



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 42/2016 van 17 november 2016

Betreft: aanvraag van de FOD Financiën om ten behoeve van zijn Algemene Administratie van de Fiscaliteit toegang te krijgen tot gegevens van de Dienst Inschrijving Voertuigen (AF-MA-2015-115)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31*bis* en 36*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de FOD Financiën, ontvangen op 17/12/2015;

Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen op 28/04/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 10/10/2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 17 november 2016, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Diverse diensten van de FOD Financiën, hierna de aanvrager, beschikten over een toegang tot de gegevens van de Dienst Inschrijving Voertuigen (DIV). De toegang gebeurde, hetzij aan de hand van een batchbestand (= gegevens in bulk) dat door de DIV werd verstrekt, hetzij door punctuele raadpleging via pc. Ingevolge een aanpassing van het informaticasysteem bij de DIV (server based) kunnen de diensten van de aanvrager, geen raadplegingen meer via pc verrichten. Naar de toekomst toe wensen de diensten van de aanvrager naast de mededeling van batchbestanden ook opnieuw punctuele raadplegingen van de DIV te kunnen verrichten.
2. In deze beraadslaging wordt het toegangsverzoek van de aanvrager ten behoeve van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit behandeld. Deze laatste heeft behoefte aan de gegevens van de DIV met het oog op de aflevering van BTW-attesten en de toekenning en verlenging van commerciële nummerplaten.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

3. Krachtens artikel 36*bis* WVP, "*vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van het bevoegd sectoraal comité)*".
4. Het is de taak van dit Comité om na te gaan "*of deze mededeling enerzijds nodig is voor de implementatie van de opdrachten die toevertrouwd worden door of krachtens de wet aan de vragende federale overheid en anderzijds of deze mededeling in zijn diverse aspecten compatibel is met al de geldige normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wat de verwerking van de persoonsgegevens betreft.*" (Parl.Doc 50, 2001-2002, nr. 1940/004).
5. Het Comité merkt op dat onderhavige aanvraag betrekking heeft op een elektronische gegevensstroom. De gegevensbank van de DIV zal via webservices worden bevroegd.
6. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens betreffen in de zin van artikel 1, § 1, WVP. Er kan echter niet worden ontkend dat de gegevens in veel gevallen in verband kunnen worden gebracht met natuurlijke personen (aanvrager van de inschrijving van het voertuig), waardoor zij toch als "persoonsgegevens" kunnen worden gekwalificeerd. Voor zover dit het geval is vergt de geplande mededeling, ingevolge artikel 36*bis*, WVP, effectief een machtiging van het Comité. Daarenboven bepaalt artikel 18 van de wet van 19 mei 2010 *houdende oprichting van de*

Kruispuntbank van de voertuigen, dat aan Belgische overheden voor de informatie die zij gemachtigd zijn te kennen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, toegang kan worden verleend tot de gegevens van de DIV mits machtiging van het Comité.

7. Op basis van deze elementen wordt vastgesteld dat het Comité bevoegd is.

B. TEN GRONDE

1. FINALITEITSBEGINSEL

8. Artikel 4, § 1, 2^o, WVP laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. De aanvrager zal de gevraagde gegevens gebruiken met het oog op de aflevering van BTW-attesten en de toekenning en verlenging van commerciële nummerplaten.

9. Het koninklijk besluit van 8 januari 1996 *tot regeling van de inschrijving van commerciële platen voor motorvoertuigen en aanhangwagens* (hierna "het besluit"), bepaalt welke documenten bij een aanvraag tot inschrijving bij de DIV voor proefritten en handelaar moeten worden gevoegd.

10. Een aanvraag van **proefrittenplaten** moet vergezeld zijn van een verklaring van het bestuur bevoegd voor belasting over de toegevoegde waarde, afgeleverd binnen de 30 dagen die aan de aanvraag voorafgaan waarin het identificatienummer van de houder bij de BTW wordt vermeld en dat deze houder geïdentificeerd is voor een van de beroepen die in aanmerking komen voor proefritten (artikel 6.1.2. en artikel 6.2.2. van het besluit). Om proefrittenplaten te behouden moet de betrokkene tussen 01/10 en 31/12 van elk jaar een vernieuwingsaanvraag indienen vergezeld van een nieuwe verklaring van het bestuur bevoegd voor belasting over de toegevoegde waarde. Deze bevat dezelfde informatie als deze verstrekt n.a.v. de initiële aanvraag, aangevuld met de vermelding dat de proefrittenplaten van de betrokkene de voorbije 12 maanden geen aanleiding hebben gegeven tot overtredingen van douane- en fiscale regelingen (artikel 9.2.1. en artikel 9.3.1. van het besluit).

11. Een aanvraag van **handelaarsplaten** moet vergezeld zijn van een verklaring van het bestuur bevoegd voor belasting over de toegevoegde waarde, afgeleverd binnen de 30 dagen die aan de aanvraag voorafgaan, waarin het identificatienummer van de houder bij de BTW wordt vermeld en dat deze houder geïdentificeerd is voor een van de beroepen die in aanmerking komen voor handelaarsplaten (artikel 12.2.2. en artikel 12.3.2. van het besluit). Om handelaarsplaten te behouden moet de betrokkene tussen 01/10 en 31/12 van elk jaar een vernieuwingsaanvraag indienen vergezeld van een nieuwe verklaring van het bestuur bevoegd voor belasting over de toegevoegde waarde. Deze

bevat dezelfde informatie als deze verstrekt n.a.v. de initiële aanvraag, aangevuld met de vermelding dat de betrokkene de voorbije 12 maanden ten minste 12 voertuigen heeft verkocht en dat de handelaarsplaten in die periode geen aanleiding hebben gegeven tot overtredingen van douane- en fiscale regelingen (artikel 16.2.1. en artikel 16.3.1. van het besluit).

12. Uit artikel 16 van het koninklijk besluit van 8 juli 2013 *ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen*, leidt het Comité af dat de verklaring van het bestuur bevoegd voor belasting over de toegevoegde waarde die een aanvraag of een verlenging moet vergezellen, vervangen wordt door een elektronisch signaal: "*De Federale Overheidsdienst Financiën, Algemene Administratie van de Fiscaliteit, verstrekt het elektronisch signaal dat een bevestiging is van de verklaringen bedoeld in de artikelen 9.2.1, 9.3.1, 16.2.1 of 16.3.1, van het koninklijk besluit van 8 januari 1996 tot regeling van de inschrijving van de commerciële platen voor motorvoertuigen en aanhangwagens door middel van doorzending aan de beheersdienst*". Dit signaal bevat: het ondernemingsnummer, het type plaat (proefrit, handelaar), subtype (auto, moto, aanhangwagen) en soort (nieuw, hernieuwing).

13. Het Comité is van oordeel dat dit welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden betreft en het benadrukt dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen worden verwerkt.

14. De beoogde gegevensverwerkingen zijn ook toelaatbaar, gelet op de hogervermelde regelgevende bepalingen en gelet op artikel 5, eerste lid, c) WVP. De aanvrager kan de vereiste BTW-attesten zoals hiervoor omschreven, slechts naar behoren afleveren voor zover hij de DIV gegevens verwerkt.

15. In deze context dient ook te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen niet onverenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door de DIV zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

16. Zoals reeds werd aangestipt staat de aanvrager in voor de aflevering van een reglementair voorgeschreven verklaring, noodzakelijk om een inschrijving of verlenging van proefritten- of handelaarsplaten te bekommen. Die verklaring zal, conform artikel 16 van het koninklijk besluit van 8 juli 2013, onder de vorm van een elektronisch signaal worden verstrekt. De Algemene Administratie van de Fiscaliteit van de aanvrager wordt aldus gekwalificeerd als een dienst belast met het verzamelen van gegevens in de zin van artikel 2, 11° van de wet van 19 mei 2010 *houdende oprichting*

van de *Kruispuntbank van de voertuigen* (hierna de wet). Ingevolge artikel 17 van de wet hebben deze diensten zonder voorafgaandelijke machtiging toegang tot de technische specificaties van het voertuig die opgenomen zijn in het gelijkvormigheidsattest of het certificaat van overeenstemming van het voertuig. Tot de andere gegevens hebben ze toegang mits voorafgaandelijke machtiging van het Comité (artikel 18 van de wet). Hierbij moet er ook rekening mee worden gehouden dat deze diensten ingevolge artikel 15 van de wet verplicht zijn om voertuiggegevens die in het netwerk beschikbaar zijn uitsluitend via de *Kruispuntbank van de Voertuigen* op te vragen.

17. Het Comité besluit dat het regelgevend kader voldoende duidelijk is om de voorgenomen verdere verwerkingen als niet onverenigbaar te bestempelen.

2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Aard van de gegevens

18. Artikel 4, § 1, 3°, WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

19. De aanvrager wenst toegang tot de volgende gegevens vermeld in het koninklijk besluit van 20 juli 2001 *betreffende de Inschrijving van voertuigen*, (hierna het koninklijk besluit van 20 juli 2001):

- de gegevens vermeld in artikel 7, 1°, 2°, 10° tot 12°;
- de gegevens vermeld in artikel 8, 1° en 4°;
- alle gegevens vermeld in artikel 9.

20. In de bijkomende informatie verstrekt op 28/04/2016 preciseert de aanvrager dat de gegevens van artikel 7 tot dewelke hij toegang wenst hem toelaten na te gaan:

- *"of het een eerste inschrijving betreft of een hernieuwing, en het type (handelaars of proefrittenplaat) en subtype (auto, moto, aanhangwagen) te bepalen;*
- *indien een belastingplichtige een bijkomende plaat vraagt moet een bestaande plaat eerst hernieuwd worden (deze hernieuwing is onderworpen aan bijkomende voorwaarden, bvb het voorleggen van 12 verkoopfacturen van voertuigen);*
- *of er een inbeslagname geweest is van een commerciële plaat (in voorkomend geval kan er geen verklaring voor een nieuwe plaat worden uitgereikt)".*

21. Het Comité besluit dat de door de aanvrager gevraagde gegevens vermeld in artikel 7, 1°, 2°, 10° tot 12°, van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 conform artikel 4, § 1, 3°, WVP zijn.

22. De artikelen 8, 1° en 4°, en 9 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 bevatten informatie die de verzoeker van de inschrijving of verlenging van een proefritten- of van een handelaarsplaat van een voertuig identificeert. Om het elektronisch signaal te kunnen afleveren, moet de aanvrager bij zijn diensten een aantal zaken controleren (verricht de betrokkene een beroep waardoor hij in aanmerking komt voor dergelijke platen, heeft hij ten minste 12 auto's verkocht, geen douane- of andere fiscale regelingen overtreden). Daarbij is het essentieel dat de aanvrager geen vergissing maakt m.b.t. de verzoeker zowel bij zijn interne controle als bij het verstrekken van het elektronisch signaal. Het Comité stelt vast dat deze gegevens noodzakelijk zijn om de doeleinden zoals omschreven in luik 1 te verwezenlijken. Het Comité besluit dat de gegevens opgenomen in deze artikelen, conform artikel 4, § 1, 3°, WVP zijn.

2.2. Bewaringstermijn van de gegevens (artikel 4, § 1, 5°, WVP)

23. De aanvrager meldde op 28/04/2016 dat de gegevens die via webservices worden geconsulteerd niet worden bewaard. Het Comité neemt hiervan akte.

24. De aanvrager specificeerde verder dat niet afgesloten dossiers ter beschikking worden gehouden van de personeelsleden met het oog op de verdere afhandeling ervan. Daarnaast is de aanvrager onderworpen aan de *Archiefwet* van 24 juni 1955. In toepassing van deze wet werd in overleg met de Rijksarchivaris een archiefselectielijst opgesteld. De aanvrager handelt in overeenstemming met de daarin bepaalde termijnen voor bewaring, vernietiging en overheveling naar het Rijksarchief.

25. Voor wat de bewaring van de gegevens betreft oordeelt het Comité dat in de praktijk een onderscheid kan gemaakt worden in functie van de status van het dossier:

- zolang het dossier in behandeling is, impliceert de bewaring van de gegevens dat deze op elk ogenblik beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het beheer van het dossier;
- zodra het dossier administratief afgehandeld is, moet gekozen worden voor een bewaringswijze waardoor aan een dergelijk dossier en de gegevens die het bevat nog slechts toegang wordt verleend op gemotiveerd verzoek.

2.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

26. Er wordt een permanente toegang gevraagd. Uit de aard van zijn opdracht moet de aanvrager op elk ogenblik in staat zijn om de nodige gegevens op te vragen/te controleren. Het Comité is van oordeel dat dit gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 3°, WVP.

27. De toegang wordt ook voor onbepaalde duur gevraagd. De opdracht van de aanvrager inzake aflevering van BTW-attesten met het oog de toekenning en verlenging van commerciële nummerplaten is niet beperkt in de tijd. Het Comité is aldus van oordeel dat een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

28. Volgens de aanvraag zullen de gegevens louter intern worden gebruikt. Alleen de diensten die betrokken zijn bij de uitreiking van BTW-attesten n.a.v. de aanvragen van commerciële nummerplaten, zullen over een toegang tot de gegevens beschikken. Het betreft meer in het bijzonder leidinggevend, deskundigen en assistenten.

29. Het Comité ziet in het licht van artikel 4, § 1, 3° WVP geen bezwaar tegen het feit dat bovengenoemde personen toegang hebben tot onderhavige persoonsgegevens, op voorwaarde dat zij enkel van deze toegang gebruik maken binnen de perken van de taken en bevoegdheden die hen door de regelgeving werden verleend.

30. Volgens de aanvraag worden de gegevens niet meegedeeld aan derden. Het Comité neemt hiervan akte.

3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

31. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking, betreft de informatieplicht in de zin van artikel 9, § 2, WVP.

32. In voorliggend geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel verricht worden met het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, § 2, 2de lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van de informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat het Comité

er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen bestaan voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkenen.

33. Sinds eind 2014 publiceert de aanvrager op zijn website een lijst met machtigingen die de verschillende bevoegde Sectorale Comités sinds 1 september 2014 verleenden. Deze lijst omvat zowel gevallen waarbij de aanvrager als gegevensverstrekker optreedt, als deze waar hij ontvanger van gegevens is.

34. Het Comité neemt hiervan akte en adviseert om op de formulieren voor de aanvraag van commerciële nummerplaten uitdrukkelijk te vermelden dat er een controle gebeurt op basis van informatie die bij de DIV wordt opgevraagd.

35. De website van de DIV heeft een luik "gegevensuitwisseling". Op deze pagina zijn in pdf-formaat de overeenkomsten tot gegevensuitwisseling die de DIV aanging raadpleegbaar. In deze overeenkomsten wordt verwezen naar de beraadslaging waarop ze zijn gesteund. Met het oog op het efficiënt informeren van de burger is het aangewezen dat de tekst van de beraadslaging wordt opgenomen naast de erop gebaseerde overeenkomsten tot gegevensuitwisseling.

4. BEVEILIGING

4.1. Op het niveau van de aanvrager

36. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat de aanvrager over een consulent inzake informatiebeveiliging beschikt, alsook over een informatiebeveiligingsbeleid. Het Comité heeft hier akte van genomen.

4.2. Op het niveau van het DIV

37. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat het DIV over een consulent inzake informatiebeveiliging beschikt, alsook over een informatiebeveiligingsbeleid. Het Comité heeft hier akte van genomen.

OM DEZE REDENEN

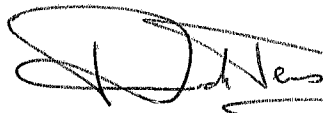
het Comité,

1° machtigt de FOD Financiën om, ten behoeve van zijn Algemene Administratie van de Fiscaliteit voor onbepaalde duur, onder de voorwaarden zoals bepaald in onderhavige beraadslaging en zolang deze worden nageleefd, permanent toegang te krijgen tot gegevens van de Dienst Inschrijving Voertuigen van de FOD Mobiliteit, namelijk:

- de gegevens vermeld in artikel 7, 1°, 2°, 10° tot 12°,
- de gegevens vermeld in artikel 8, 1° en 4°;
- alle gegevens vermeld in artikel 9;

2° bepaalt dat het zich het recht voorbehoudt om desgevallend in de toekomst en op geregelde tijdstippen na te gaan of de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen daadwerkelijk en duurzaam werden ingevoerd overeenkomstig de stand van de techniek en van die aard zijn dat zij de bestaande risico's afdoende kunnen dekken. In dit verband beveelt het Comité de partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de toegelaten verwerkingen ter kennis te brengen van het Comité.

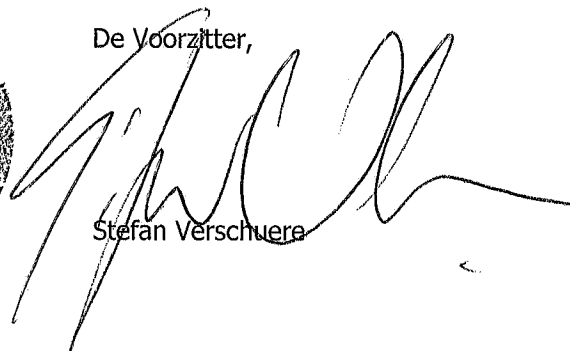
De Wnd. Administrateur,



An Machtens



De Voorzitter,



Stefan Verschuere

