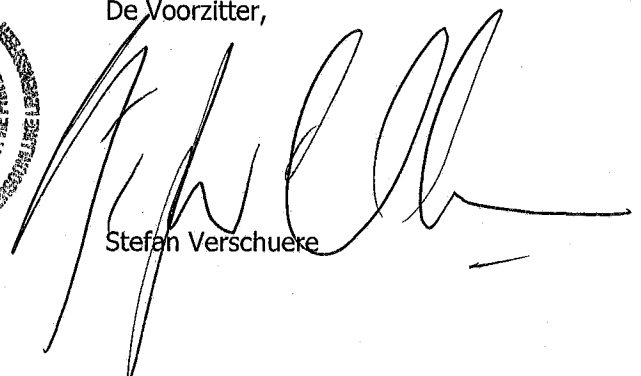
De Wnd. Administrateur,



An Machtens



De Voorzitter,



Stefan Verschuere