



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR 69/2016 van 14 september 2016

Betreft: Aanvraag van de Federale Overheidsdienst Financiën om toegang te verkrijgen tot de gegevens van het voorlopig bewind en om het Rijksregisternummer te gebruiken van personen die geconfronteerd worden met het voorlopig bewind (RN-MA-2016-143)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna het "Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op aanvraag van de Federale Overheidsdienst Financiën, ontvangen op 16 juni 2016;

Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen op 25 juli 2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 24 augustus 2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 14 september 2016, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De Federale Overheidsdienst Financiën (hierna de "aanvrager") wenst voor de uitvoering van de wettelijke opdrachten van sommige van haar algemene administraties toegang tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 9°/1 van de WRR (alook tot de historiek van de doorgevoerde en toekomstige wijzigingen), geformuleerd als volgt:
"De akten en beslissingen met betrekking tot de bekwaamheid en de beslissingen inzake voorlopig bewind over de goederen of de persoon bedoeld in artikel 1249, eerste lid van het Gerechtelijk wetboek; de naam, de voornaam en het adres van de persoon die een minderjarige, een onbekwaam verklaarde, een geïnterneerde of een persoon die onder het statuut van verlengde minderjarigheid geplaatst is, vertegenwoordigt of bijstaat of van de bewindvoerder over de goederen of de persoon van wie melding wordt gemaakt in de in artikel 1249, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde beslissing" (hierna "de gegevens betreffende het voorlopig bewind");
2. De Algemene administraties die nood hebben aan deze gegevens in het raam van hun wettelijke opdrachten zijn de volgende:
 - a) Algemene administratie Douane en Accijnzen;
 - b) Algemene administratie Patrimoniumdocumentatie;
 - c) Algemene administratie Inning en Invordering;
 - d) Algemene administratie Fiscaliteit;
 - e) Algemene administratie Bijzondere Belastinginspectie.
3. De gegevens met betrekking tot het voorlopig bewind werden ingevoerd door artikel 204 van de wet van 17 maart 2013 *tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid* en gewijzigd door artikel 4 van de wet van 9 november 2015 *houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken*. De voormelde wet van 17 maart 2013 hervormde het stelsel van het voorlopig bewind, geregeld in artikel 494 en volgende van het Burgerlijk wetboek.
4. De aanvrager wenst eveneens het Rijksregisternummer te gebruiken om de personen te identificeren die geconfronteerd worden met het voorlopig bewind in het raam van de uitvoering van de wettelijke opdrachten door de voormelde administraties.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

5. De machtiging om toegang te verkrijgen tot of om mededeling te verkrijgen van de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, WRR wordt verleend door het Comité "aan *de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie*" (artikelen 5, 1^{ste} lid, 1^o en 8, § 1, 1^{ste} lid van de WRR).
6. De opdrachten van de voormelde Algemene administraties van de aanvrager vormden reeds het onderwerp van aangiften van verwerkingen in het openbaar register van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het gaat hierbij om de volgende opdrachten:
 - opvolging van de beveiligingsmaatregelen inzake douane en accijnzen;
 - opvolging van de toelatingen en administratieve controles inzake douane en accijnzen;
 - heffing, inning en terugbetaling aan de rechthebbende van niet-fiscale schuldvorderingen van de openbare diensten (strafrechtelijke en administratieve boetes, onbetaalde facturen uitgeschreven door openbare diensten,...) en particulieren (alimentatie vorderingen);
 - beheer van het roerend en onroerend patrimonium, eigendom van de Staat, dat verwerving, verkoop en export met zich meebrengt;
 - vaststelling, controle, heffing, inning en invordering van belastingen (belasting natuurlijke personen, btw, registratierechten, successierechten,...).
7. Deze opdrachten zijn omkaderd door verschillende reglementeringen (zie hierna punt B van de beraadslaging) en kunnen impliceren dat de ermee belaste ambtenaren nood hebben aan een toegang tot de gegevens betreffende het voorlopig bewind.
8. Als Belgische overheidsdienst en op voorwaarde dat hij persoonsgegevens nodig heeft om de opdrachten die hem werden toevertrouwd krachtens deze reglementeringen, kan de aanvrager op grond van de artikel 5, 1^{ste} lid, 1^o en 8, § 1, 1^{ste} lid van de WRR, aanspraak maken op een machtiging die hem toegang verleent tot de informatie van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

9. Op grond van artikel 4 van de WVP vormen de gevraagde informatiegegevens en het Rijksregisternummer persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. Persoonsgegevens moeten bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

B. DOELEINDEN

10. Zoals reeds hiervoor vermeld in de huidige beraadslaging wenst de aanvrager dat de ambtenaren belast met de wettelijke opdrachten van de voormelde administraties toegang krijgen tot de gegevens betreffende het voorlopig bewind en het Rijksregisternummer mogen gebruiken voor het uitvoeren van die opdrachten.
11. De aanvrager geeft over de betrokken Algemene administraties nog de hiernavolgende toelichting:

a) Algemene administratie Douane en Accijnzen

12. De wettelijke rechtvaardiging van de opdrachten die aan deze administratie werden toevertrouwd zijn onder meer terug te vinden in de artikelen 4 en 313 van de algemene wet van 18 juli 1977 *inzake douane en accijnzen* (inning en uitvoering), de artikelen 870 tot 882 van het Burgerlijk Wetboek (in geval van nalatenschap en de betaling van schulden), artikel 1220 van het Burgerlijk Wetboek (principe van deelbaarheid) en de wet van 9 januari 2012 *houdende omzetting van Richtlijn 2010/24/EU van de Raad van 16 maart 2010 betreffende de wederzijdse bijstand inzake de invordering van schuldvorderingen die voortvloeien uit belastingen, rechten en andere maatregelen*.
13. De Algemene administratie Douane en Accijnzen wenst een geautomatiseerde toegang tot het gegeven voorlopig bewind om haar dienstverlening aan de samenleving en de burger te verbeteren en zodoende haar wettelijke opdrachten efficiënt uit te voeren. Wanneer een persoon, die wettelijk onbekwaam is en onder bewind werd geplaatst, betrokken is bij de inning van douane- en fiscale schulden of de terugbetaling van rechten en taksen, is zijn vertegenwoordiger of voorlopige bewindvoerder de contactpersoon bij alle procedurehandelingen, betwistingen of klachten (artikel 494, a) en b) van het Burgerlijk Wetboek).

b) Algemene administratie Patrimoniumdocumentatie

14. Deze administratie wenst toegang tot de gegevens betreffende de voorlopige bewindvoering in het raam van de vereffening van erfloze nalatenschappen (artikelen 539, 713, 723, 724 en 768 en volgende van het Burgerlijk Wetboek) en in het raam van de opdrachten van het Federaal aankoopcomité¹.
15. Wat de vereffening van erfloze nalatenschappen betreft kan de voorlopige bewindvoerder kostbare hulp verstrekken, niet alleen met betrekking tot het bestaan van eventuele erfgenamen, van een testament of andere relevante elementen maar eveneens met betrekking tot de omvang van de erfenis aangezien hij de goederen van de overledene heeft beheerd tot diens overlijden. De ontvanger die van zijn hiërarchie het akkoord kreeg om een nalatenschap op te eisen, moet zich vervolgens richten tot een rechter voor het verkrijgen van een toestemming voor een voorlopige inbezitstelling. In het kader van deze procedure, moet de ontvanger aan de rechter voldoende kunnen bewijzen dat hij naspeuring heeft gedaan naar erfgenamen en kunnen aantonen dat hieruit blijkt dat er niemand betere rechten kan voorleggen dan deze waarop de Staat zich beroept.
16. Wat de opdrachten van het Federaal aankoopcomité betreft (vervreemden, verwerven, onteigenen en in het algemeen akten verlijden in verband met de onroerende goederen van de Staat), dienen de opzoekingen zo compleet en precies mogelijk uitgevoerd en gecontroleerd te worden voor de samenstelling van de dossiers en de aflevering van de authentieke akten. De identiteit van partijen, de hoedanigheid waarin zij optreden en hun bekwaamheid zijn dus essentieel om te beschikken over een juridisch correcte akte.

c) Algemene administratie Inning en Invordering

17. Indien achterstallige belastingen ten laste van een onder voorlopige bewindvoering geplaatste persoon dienen geïnd te worden (hetzij rechtstreeks, hetzij in de hoedanigheid van echtgenoot, hetzij in de hoedanigheid van erfgenaam,...) dienen de diensten van de Algemene administratie Inning en Invordering te beschikken over de gegevens van de voorlopige bewindvoerder teneinde de verjaring geldig te stuiten (cf. onder meer artikel 499/12 van het Burgerlijk Wetboek

¹De aanvrager citeert in dit verband onder meer het koninklijk besluit van 3 november 1960 betreffende de comités tot aankoop van onroerende goederen voor rekening van de Staat, van de staatsinstellingen en van de instellingen waarin de Staat een overwegend belang heeft, de wet van 31 mei 1923 betreffende de vervreemding van onroerende domeingoederen, artikel 15 van de wet van 1 april 1971 houdende oprichting van een regie der gebouwen, artikel 117 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, de wet van 26 maart 2003 houdende oprichting van een Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring en houdende bepalingen inzake het waardevast beheer van in beslag genomen goederen en de uitvoering van bepaalde vermogenssancties, artikel 61 van de Programmawet van 6 juli 1989 en artikel 10 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

betreffende de betekeningen en kennisgevingen) en over te gaan tot geldige inning door zich te wenden tot de voorlopige bewindvoerder.

d) Algemene administratie Fiscaliteit

18. De nood aan de gegevens betreffende het voorlopig bewind doet zich voor in de volgende gevallen:

- de verplichte fiscale aangifte (artikel 5 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen en artikelen 492/1, § 1^{en} 495 van het Burgerlijk Wetboek) in te dienen door de wettelijke vertegenwoordiger wanneer de belastingplichtige wettelijk onbekwaam is;
- het voorstel van vereenvoudigde aangifte (artikel 306 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen) die gericht moet worden aan de voorlopige bewindvoerder;
- de indiening van een bezwaarschrift (artikel 371 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen) die moet worden ingediend door de voorlopige bewindvoerder in naam van een wettelijk onbekwame belastingplichtige opdat zij geldig zou zijn (artikel 494, a, b en c van het Burgerlijk Wetboek).
- de mededeling van procedurehandelingen die in het algemeen moeten gericht worden aan de voorlopige bewindvoerder (zie artikel 499/1, §1 tot 3 van het Burgerlijk Wetboek), zoals de wijziging van de aangifte (artikel 346 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen), de aanslag van ambtswege (artikel 351 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen), de vraag om inlichtingen (artikel 316 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen), de toepassing van de een administratieve boete (artikel 445 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen).

e) Algemene administratie Bijzondere Belastinginspectie.

19. De gegevens betreffende het voorlopig bewind zijn noodzakelijk voor de efficiënte uitvoering van de wettelijke opdrachten die werden toevertrouwd aan de Algemene administratie bijzondere belastinginspectie die een polyvalente activiteit uitoefent zowel inzake inkomstenbelastingen als BTW en douane met een bevoegdheid van haar ambtenaren die zich uitstrekt over de gehele fiscale sector, en andere in de volgende gevallen onder meer in de mate dat alle procedurehandelingen moeten gericht worden aan de voorlopige bewindvoerder:

- de verplichte aangifte (artikel 5 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen);
- het voorstel van vereenvoudigde aangifte (artikel 306 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen);
- de indiening van een bezwaarschrift (artikel 371 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen);
- de wijziging van de aangifte (artikel 346 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen);

- de aanslag van ambtswege (artikel 351 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen);
 - de vraag om inlichtingen (artikel 316 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen);
 - de toepassing van de een administratieve boete (artikel 445 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen).
20. De aanvrager wenst eveneens de mededeling van de historiek van de gegevens betreffende het voorlopig bewind vanaf de beslissing tot instelling van het voorlopig bewind, in de mate dat de aanvrager verklaart dat het voor zijn ambtenaren noodzakelijk is de evolutie van deze gegevens te kennen in het raam van hun verschillende wettelijke opdrachten.
21. De aanvrager vraagt ook om een automatische mededeling in te voeren van de wijzigingen die aan dit gegeven worden aangebracht. Hij verklaart dat hij via zijn SITRAN toepassing dagelijks de bijwerkingen ontvangt van de gegevens van het Rijksregister waartoe zijn Algemene administraties toegang hebben in functie van hun noden en dat zij, gelet op hun wettelijke opdrachten, in staat moeten zijn op elk ogenblik bijgewerkte gegevens te raadplegen.
22. Het Comité noteert dat de hiervoor uiteengezette opdrachten van openbare dienst die de gevraagde gegevens van het Rijksregister vereisen, duidelijk afgebakend en uitgevaardigd zijn door de verschillende voormelde wettelijke bepalingen en reglementeringen.
23. Gelet op deze uitleg, stelt het Comité vast dat het door de aanvrager nagestreefde doeleinde, welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is zoals bedoeld in artikel 4, §1, 2° van de WVP en artikel 5, 2^{de} lid van de WRR. Het is tevens gerechtvaardigd vermits de verwerkingen die eruit voortspruiten gebaseerd zijn op artikel 5, 1^{ste} lid, e), van de WVP en, in de mate dat het gerechtelijke gegevens betreft, op artikel 8, § 2, a) van de WVP.

C. PROPORTIONALITEIT

24. Artikel 4, § 1, 3° van de WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

C.1 Betreffende de gegevens

25. De aanvrager vraagt een toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 9°/1 van de WRR zoals ingevoerd door de wet van 17 maart 2013 *tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de*

menselijke waardigheid en gewijzigd door een wet van 9 november 2015 houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken, namelijk:

"de akten en beslissingen betreffende de rechtsbekwaamheid en de beslissingen tot bewind over de goederen of over de persoon bedoeld in artikel 1249, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek; de naam, de voornaam en het adres van de persoon die een minderjarige, een onbekwaam verklaarde, een geïnterneerde of een persoon die onder het statuut van verlengde minderjarigheid geplaatst is, vertegenwoordigt of bijstaat of van de bewindvoerder over de goederen of de persoon van wie melding wordt gemaakt in de in artikel 1249, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek bedoelde beslissing".

26. Gelet op wat is uiteengezet onder punt B van deze beraadslaging, stelt het Comité vast dat een toegang tot de gegevens betreffende het voorlopig bewind zoals deze zijn opgenomen in het Rijksregister noodzakelijk is opdat de verschillende algemene administraties de onder punt B vermelde opdrachten correct en efficiënt zouden kunnen uitvoeren.
27. De toegang tot deze gegevens is toereikend, ter zake dienend en niet overmatig (artikel 4, §1, 3° van de WVP).

C.2. Betreffende het Rijksregisternummer

28. Het gebruik van het Rijksregisternummer wordt gevraagd met het oog op de identificatie van de personen die geconfronteerd worden met het voorlopig bewind in het raam van de uitvoering van de wettelijke opdrachten van de Algemene administraties van de aanvrager.
29. Het Comité beschouwt het geplande gebruik van het Rijksregisternummer in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.3. Betreffende de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

30. De aanvrager vraagt een permanente toegang tot de gevraagde gegevens met het oog op de uitvoering van de opdrachten van openbare dienst die permanent zijn en waarvan de continuïteit een van de belangrijke beginselen vormt.
31. De aanvrager wenst een machtiging voor onbepaalde duur aangezien de toegang en het gebruik van de gegevens van het voorlopig bewind essentieel zijn voor de uitvoering van de wettelijke opdrachten van de aanvrager en noodzakelijk zijn zolang hij belast is met deze opdrachten.

32. Het Comité stelt vast dat het doeleinden waarvoor de aanvrager een toegang wil, binnen het kader van zijn opdrachten valt die niet beperkt zijn in de tijd. In het licht hiervan oordeelt het Comité dat een machtiging van onbepaalde duur gepast is overeenkomstig artikel 4, § 1, 3° van de WVP.

C.4. Betreffende de bewaartermijn

33. De aanvrager legt uit dat de gegevens elektronisch zullen bewaard worden en ter beschikking zullen gesteld worden via SITRAN, zo lang het voorlopig bewind duurt en de waarschijnlijke effecten hiervan op de betrokkenen en hun patrimonium.
34. Het Comité is van oordeel dat voor zover de aanvrager deze termijn eerbiedigt, hij handelt overeenkomstig artikel 4, §1, 5° van de WVP.

C.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

35. De gevraagde gegevens en het gebruik van het Rijksregisternummer zijn enkel bestemd voor intern gebruik op het niveau van de aanvrager.
36. Het Comité neemt hiervan akte

C.6. Netwerkverbindingen

37. Uit de uitleg die de aanvrager verstrekke, blijkt dat hij op basis van het Rijksregisternummer geen enkele informatie zal uitwisselen met derden en dat er bijgevolg geen netwerkverbindingen zijn.
38. Het Comité neemt hiervan akte. Volledigheidshalve benadrukt het Comité dat:
- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
 - het Rijksregisternummer slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover dit binnen de doeleinden valt waarvoor zij eveneens gemachtigd werden dit nummer te gebruiken.

D. BEVEILIGING

D.1. Consulent inzake informatiebeveiliging en het beveiligingsbeleid

39. Het Comité stelt vast dat de aanvrager over een consulent inzake informatiebeveiliging beschikt en over een beveiligingsbeleid.

D.2. Personen die toegang hebben tot de gegevens en lijst van die personen

40. Volgens de aanvrager wordt de toegang tot de gegevens beperkt tot de Dienst Beheer van persoonlijke gegevens en tot de ambtenaren van de betrokken Algemene administraties belast met de uitvoering van fiscale en niet-fiscale opdrachten, in functie van hun noden in het raam van de uitvoering van de wettelijke opdrachten en de werkzaamheden van openbare dienst.
39. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het Rijksregisternummer gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.
40. De personen die op deze lijst voorkomen moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de vertrouwelijkheid en veiligheid van de informatiegegevens te bewaren. De ambtenaren van de aanvrager zijn voor wat het statutair personeel betreft onderworpen aan het beroepsgeheim overeenkomstig artikel 10 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel en dit wordt eveneens opgenomen in elk contract van de contractuele ambtenaren.
41. De aanvrager moet de nodige maatregelen nemen om de loggings te registreren om te kunnen controleren wie toegang had tot het Rijksregister (wie, wat, wanneer en waarom toegang had) en dit gedurende ten minste 10 jaar.

OM DEZE REDENEN,

het Comité

1° machtigt de aanvrager, om voor het verwezenlijken van het onder punt B vermelde doeleinde en onder de voorwaarden zoals bepaald in onderhavige beraadslaging voor onbepaalde duur, toegang te krijgen tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 9°/1 van de WRR (met inbegrip van de vroegere en toekomstige wijzigingen) en om het Rijksregisternummer te gebruiken om de personen te identificeren die geconfronteerd worden met het voorlopig bewind;

2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatiebeveiliging die een impact kan hebben op de antwoorden uit het beveiligingsformulier dat aan het Comité werd verstrekt (aanstelling van een consultant inzake informatiebeveiliging en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de beveiliging), de aanvrager een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatiebeveiliging naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren.

3° bepaalt eveneens dat wanneer het Comité een vragenlijst over het beveiligingsniveau van de aanvrager toestuurt, die laatste deze vragenlijst naar waarheid moet invullen en naar het Comité moet terugsturen. Het Comité stuurt een ontvangstmelding en behoudt het recht daar later desgevallend op te reageren.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter

(get.) An Machtens

(get.) Mireille Salmon