



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 41/2016 van 17 november 2016

Betreft: aanvraag van de FOD Financiën om ten behoeve van zijn Algemene Administratie Fiscaliteit en Algemene Administratie Inning en Invordering toegang te krijgen tot gegevens van de Dienst Inschrijving Voertuigen (AF-MA-2015-114)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de FOD Financiën, ontvangen op 17/12/2015;

Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen op 28/04/2016 en op 12/10/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 12/10/2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 17 november 2016, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Diverse diensten van de FOD Financiën, hierna de aanvrager, beschikten over een toegang tot de gegevens van de Dienst Inschrijving Voertuigen (DIV). De toegang gebeurde hetzij aan de hand van een batchbestand (= gegevens in bulk) dat door de DIV werd verstrekt, hetzij door punctuele raadpleging via pc. Ingevolge een aanpassing van het informaticasysteem bij de DIV (server based) kunnen de diensten van de aanvrager geen raadplegingen meer via pc verrichten. Naar de toekomst toe wensen de diensten van de aanvrager naast de mededeling van batchbestanden ook opnieuw punctuele raadplegingen van de DIV te kunnen verrichten.
2. In deze beraadslaging wordt het toegangsverzoek van de aanvrager ten behoeve van de Algemene Administratie Fiscaliteit en de Algemene Administratie Inning en Invordering behandeld. Deze hebben behoefte aan de gegevens van de DIV met het oog op de heffing en inning van verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

3. Krachtens artikel 36bis WVP, "*vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van het bevoegd sectoraal comité)*".
4. Het is de taak van dit Comité om na te gaan "*of deze mededeling enerzijds nodig is voor de implementatie van de opdrachten die toevertrouwd worden door of krachtens de wet aan de vragende federale overheid en anderzijds of deze mededeling in zijn diverse aspecten compatibel is met al de geldige normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wat de verwerking van de persoonsgegevens betreft.*" (Parl.Doc 50, 2001-2002, nr. 1940/004).
5. Het Comité merkt op dat onderhavige aanvraag betrekking heeft op een elektronische gegevensstroom. De aanvrager wenst de DIV punctueel te bevragen via webservices en daarnaast de mededeling van DIV-gegevens in batch te ontvangen.
6. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen. Er kan echter niet worden ontkend dat de gegevens in veel gevallen in verband kunnen worden gebracht met natuurlijke personen (aanvrager van de inschrijving van het voertuig), waardoor zij toch als "persoonsgegevens" kunnen worden gekwalificeerd. Voor zover dit het geval is vergt de geplande mededeling, ingevolge artikel 36bis, WVP, effectief een machtiging van het Comité.

Daarenboven bepaalt artikel 18 van de wet van 19 mei 2010 *houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen*, dat aan Belgische overheden voor de informatie die zij gemachtigd zijn te kennen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, toegang kan worden verleend tot de gegevens van de DIV mits machtiging van het Comité

7. Op basis van deze elementen wordt vastgesteld dat het Comité bevoegd is.

B. TEN GRONDE

1. FINALITEITSBEGINSEL

8. Artikel 4, § 1, 2°, WVP laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. De aanvrager zal de gevraagde gegevens gebruiken voor het vaststellen, innen en invorderen van de verkeersbelasting en de belasting op inverkeerstelling.

9. De aanvrager meldt dat ingevolge artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 *betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten*, de bevoegdheid om de verkeersbelasting en de belasting op inverkeerstelling te innen een gewestelijke bevoegdheid is. De Gewesten zijn bevoegd om dienaangaande de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen te bepalen.

10. Artikel 5, § 3 van die bijzondere wet bepaalt: "*Tenzij het gewest er anders over beslist, zorgt de Staat met inachtneming van de door hem vastgestelde procedureregels kosteloos voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 1° tot 8° en 10° tot 12° bedoelde belastingen voor rekening van en in overleg met het betrokken gewest*". Alleen het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest maakt nog van deze mogelijkheid gebruik. Dit betekent dat deze aanvraag betrekking heeft op de vaststelling en inning van de verkeersbelasting en de belasting op inverkeerstelling voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

a) verkeersbelasting (inclusief de aanvullende verkeersbelasting.

11. Deze belasting wordt geregeld door de artikelen 3 t.e.m. 42 van het *Wetboek met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen* die van toepassing zijn op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WGB). Deze belasting wordt geheven op stoom- en motorvoertuigen die dienen om personen of goederen te vervoeren en is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon die op het

inschrijvingsbewijs is vermeld en dit zolang het voertuig op de naam van deze persoon is of moet ingeschreven zijn in het repertorium van de voertuigen (artikelen 3 en 21 WGB).

12. Het WGB voorziet in een aantal vrijstellingen (artikel 5 WGB), verminderingen (artikel 14 e.v. WGB) en legt vast hoe de verschuldigde belasting moet worden berekend. Bij die berekening wordt o.a. rekening gehouden met de aard van het voertuig, de bestemming, de toegelaten massa, aantal assen (artikelen 9 e.v. WGB).

13. De aanvrager is aangewezen op informatie van de DIV teneinde vast te stellen of iemand verkeersbelasting verschuldigd is, het bedrag ervan te berekenen en het erbij horend dossier af te handelen (innen, opvolgen van openstaande vorderingen, behandelen van bezwaarschriften, verrichten van controles op het terrein, het behandelen van vragen van de burger i.v.m. deze belasting).

b) belasting op inverterstelling

14. Deze belasting wordt geregeld door de artikelen 94 t.e.m. 107 WGB. Ze wordt ook op auto's en motorfietsen geheven en wordt berekend op basis van het vermogen van de motor, uitgedrukt in hetzij fiscale paardekracht, hetzij kilowatt (artikelen 94, 97 en 98 WGB). Ze is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon die op het inschrijvingsbewijs is vermeld en dit vanaf de eerste inverterstelling op de openbare weg (artikelen 99 en 100 WGB). Daarnaast voorziet het WGB in een aantal vrijstellingen (artikel 96 WGB) en verminderingen (artikel 98, §§ 1bis en 2, WGB).

15. De aanvrager is aangewezen op informatie van het DIV teneinde vast te stellen of iemand verkeersbelasting verschuldigd is, het bedrag ervan te berekenen en het erbij horend dossier af te handelen (innen, opvolgen van openstaande vorderingen, behandelen van bezwaarschriften, verrichten van controles op het terrein, het behandelen van vragen van de burger i.v.m. deze belasting).

16. Het Comité is van oordeel dat de hiervoor in de luiken a) en b) omschreven doeleinden welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden betreft en het benadrukt dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op die doeleinden mogen verwerkt worden.

17. De beoogde gegevensverwerkingen zijn ook toelaatbaar, gelet op de hogervermelde regelgevende bepalingen en gelet op artikel 5, eerste lid, c) WVP en artikel 8, § 2, b), van de WVP. De aanvrager kan zijn taak van vaststelling, controle en inning, zoals hiervoor omschreven, slechts naar behoren vervullen voor zover hij DIV gegevens verwerkt.

18. In deze context dient ook te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen niet onverenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door de DIV zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

19. Artikel 34 WGB verplicht de DIV uitdrukkelijk om de gegevens die noodzakelijk zijn om de belasting te bepalen op elektronische wijze aan de aanvrager ter beschikking te stellen.

20. Daarnaast bepaalt artikel 5 van de wet van 19 mei 2010, dat de doeleinden opsomt met het oog waarop de gegevens in het repertorium mogen worden verwerkt, het volgende:

"(...) 8° de heffing van belastingen, retributies of vergoedingen inzake de aankoop, de inschrijving, de inverkeerstelling, het gebruik, de buitengebruikstelling of de overbrenging van een voertuig mogelijk te maken (...)

16° het bewarend en uitvoerend beslag op motorvoertuigen en aanhangwagens mogelijk te maken (...)".

21. Het Comité besluit dat het regelgevend kader voldoende duidelijk is om de voorgenomen verdere verwerkingen als niet onverenigbaar te bestempelen.

2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Aard van de gegevens

22. Artikel 4, § 1, 3°, WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

23. De aanvrager wenst toegang tot de volgende gegevens vermeld in het koninklijk besluit van 20 juli 2001 *betreffende de inschrijving van voertuigen*, (hierna het koninklijk besluit van 20 juli 2001):

- de gegevens vermeld in artikel 7, 1° tot en met 8°, 11° tot en met 13°, 15°, 16°, 19° tot en met 21°, 30° en 33°;
- alle gegevens vermeld in artikel 8;
- alle gegevens vermeld in artikel 9.

24. Artikel 7 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 bevat gegevens die toelaten het voertuig eenduidig te identificeren evenals een aantal technische specificaties.

25. Voor de werkzaamheden van de aanvrager is het noodzakelijk om erover te waken dat er geen vergissing geschiedt m.b.t. het voertuig dat de basis vormt voor de heffing en berekening van de verkeersbelasting en de belasting op inverkeerstelling. De gegevens:

- inschrijvingsnummer (nummer kentekenplaat), merk, type, voertuigtype, koetswerktype, handelsnaam en identificatienummer (chassisnummer) laten toe het voertuig eenduidig te identificeren en n.a.v. een controle op het terrein te controleren of de nummerplaat wel hoort bij de auto waarop ze is aangebracht. Ze geven ook de aard van het voertuig aan die een element voor de berekening van de belasting vormt (personenauto, autobus, vrachtwagen, tractor...) of voor het verlenen van een vrijstelling ervan;
- datum van eerste inschrijving en datum van laatste inschrijving: laat toe de belastbare periode vast te stellen. De belasting op inverkeerstelling wordt in sommige gevallen verminderd voor tweedehandsauto's;
- de toelaatbare maximummassa, het aantal assen, de wielbasis, cilinderinhoud, nettomaximumvermogen, brandstoftype, type ophanging en milieuklasse van de EG-goedkeuring zijn allemaal elementen die een invloed hebben op de berekening van het bedrag van de verschuldigde belasting of het toestaan van een vrijstelling of vermindering.

26. Artikel 7, 3°, dat verwijst naar de artikelen 8 en 9 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001, bevat de identiteitsgegevens van de natuurlijke persoon of rechtspersoon die het voertuig liet inschrijven en bijgevolg de belastingplichtige is van de verkeersbelasting en de belasting op inverkeerstelling. Het Comité stelt vast dat deze gegevens noodzakelijk zijn om de doeleinden zoals omschreven in luik 1 a) en b) te verwezenlijken. Het Comité besluit dat de gegevens opgenomen in deze artikelen, conform artikel 4, § 1, 3°, WVP zijn.

27. Het Comité besluit dat de door de aanvrager gevraagde toegang tot de gegevens zoals vermeld in randnummer 23 conform artikel 4, § 1, 3°, WVP is.

28. Er wordt tevens een toegang gevraagd tot de historiek van de in randnummer 23 vermelde gegevens. Deze toegang is, volgens de informatie verstrekt op 12/10/2016, onontbeerlijk om de verkeersbelasting en belasting op inverkeerstelling te innen:

- de inschrijving van moto's en cabrio's worden in de herfst/winter vaak geschrapt, om ze in de lente opnieuw in te schrijven. In dat geval is geen belasting op inverkeerstelling verschuldigd.

De aanvrager moet dus kunnen controleren of de betrokkene in het verleden voor dat voertuig deze belasting betaalde;

- het gebeurt dat de DIV de datum van eerste inschrijving, die normaal niet wijzigt, wijzigt omdat deze foutief was. Die datum, namelijk de eerste dag van de maand van de inschrijving, bepaalt het begin van de belastbare periode en heeft dus een invloed op de verschuldigde verkeersbelasting;
- de historiek van alle criteria die relevant zijn voor het bepalen van de belastbare basis moet in geval van betwisting kunnen worden gecontroleerd.

29. Het Comité besluit dat de door de aanvrager gevraagde toegang tot de historiek zoals vermeld in randnummer 28 conform artikel 4, § 1, 3°, WVP is.

2.2. Bewaringstermijn van de gegevens (artikel 4, § 1, 5°, WVP)

30. In de bijkomende informatie van 28/04/2016 wordt gemeld dat de gegevens die worden geraadpleegd door middel van een opzoeking via de webservices, niet worden bewaard. Het Comité neemt hiervan akte.

31. Uit de toelichting met betrekking tot de gegevens die in batch worden verstrekt, wordt afgeleid dat deze gegevens enerzijds geïntegreerd worden in een databank en anderzijds opgenomen in concrete dossiers. Zolang een dossier niet is afgesloten, is het dossier en de gegevens die het bevat toegankelijk voor de personeelsleden die voor de behandeling ervan instaan. Daarnaast is de aanvrager onderworpen aan de *Archiefwet* van 24 juni 1955. In toepassing van deze wet werd in overleg met de Rijksarchivaris een archiefselectielijst opgesteld waarin werd bepaald:

- de databank voor het geautomatiseerd beheer van de heffing en inning van de verkeersbelasting, de aanvullende verkeersbelasting, de accijnscompenserende belasting en de belasting op de inverkeerstelling wordt gedurende 10 jaar bewaard;
- de principedossiers m.bt. tot verkeersbelasting worden bewaard tot de overheveling van de materie aan alle gewesten en daarna overgedragen aan het Rijksarchief terwijl de routinedossiers na 3 jaar worden vernietigd.

32. Voor zover de administratief afgehandelde dossiers bewaard worden op een wijze die aan een dergelijk dossier en de gegevens die het bevat nog slechts toegang verleent op gemotiveerd verzoek, geeft de door de aanvrager geschetste aanpak m.b.t. de bewaringstermijn geen aanleiding tot specifieke kritiek.

2.3. Frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

33. Er wordt een permanente toegang gevraagd. Gelet op de aard van zijn opdracht moet de aanvrager op elk ogenblik in staat zijn om de nodige gegevens op te vragen/te controleren. Het Comité is van oordeel dat dit gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 3^o, WVP.

34. Daarnaast wenst de aanvrager ook maandelijks de gegevens tot dewelke hem toegang wordt verleend in een batchbestand te ontvangen. Daardoor wordt bij de aanvrager een databank voor het geautomatiseerd beheer van de heffing en inning van de verkeersbelasting, de aanvullende verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling gevoed.

35. De verkeersbelasting is een jaarlijkse belasting die telkens wordt geheven in de maand dat het voertuig werd ingeschreven. Dit betekent dat er elke maand voor een massa voertuigen verkeersbelasting wordt geheven en de bijhorende betalingsuitnodigingen worden verstuurd. Dit proces is geautomatiseerd. Een reeks programma's filteren per maand uit een databank van de aanvrager - die informatie van de DIV verrijkt met informatie van de aanvrager zelf bevat - er de voertuigen uit waarvoor verkeersbelasting verschuldigd is. Aan de hand van een maandelijks batch van de DIV die alle nieuwe inschrijvingen, alle schrappingen, alle veranderingen van houder, bevat wordt de databank van de aanvrager geactualiseerd (nieuwe voertuigen worden toegevoegd, schrapping of verhuis genoteerd). Het Comité stelt vast dat een efficiënte vestiging en invordering van deze belasting in de huidige administratieve context slechts mogelijk is voor zover de databank waarmee de aanvrager werkt, voldoende wordt geactualiseerd. In het licht hiervan oordeelt het Comité dat een maandelijks mededeling van de gegevens in batch conform artikel 4, § 1, 3^o, WVP is.

36. De toegang wordt ook voor onbepaalde duur gevraagd. De opdracht van de aanvrager inzake de vaststelling, inning en controle van de verkeersbelasting en belasting op inverkeerstelling ten behoeve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest werd niet beperkt in de tijd. Het Comité is aldus van oordeel dat een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3^o WVP). Indien het Brussel Hoofdstedelijk Gewest beslist om zelf over te gaan tot de vaststelling, inning en controle van deze belastingen, zal de machtiging van de aanvrager voor de in deze beraadslaging vermelde doeleinden van rechtswege een einde nemen.

2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

37. Volgens de aanvraag zullen de gegevens louter intern worden gebruikt. De diensten die betrokken zijn bij de vestiging, de inning en invordering van de verkeersbelasting en de belasting op inverkeerstelling zullen over een toegang tot de gegevens beschikken. Het betreft meer in het bijzonder de leidinggevenden, de deskundigen en assistenten.

38. Het Comité ziet in het licht van artikel 4, § 1, 3° WVP geen bezwaar tegen het feit dat bovengenoemde personen toegang hebben tot onderhavige persoonsgegevens, op voorwaarde dat zij enkel van deze toegang gebruik maken binnen de perken van de taken en bevoegdheden die hen door de regelgeving werden verleend.

3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

39. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking, betreft de informatieplicht in de zin van artikel 9, § 2, WVP.

40. In voorliggend geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel verricht worden met het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, § 2, 2de lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van de informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat het Comité er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen bestaan voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkenen.

41. Sinds eind 2014 publiceert de aanvrager op zijn website een lijst met machtigingen die de verschillende bevoegde Sectorale Comités sinds 1 september 2014 verleenden. Deze lijst omvat zowel gevallen waarbij de aanvrager als gegevensverstrekker optreedt, als deze waar hij ontvanger van gegevens is.

42. Het Comité neemt hier akte van en het adviseert om op de aanslagbiljetten m.b.t. de verkeersbelasting en de belasting op inverkeerstelling uitdrukkelijk te vermelden dat deze belastingen werden vastgesteld op basis van informatie verstrekt door de DIV.

43. De website van de DIV heeft een lulk "gegevensuitwisseling". Op deze pagina zijn in pdf-formaat de overeenkomsten tot gegevensuitwisseling die de DIV aangaan raadpleegbaar. In deze overeenkomsten wordt verwezen naar de beraadslaging waarop ze zijn gesteund. Met het oog op het efficiënt informeren van de burger is het aangewezen dat de tekst van de beraadslaging wordt opgenomen naast de erop gebaseerde overeenkomsten tot gegevensuitwisseling.

4. BEVEILIGING

4.1. Op het niveau van de aanvrager

44. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat de aanvrager over een consulent inzake informatiebeveiliging beschikt, alsook over een informatiebeveiligingsbeleid. Het Comité heeft hier akte van genomen.

4.2. Op het niveau van het DIV

45. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat het DIV over een consulent inzake informatiebeveiliging beschikt, alsook over een informatiebeveiligingsbeleid. Het Comité heeft hier akte van genomen.

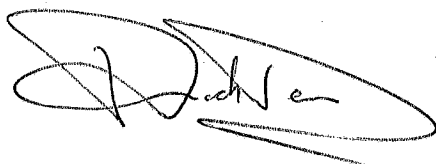
OM DEZE REDENEN

het Comité,

1° machtigt de FOD Financiën om, ten behoeve van zijn Algemene Administratie Fiscaliteit en de Algemene Administratie Inning en Invordering voor onbepaalde duur, onder de voorwaarden zoals bepaald in onderhavige beraadslaging en zolang deze worden nageleefd, permanent toegang te krijgen tot gegevens van de Dienst Inschrijving Voertuigen van de FOD Mobiliteit en Vervoer namelijk de gegevens vermeld in artikel 7, 1° tot en met 8°, 11° tot en met 13°, 15°, 16°, 19° tot en met 21°, 30° en 33°, artikel 8 en artikel 9 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 *betreffende de inschrijving van voertuigen*, en tot de historiek van al deze gegevens. Deze gegevens mogen ook maandelijks in batch door de DIV aan de gemachtigde worden bezorgd;

2° bepaalt dat het zich het recht voorbehoudt om desgevallend in de toekomst en op geregelde tijdstippen na te gaan of de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen daadwerkelijk en duurzaam werden ingevoerd overeenkomstig de stand van de techniek en van die aard zijn dat zij de bestaande risico's afdoende kunnen dekken. In dit verband beveelt het Comité de partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de toegelaten verwerkingen ter kennis te brengen van het Comité.

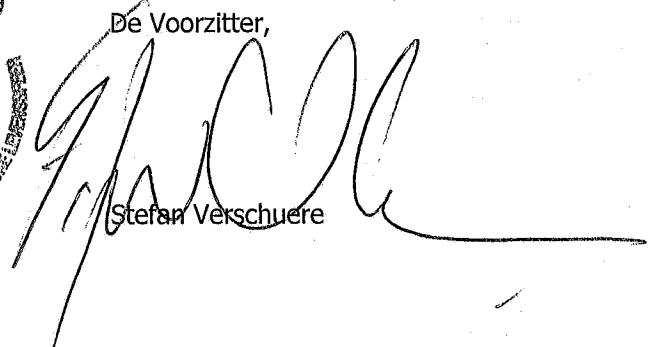
De Wnd. Administrateur,



An Machtens



De Voorzitter,



Stefan Verschuere