



**Sectoraal comité voor de Federale Overheid**

**Beraadslaging FO nr 44/2016 van 17 november  
2016**

**Betreft:** verzoek van de Directie Landinrichting van het Departement Landelijke Zaken en Waterlopen van het operationeel directoraat-generaal Landbouw, Natuurlijke Hulpbronnen en Leefmilieu van de Waalse Overheidsdienst om toegang te krijgen tot de gegevens van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën (AF-MA-2016-083)

Sectoraal Comité voor de Federale Overheid

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid de artikelen 31*bis* en 36*bis* ;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op het verzoek van de Directie Landinrichting van het Departement Landelijke Zaken en Waterlopen van het operationeel directoraat-generaal Landbouw, Natuurlijke Hulpbronnen en Leefmilieu van de Waalse Overheidsdienst, ontvangen op 13 juli 2016;

Gelet op de bijkomende informatie verstrekt door de Federale Overheidsdienst op 29 september 2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 24 oktober 2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter,

Beslist op 17 november 2016 na beraadslaging, als volgt

## **I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De Directie Landinrichting van de Waalse Overheidsdienst (hierna "de aanvrager") vraagt machtiging van het Comité om elektronisch gegevens te ontvangen van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën om haar opdrachten inzake multifunctionele inrichting van landbouwzones te kunnen vervullen.
2. De aanvrager is belast met het beheer van de landinrichtingsverrichtingen en de opmaak van authentieke akten die door het Aankoopcomité van onroerende goederen verleden worden. Deze verrichtingen vereisen een ondubbelzinnige identificatie van de goederen en hun eigenaars omdat dit vervolgens zal resulteren in een wettelijke wijziging van hun eigendomsrecht op de percelen waarop de landinrichtingsverrichtingen gericht zijn.
3. De aanvrager verduidelijkt dat de landinrichtingsakten die daaruit resulteren de waarde hebben van een authentieke akte en daarom moeten de opzoekingen en overschrijvingen van de eigendomsrechten absoluut rigoureuus gebeuren, wat het doel is van deze aanvraag.
4. De gevraagde gegevens zijn voor de aanvrager noodzakelijk, wil hij zijn doel bereiken.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. ONTVANKELIJKHEID**

5. Krachtens artikel 36 bis van de WVP, vereist *"elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van het bevoegd sectoraal comité)"*.
6. De gevraagde gegevens zullen elektronisch verstrekt worden door een federale overheidsdienst, met name de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën (hierna "AAPD"). Het Comité is bevoegd aangezien de gevraagde gegevens persoonsgegevens kunnen zijn als bedoeld in artikel 1, §1 van de WVP.
7. De WVP is in principe niet van toepassing voor de gegevens betreffende rechtspersonen die geen persoonsgegevens zijn. Aangezien in de definitie van persoonsgegevens slechts naar natuurlijke personen wordt verwezen, valt informatie betreffende rechtspersonen in beginsel

niet onder de machtigingsvereiste van artikel 36bis WVP. Er kan echter niet worden ontkend dat de gegevens in veel gevallen in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, waardoor zij toch als "persoonsgegevens" kunnen gekwalificeerd worden. Voor zover dit het geval is, vergt de geplande mededeling, ingevolge artikel 36bis, WVP, effectief een machtiging van het Comité.

## **B. TEN GRONDE**

### **1. FINALITEITSBEGINSEL**

8. Overeenkomstig artikel 4, §1, 2°, van de WVP, kunnen persoonsgegevens slechts ingezameld worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
9. Artikel D.266 van de Waals Wetboek bepaalt:

*"§ 1. Om de doelstellingen van artikel D.1 te bereiken en ten einde tot een meer efficiënte exploitatie van de landeigendommen te komen, kan, in het algemeen belang, overgegaan worden tot de landinrichting van een aantal kavels, met inachtneming van de wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud en overeenkomstig de bepalingen van dit hoofdstuk. De landinrichting beoogt het vormen van regelmatige kavels die zo dicht mogelijk bij de bedrijfszetel zijn gelegen en een eigen uitweg hebben, waarbij de landschappelijke waarde en de milieudiensten worden gevrijwaard, en zelfs verbeterd, met inbegrip van het behoud en, in voorkomend geval, de ontwikkeling van de biodiversiteit van de betrokken eigendommen.*

*§ 2. De landinrichting omvat en beoogt de aanleg, de verbetering en de afschaffing van wegen en afwateringen, de grondverbeteringswerken, zoals werken voor de bestrijding van erosie en overstromingen, bevoeiing, effening en werken voor water- en elektriciteitsvoorziening, alsook aanplantingswerkzaamheden, werken van landschapszorg en andere maatregelen tot landinrichting met inbegrip van de inrichtingen die bestemd zijn om de biodiversiteit te vrijwaren of te ontwikkelen.*

*§ 3. Met de instemming van de betrokkenen kan de landinrichting ook gepaard gaan met andere verbeteringen noodzakelijk gemaakt door de wijzigingen in de landinrichting of door de heroriëntering van de productie, zoals sloping, optrekking, vergroting, verbetering en aansluiting op het elektriciteits- en waterleidingsnet van hoevegebouwen, woonvertrekken inbegrepen, alsmede water- en elektriciteitsvoorziening in weiden en graslanden." »*

10. De aanvrager is belast met de invoering van:

- multifunctionele inrichting van landbouwzones waaronder: verbeteren van landbouwkavels, verbeteren van mobiliteit, bestrijding van erosie en overstromingen (ook technische ondersteuning, bescherming van drinkwaterbronnen en versterking van het ecologisch netwerk;
  - De uitoefening van het recht op voorkoop voor het verbeteren van de agrarische structuren en het beheer van het toekomstig Gewestelijk Grondfonds.
11. De aanvrager moet dus binnen het kader van zijn opdrachten in staat zijn om de percelen en hun eigenaars volledig te identificeren en moet over alle noodzakelijke informatie kunnen beschikken die nodig is voor de opmaak van de akten.
  12. De doelstellingen beantwoorden aan de voormelde vereisten van de WVP. Het Comité brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens uitsluitend voor dit doeleinde mogen verwerkt worden.
  13. De gegevensmededeling van de AAPD is tevens een verdere verwerking. De gegevens worden oorspronkelijk door deze algemene administratie verwerkt in het kader van hun wettelijke fiscale opdrachten (artikels 471, 472 en volgende van het Wetboek van Inkomstenbelastingen) en documentaire opdrachten (artikel 236 van het Wetboek van Registratie, artikel 504 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen). Deze verdere verwerking is slechts rechtmatig indien zij niet onverenigbaar is met de finaliteit van de initiële verwerking. Dit onderzoek naar de verenigbaarheid gebeurt in functie van de redelijke verwachtingen van de betrokken persoon en de toepasselijke en reglementaire bepalingen.
  14. Het Comité stelt hier vast dat om zijn wettelijke opdrachten te kunnen uitvoeren, hem toegekend krachtens artikel D.266, de aanvrager in staat moet zijn om de percelen en hun eigenaars volledig te identificeren en over alle informatie moet kunnen beschikken die nodig is voor de opmaak van landinrichtingsakten. Artikel 337, tweede lid van het Wetboek van Inkomstenbelastingen (hierna "WIB") vermeldt hierover het volgende:

*« De ambtenaren van de administratie der directe belastingen en van de administratie van het kadaster oefenen hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, (...) en aan de in artikel<sup>1</sup> 329 bedoelde openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen.»*

---

<sup>1</sup> Artikel 329 van het WIB: *Artikel 327 WIB: "Onder openbare instellingen of inrichtingen worden verstaan, in de zin van de artikelen 327 en 328, de instellingen, maatschappijen, verenigingen, inrichtingen en diensten welke de Staat, een Gemeenschap of een Gewest mede beheert, waaraan de Staat, een Gemeenschap of een Gewest een waarborg verstrekt, op de werkzaamheden waarvan de Staat, een Gemeenschap of een Gewest toezicht uitoefent of waarvan het bestuurspersoneel wordt aangewezen door de federale Regering of een Gemeenschaps- of Gewestregering, op haar voordracht of met haar goedkeuring."*

15. Rekening houdend met de hierboven geschetste regelgevende bepalingen, is het Comité van oordeel dat de gegevensuitwisselingen tussen de aanvrager en de AAPD binnen het kader van de nagestreefde doeleinden, niet onverenigbaar zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2°, van de WVP.
16. Overigens zijn de gegevensverwerkingen die de aanvrager beoogt, aanvaardbaar gelet op artikel 5, c) van de WVP, aangezien zij noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van een wettelijke opdracht die aan de aanvrager werd toevertrouwd.

## **2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***2.1. De gevraagde gegevens***

17. Artikel 4, §1, 3° van de WVP bepaalt dat de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen en waarvoor zij verder worden verwerkt.
18. De aanvrager vraagt de hiernavolgende gegevens:

*a. Op niveau van de Registratie:*

- 1) Naam, voornaam en geboortedatum;
- 2) Registratiedatum, naam van de notaris, Hof of rechtbank en de aard van de akte;
- 3) Het perceel, de oppervlakte, de verkoper, in voorkomend geval de beschrijving van de nalatenschap (verdeling van de goederen);

*b. Op het niveau van het Kadaster:*

- 4) De ligging van de goed: NIS-nummer, perceelnummer en exponent alsook de plaatsnaam;
- 5) Beschrijving van het goed: aard van het terrein en de capaciteit ervan;
- 6) De eigenaar; De na(a)m(en), voorna(a)m(en), delen, contactgegevens, desgevallend de geboortedatum;
- 7) Het artikel: artikelnummer en ordernummer in het artikel, het jaar van de laatste overschrijving en het vorig nummer;
- 8) De polygone symbolen: de kadastrale percelen, de gebouwen en algemene polygonen;
- 9) De lijnsymbolen: de informatielijnen, de algemene lijnen en de toponieme lijnen;
- 10) de kadastrale plannen: het perceelnummer, de algemene punten en toponieme punten.

19. Voor de gegevens 1 tot 3 stelt de aanvrager dat die noodzakelijk zijn voor de opmaak van de akten om de herkomst van de eigendommen en de zakelijke rechten te kunnen vaststellen. De gegevens 4 tot 7 zijn noodzakelijk voor de aanvrager om voor de opmaak van de akten, de percelen en hun eigenaars te kunnen identificeren. De gegevens 1 en 6 stellen de aanvrager ook in staat om in contact te komen met de betrokkenen (hij legt uit dat hij hiervoor een machtiging heeft om toegang te hebben tot het Rijksregister krachtens het Koninklijk besluit van 29 maart 1996). En tot slot zijn de gegevens 8 tot 10 noodzakelijk om de oorspronkelijke situatie van de eigenaars te kunnen vaststellen.
20. Het Comité neemt daar akte van en meent dat die gegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn zoals bedoeld in artikel 4, §1, 3° van de WVP.

## **2.2. Bewaringstermijn van de gegevens**

21. Persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt (artikel 4, § 1, 5° van de WVP).
22. De aanvrager wenst de gegevens die hij van de AAPD ontvangt, gedurende maximum 20 jaar te bewaren, omdat de landinrichtingsverrichtingen tussen 5 en 20 jaar in beslag kunnen nemen, wat de langste termijn is en waarbij rekening wordt gehouden met de beroepsmogelijkheden voor justitie.
23. Het Comité verzoekt de aanvrager een onderscheid te maken tussen verschillende bewaarmethodes. De behandeling van een hangend dossier vereist een bewaring van gegevens opdat deze op normale wijze beschikbaar en toegankelijk zouden zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het beheer van het dossier. Zodra een dossier kan worden gearhiveerd, moet gekozen worden voor een bewaringswijze waardoor de gegevens slechts beperkt beschikbaar en toegankelijk zijn. Een dergelijke bewaarmethode moet een antwoord bieden op andere mogelijke doeleinden van deze bewaring, bijvoorbeeld het eventueel beroep voor justitie of administratieve controle. Wanneer de bewaring niet langer nuttig is, moeten de gegevens niet meer bewaard worden.
24. Als deze modaliteiten in acht worden genomen, is het Comité van mening dat de aangegeven bewaartermijn gepast is, uitgaande van artikel 4, § 1, 5° van de voormelde WVP.

### ***2.3. Frequentie van de toegang en de duur van machtiging***

25. Er wordt een permanente toegang tot de gevraagde gegevens verzocht. De aanvrager legt uit dat hij toegang moet kunnen hebben zodra dat noodzakelijk blijkt te zijn voor de behandeling van een landinrichtingsdossier.
26. In het licht hiervan oordeelt het Comité dat een permanente toegang gepast is en dus in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, van de WVP.
27. De toegang wordt ook voor onbepaalde duur gevraagd. De opdrachten van de aanvrager zijn immers niet in de tijd beperkt. Het Comité stelt aldus vast dat de machtigingsaanvraag voor onbepaalde duur gepast is voor de verwezenlijking van het opgegeven doeleinde (artikel 4, § 1, 3° van de WVP).

### ***2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

28. Volgens de informatie verstrekt in de aanvraag, worden de gegevens enkel intern gebruikt door de Directeur, de attachés in kaderbetrekkingen, de attachés en ambtenaren die de landinrichtingsdossiers beheren.
29. Het Comité ziet in het licht van artikel 4, § 1, 3° WVP en artikel 4, § 1, 3° WVP, geen bezwaren tegen het feit dat bovengenoemde personen toegang hebben tot onderhavige persoonsgegevens. Het benadrukt evenwel dat de noodzakelijke organisatorische en/of technische maatregelen moeten worden genomen zodat de toegang in de praktijk daadwerkelijk beperkt blijft tot deze personen.

## **3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

30. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. De informatieverplichting bedoeld in artikel 9, § 2 van de WVP is een van de hoekstenen voor een transparante verwerking.
31. In voorliggend geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel verricht worden met het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Krachtens artikel 9, §2, 2de lid, b) van de WVP is er in dergelijk geval een vrijstelling van informatieplicht.

32. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat het Comité er zich meer algemeen kan van vergewissen of er passende waarborgen bestaan voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkene. Dit gelet op het feit dat de transparantie ook niet uitsluitend gewaarborgd wordt door de informatieplicht (cf. artikelen 4, § 1, 1° en 9 *tot 15bis* WVP), en de vereiste van voorzienbaarheid van reglementaire inmengingen in de persoonlijke levenssfeer (artikel 8 EVRM), die soms (bijv. op complex, fiscaal-juridisch vlak) voor de betrokkenen vrij ontransparant kan overkomen. Overeenkomstig de recente rechtspraak van het Hof van Justitie<sup>2</sup> onderzoekt het Comité dan ook of de gegevensstromen afdoende transparant zijn voor de betrokken personen.
33. Zoals de aanvrager voorstelt, verzoekt het Comité hem om zijn website aan te vullen en de onderhavige machtiging voor de mededeling van bepaalde gegevens van de AAPD te vermelden.

#### **4. BEVEILIGING**

34. Uit de verstrekte documenten blijkt dat de aanvrager beschikt over een veiligheidsconsulent en over een algemeen beveiligingsbeleid. Het Comité neemt hiervan akte.
35. De aanvrager laat het Comité weten dat hij om de gegevensverwerking te beveiligen, gebruik zal maken van de Waalse dienstenintegrator. Het Comité neemt hiervan akte.
36. Wat de FOD Financiën betreft, waartoe de AAPD behoort, is er geen enkele bijzondere opmerking aangezien deze elementen reeds werden onderzocht in voorgaande beraadslagingen.

#### **OM DEZE REDENEN,**

##### **het Comité**

**1° machtigt** de mededeling van de bovenvermelde persoonsgegevens die bij de AAPD worden bewaard, voor de verwezenlijking van de doeleinden als omschreven onder punt B.1. en dit onder de voorwaarden als vastgesteld in deze beraadslaging;

<sup>2</sup> Zie HvJ, 2 oktober 2015, C-201/14, zaak Smaranda Bara ea. Vs. Romania



**2° beslist** dat het zich het recht voorbehoudt om, in voorkomend geval op geregelde tijdstippen, de effectieve en duurzame toepassing te controleren van technische en organisatorische maatregelen die conform de stand van de techniek zijn en van aard om de risico's adequaat te dekken. In dit verband gebiedt het Comité de aanvrager iedere relevante wijziging in de beveiliging van de gemachtigde verwerkingen aan het Comité mee te delen.

De Administrateur f.f.,



An Machtens



De Voorzitter,



Stefan Verschuere

