



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 16/2017 van 1 juni 2017

Betreft: Beraadslaging over het verlenen van een machtiging aan de NV Waterwegen en Zeekanaal, om via elektronische weg de persoonsgegevens te ontvangen van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie ("AAPD") voor toepassing van diverse bepalingen onder de Vlaamse reglementering op de waterwegen (AF-MA-2017-040)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de NV Waterwegen en Zeekanaal ontvangen op 16 maart 2017;

Gelet op de aanvullende informatie, ontvangen op 13 april 2017.

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning (rechtsopvolger van de Federale Overheidsdienst Fedict) op 27 april 2017;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 1 juni 2017, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De NV Waterwegen en Zeekanaal, hierna de "aanvrager", heeft aan het Comité gevraagd om toegang te verkrijgen tot de gegevens van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie ("AAPD").
2. De aanvrager is een Naamloze vennootschap van publiek recht en een Vlaams extern verzelfstandigd agentschap, behorende tot de Vlaamse overheid, die de waterwegen en een groot deel van de gronden langs deze waterwegen in Vlaanderen beheert. Zij werd opgericht bij decreet van 4 mei 1994¹.
3. De NV Waterwegen en Zeekanaal dient op basis van Vlaamse reglementering gegevens te gebruiken uit AAPD. Het gaat concreet om de in bijlage 1 vermelde reglementering, taken en bevoegdheden.
4. De aanvraag heeft tot doel om de geautomatiseerde mededeling van gegevens door de AAPD te laten machtigen via tussenkomst van de ICT infrastructuur en softwaretoepassingen van de Vlaamse Dienstenintegrator ("VDI").

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

5. De in de aanvraag beoogde elektronische mededeling van persoonsgegevens zal uitgaan van de dienst AAPD. Gelet op artikel 36bis van de WVP is het Sectoraal comité bijgevolg bevoegd.

B. TEN GRONDE

1. FINALITEITSBEGINSEL

1. Doelstellingen in hoofde van de aanvrager

¹ Decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht, B.S. 16 juli 1994; Err. B.S.15 februari 1995.

6. De aanvrager vraagt toegang tot de in randnummer 19 omschreven gegevens van AAPD voor doeleinden die voortspruiten uit decretale en reglementaire opdrachten en taken op Vlaams vlak (zie hiervoor).
7. Deze doelstellingen kunnen ruwweg in vier groepen worden ondergebracht, namelijk:
 - a) Het uitvoeren van activiteiten ter verwezenlijking van de maatschappelijke doelstellingen van de vennootschap: meer bepaald de verwerving van goederen ter voorbereiding en de uitvoering van infrastructuur projecten, hierna "finaliteit A";
 - b) De wederverkoop van eerder verworven (rest) percelen na afloop van de infrastructuurwerken, hierna "finaliteit B";
 - c) De handhaving van de regelgeving van toepassing op de percelen in de directe omgeving van de waterweg, hierna "finaliteit C";
 - d) Het informeren van de houders / gebruikers/ eigenaars van aangelanden van de percelen die voorwerp (kunnen / zullen) zijn van openbare werken aan de waterweginfrastructuur, hierna "finaliteit D".
8. Gelet op het feit dat deze doeleinden worden gebaseerd op de reglementering vermeld in bijlage 1 stelt het Comité vast dat de door de aanvrager beoogde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2° van de WVP en dat de verwerking toelaatbaar is op basis van artikel 5, c) van de WVP. Het Comité herhaalt dat de gevraagde gegevens uitsluitend verwerkt mogen worden voor het verwezenlijken van deze doeleinden.
9. Gelet op artikel 5, c), WVP en op de in bijlage 1 vermelde artikelen en reglementering zijn de doeleinden van de door de aanvrager beoogde verwerking van gegevens die bij de AAPD worden bewaard, ook toelaatbaar.
2. Fiscale en documentaire doelstellingen in hoofde van AAPD
10. Tot slot dient in deze context te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door de AAPD zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante

factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

11. De aanvrager wijst op de fiscale doelstelling van het kadaster en de documentaire doelstelling van het kadaster. Deze doelstellingen blijken enerzijds uit de artikelen 471, 472 en volgende van het Wetboek van Inkomstenbelastingen, en uit artikel 504 van hetzelfde wetboek anderzijds. De administratie Rechtszekerheid van de AAPD staat in voor de taken van het bijhouden van documentatie, omwille van de rechtszekerheid, met het oog op:
 - de heffing en de inning van de registratierechten en de successierechten², evenals van de hypotheek- en griffierechten en de diverse rechten en taksen;
 - de onroerende hypothecaire publiciteit van de akten van de openbare ambtenaren;
 - het bijwerken van de patrimoniumdocumentatie.

12. Het Comité stelt ter zake vast dat artikel 504 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen het volgende bepaalt: "*De administratie van het kadaster³ staat in voor het bewaren en het bijhouden van de kadastrale bescheiden volgens de regelen die de Koning bepaalt. Enkel de administratie van het kadaster is ertoe gemachtigd, volgens de regels en de tarieven bepaald door de Koning, uittreksels of afschriften van de kadastrale bescheiden te vervaardigen en uit te reiker*".

13. Artikel 328 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen bepaalt dat "de bestuursdiensten van de Staat, (...), alsmede de vennootschappen, verenigingen, instellingen of inrichtingen naar publiek recht, slechts kredieten, leningen, premies, toelagen of alle andere voordelen mogen toekennen welke rechtstreeks of onrechtstreeks gegrond zijn op het bedrag van de inkomsten of op elementen die in aanmerking komen voor de vaststelling van die inkomsten dan na kennis genomen te hebben van de recente fiscale toestand van de aanvrager";

14. Het Comité stelt vast dat artikel 337, tweede lid van het Wetboek van Inkomstenbelastingen (hierna "WIB") het volgende vermeldt:

« De ambtenaren van de administratie der directe belastingen en van de administratie van het kadaster oefenen hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, (...) en aan de in artikel 329 bedoelde openbare instellingen of inrichtingen⁴,

² Sinds 1 januari 2015 staat het Vlaamse Gewest zelf in voor de heffing en de inning van bepaalde registratierechten en de successierechten. Het betreft de registratie- en successierechten zoals deze zijn omschreven in art. 3, 1^{ste} lid, 4^o en 6^o tot en met 8^o van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

³ Opmerking: de administratie van het kadaster maakt deel uit van de AAPD.

⁴ Artikel 329 van het WIB: "*Onder openbare instellingen of inrichtingen worden verstaan, in de zin van de artikelen 327 en 328, de instellingen, maatschappijen, verenigingen, inrichtingen en diensten welke de Staat, een Gemeenschap of een Gewest mede beheert, waaraan de Staat, een Gemeenschap of een Gewest een waarborg verstrekt, op de werkzaamheden waarvan de Staat,*

inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen. »

15. De documentatie van de AAPD – Rechtszekerheid is echter niet openbaar en kan door derden in principe niet geraadpleegd worden, behoudens de gevallen die door de (grond)wetgever werden voorzien in het kader van de toegang tot bestuursdocumenten.
16. Gelet op het hierboven aangehaalde regelgevend kader, en gelet op de in randnummer 3 geschetste opdrachten van de aanvrager, is het Comité van oordeel dat onderhavige verwerking door de aanvrager niet onverenigbaar is met de oorspronkelijke verwerking.

2. HET PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Algemeen

17. Door de huidige beraadslaging wordt een machtiging verleend voor meerdere doeleinden. Het is dan ook fundamenteel dat de toegang tot de gegevens nauwgezet en proportioneel wordt georganiseerd in functie van de behoeften (gebruik op een "need to know" basis).

2.2. Aard van de gegevens

18. Artikel 4, § 1, 3^o van de WVP bepaalt dat de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.
19. Er wordt voor de in randnummer 7 vermelde finaliteiten toegang gevraagd tot informatie die door de AAPD wordt bijgehouden. Concreet betreft het de volgende gegevens:

a. De Identificatie van de / het kadastra(a)l(e) perce(e)l(en)

De identificatie zoals gekend bij de AAPD en gevormd door de opeenvolging van volgende gegevens:

- de kadastrale afdeling
- de sectie
- het grondnummer
- het bisnummer
- de letter-exponent
- het cijfer-exponent

- het partitienummer

b. De identificatie van de Eigenaar⁵ aan de hand van het nummer van het Rijksregister en het KBO-nummer

c. De zakelijke rechten van de eigenaar, met inbegrip van

- de aard van het zakelijk recht;
- het proportioneel aandeel van de eigenaar in dat recht.
- De aanvang en het einde van het zakelijk recht

d. De oppervlakte van het kadastraal perceel zoals opgenomen in de kadastrale legger en uitgedrukt in een oppervlakte maat;

e. De Geografische ligging van het perceel. Dit is de situering van perceel overeenkomstig het **liggingsadres en de Grafische voorstelling**⁶ op basis van het kadastraal plan. Wat het liggingsadres betreft is dit de Nis code voor de gemeente – het postnummer – de gemeentenaam – straatnaam – huisnummer⁷. Bij onbebouwde percelen is dat de lokale plaatsnaam⁸

20. De aanvrager vraagt

- Voor de finaliteit A : de gegevens a, b, c d, e;
- Voor de finaliteit B : de gegevens b, c en e;
- Voor de finaliteit C : de gegevens b, c en e;
- Voor de finaliteit D : de gegevens b, c en e;

21. Het gegeven onder punt a. is nodig voor de identificatie van het onroerend goed.

22. De aanvrager acht de gegevens onder punt b. noodzakelijk omdat

- de instrumenterende ambtenaar voor een onteigening verplicht is om de partijen bij de akte te identificeren en na te gaan of de houders van zakelijke rechten werkelijk titularis zijn van het zakelijke recht. Deze verplichting vloeit eveneens voort uit

⁵ Met eigenaar wordt de houder van de zakelijke rechten op een specifiek kadastraal perceel of ermee verbonden onroerend goed bedoeld

⁶ Het betreft kadastrale schetsen die de opeenvolgende wijzigingen van omvang, situering van het perceel of de ermee verbonden onroerende goederen bevatten. Er wordt telkens een tekening van de situatie vóór en een tekening ná een wijziging van een perceel opgemaakt. Het is het geheel van deze tekeningen (met eventueel een uitvergroting van de wijziging) dat bedoeld wordt met de term "schets".

⁷ Het betreft hier een nummer zoals door de AAPD is aangeduid; dit komt niet noodzakelijk overeen met het politienummer in gebruik door de gemeente of de postdiensten : het AAPD Huisnummer heeft een vast aantal posities (1234/1234A) waarvan enkel het nummer ingevuld wordt en rest wordt opgevuld met blanco's.

⁸ Het betreft een – meestal historische – benaming die lokaal gegeven werd aan een perceel, of een aaneensluiting van percelen die als geheel herkenbaar zijn, en als zodanig benoemd en erkend is geworden.

artikelen 1599, 1626, 1704 en 1705 van het burgerlijk wetboek en uit artikel 139 van de Hypotheekwet ;

- de aanpalende eigenaars schriftelijk in kennis moeten worden gesteld van de mogelijkheid tot aankoop van het (rest)perceel
- de vermoedelijke overtreders in kennis moeten worden gesteld van de vaststellingen;
- de aanpalende eigenaars moeten worden gecontacteerd om waterwegwerken aan te kondigen zonder dat al concrete projecten gekend zijn of indien een tijdelijke ingebruikname vereist is van het aanpalende privaat domein.

23. Voor wat het gegeven onder punt b. betreft, merkt het Comité op dat het gebruik van het ondernemingsnummer vrij is. Het Comité stelt verder vast dat de aanvrager nog niet gemachtigd is het Rijksregisternummer te gebruiken.

24. Krachtens artikel 5 van de wet van 5 mei 2014 *houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren*, is het Comité bevoegd om het gebruik van het Rijksregisternummer te machtigen. Dit artikel bepaalt immers *"De toezichthouder staat toe dat het Rijksregisternummer wordt gebruikt telkens als over een gegevensstroom of verwerking van persoonsgegevens wordt beslist. Deze beslissing geldt als machtiging in uitvoering van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen"*⁹.

25. Overeenkomstig artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*¹⁰ (hierna "WRR") kan de machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken worden verleend *"aan de openbare en private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden door het voormelde sectoraal comité"*. De aanvrager is belast met taken van algemeen belang, vermeld in bijlage

⁹ Artikel 3, 6^o definieert als "toezichthouder": *"de publiekrechtelijke instelling bedoeld in artikel 28 van de Richtlijn 95/46/EG van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en in artikel 8.3 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie van 12 december 2007, die thans bestaat uit de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, ingesteld door artikel 23 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, alsook uit de sectorale comités ingesteld door artikel 31bis van dezelfde wet van 8 december 1992, de Vlaamse toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, ingesteld door artikel 10 van het decreet van het Vlaamse Parlement van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, de Commissie Wallonië-Brussel voor het toezicht op de gegevensuitwisselingen, ingesteld door artikel 22 van het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief, en iedere andere gelijkaardige instantie opgericht bij wet, decreet of ordonnantie"*.

¹⁰ B.S., 21 april 1984

1. De aanvrager komt bijgevolg krachtens artikel 8 van de WRR in aanmerking om het Rijksregisternummer te gebruiken.

26. Het Rijksregisternummer, dat een uniek nummer is, laat in combinatie met de naam, voornaam en woonplaats toe een persoon met grote nauwkeurigheid te identificeren. Verwarring of misverstanden die zich kunnen voordoen ingevolge homonymie of schrijffouten in de naam worden aldus vermeden. Gelet op de beoogde doeleinden en de gevolgen die dit mogelijk kan hebben voor de betrokkene, is het belangrijk dat er met betrekking tot de identiteit van de persoon niet de minste fout wordt begaan.

27. Bijgevolg machtigt het Comité de aanvrager om voor de in bijlage 1 vermelde doeleinden het Rijksregisternummer te gebruiken, gezien de aanvrager hiertoe niet eerder werd gemachtigd.

28. Voor wat het gegeven onder punt c betreft stelt de aanvrager dat
 - Wat finaliteit A betreft : de instrumenterende ambtenaar moet sommige houders van zakelijke rechten laten tussenkomen in de akte om de gewenste rechtsgevolgen te ressorteren. De aanvrager verwijst ook naar de vrijwaringsplicht van de verkoper voor uitwinning overeenkomstig artikel 1626 van het burgerlijk wetboek.

 - Wat de finaliteiten B, C en D betreft : Het gaat enkel om de percelen die betrokken zijn bij het specifiek, geïndividualiseerd dossier, waarvoor gegevens worden opgevraagd. De aanvrager maakt daartoe de lijst van de percelen die in een actueel dossier betrokken zijn – én waarvoor ze vooraf heeft bepaald dat ze onder haar bevoegdheid vallen - over aan de AAPD.

29. Het gegeven onder punt d is substantieel om de (vergoedings) waarde bij onteigening te kunnen bepalen, en om de bevoegdheid van de instrumenterende ambtenaar end e toepasselijke rechtsregels vast te stellen.

30. Voor wat het gegeven onder punt e. betreft, stelt de aanvrager dat
 - Wat finaliteit A betreft : deze informatie moet verplicht worden opgenomen in een openbaar te maken akte op grond van artikel 141 van de hypotheekwet.

 - Wat de finaliteiten B, D en C betreft : Het gaat enkel om de percelen die betrokken zijn bij het specifiek, geïndividualiseerd dossier / waar inbreuken worden vastgesteld, waarvoor gegevens worden opgevraagd. De aanvrager maakt daartoe

de lijst van de percelen die in een actueel dossier betrokken zijn – én waarvoor ze vooraf heeft bepaald dat ze onder haar bevoegdheid vallen - over aan de AAPD.

31. Teneinde een proportionele verwerking te waarborgen wenst het Comité dat AAPD erover waakt dat het steeds gaat om opvragingen van gegevens die betrekking hebben op lopende dossiers van de aanvrager en/of aanpalende percelen die betrokken zijn bij lopende dossiers van de aanvrager.
32. Het Comité neemt akte van de voormelde motiveringen en meent dat de voormelde gegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn zoals bedoeld in artikel 4, §1, 3° van de WVP. Dit voor zover het steeds gaat om de percelen die betrokken zijn bij een lopend dossier waarvoor gegevens worden opgevraagd.
33. Bovendien vestigt het Comité er de aandacht op dat de ingezamelde gegevens in bepaalde gevallen zouden kunnen beschouwd worden als gerechtelijke gegevens zoals bedoeld in de WVP aangezien zij worden verzameld of verwerkt voor het eventueel inleiden van een rechtszaak, aanleiding kunnen geven tot administratieve sancties of nog betrekking kunnen hebben op de verdenking van inbreuken.
34. Bijgevolg dienen de begunstigde van onderhavige machtiging de bijzondere voorwaarden voor de verwerking van dergelijke gegevens na te leven. Deze voorwaarden zijn vervat in artikel 25 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de WVP.

2.3. Bewaringstermijn van de gegevens

35. De aanvrager gaat uit van een maximale bewaringstermijn van 30 jaar. Dit acht het Comité te rechtvaardigen in het licht van artikel 2262 BW.
36. Het Comité merkt eveneens op dat in de praktijk een onderscheid dient gemaakt te worden tussen verschillende bewaringsmethoden in de tijd. De behandeling van een lopend dossier vereist een zodanige bewaringswijze dat de gegevens beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het dossierbeheer. Zodra een dossier kan worden gearchiveerd dient de gekozen bewaringswijze nog slechts een beperkte toegang en beschikbaarheid aan de gegevens te verlenen. Zodra de bewaring niet langer nuttig is mogen de gegevens niet langer bewaard worden in een vorm die identificatie van de betrokkenen toelaat.

2.4. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

37. Aangezien de opdrachten van de aanvrager het hele jaar door uitgevoerd en opgevolgd dienen te worden, wordt een permanente toegang gevraagd. De aanvrager krijgt met het oog op de hierboven vermelde doeleinden op dagdagelijkse basis nieuwe dossiers te behandelen (afbakenen projectgebied, opstellen van een onteigeningsplan, verkopen van restpercelen na infrastructuurwerken en uitoefening van de handhavingsbevoegdheid) .
38. Voor de begunstigden van onderhavige machtiging wordt een elektronische doorgifte voor onbepaalde duur gevraagd. Het Comité stelt vast dat de opdrachten waarvoor de aanvrager de machtiging vraagt, niet beperkt zijn in de tijd en dat bijgevolg een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3^o van de WVP).

2.5. Bestemmingen en/of derden aan wie de gegevens worden meegedeeld

39. Volgens de informatie verstrekt in de aanvraag zullen de gegevens aan de begunstigden worden verstrekt met tussenkomst van de dienstenintegrator VDI.
40. In de eerste plaats zullen de gegevens intern gebruikt worden bij de aanvrager door de dossierbeheerders grondverwingen van de dienst technische ondersteuning. De personeelsleden met voornoemde functie hebben de taak gronden te verwerven alsook te beheren. Om dit te kunnen doen, zijn zij dagelijks bezig met gegevens gekoppeld aan persoon en eigendom.
41. Er wordt machtiging gevraagd voor de doorgifte van gegevens aan derden. Volgens bijkomende toelichting door de aanvrager worden in de bestekken voor de samenwerking met derden steeds vertrouwelijkheidsclausules toegevoegd. In deze clausules wordt ook reeds de verplichting tot compliance met de Algemene Verordening gegevensbescherming vermeld en verwacht. Verder wordt er ook een clause voorgesteld om het recht tot auditen te vrijwaren. Het Comité neemt hier akte van. Het gaat met name om volgende derden:

➤ Voor Finaliteit A:

- Landmeters/ experts voor het uitvoeren van opmetingsplannen
- Vlaamse Belastingdienst (VLABEL), dienst Vastgoedtransacties
- aannemers/studiebureaus (aangeduid d.m.v. gunningsprocedure per project)
- Notaris / onderhandelaar

➤ **Voor Finaliteit B**

- Landmeters/ experts voor het uitvoeren van opmetingsplannen
- Vlaamse Belastingdienst (VLABEL), dienst Vastgoedtransacties
- Notaris / onderhandelaar

➤ **Voor Finaliteit C:**

- De Procureur des Konings

➤ **Voor Finaliteit D:**

- aannemers/studiebureaus (aangeduid d.m.v. gunningsprocedure per project)

2.6. Toegang tot de Consultimmo webservice via het MAGDA platform

42. Het Comité neemt akte van het feit dat er geen rechtstreekse connectie op de authentieke databank van de AAPD zal gebeuren door de begunstigen.
43. De toegang tot de Consultimmo webservice via het MAGDA-platform van de VDI komt tegemoet aan de garantie van de naleving van de vereiste van het nemen van technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen in artikel 16 § 4 WVP. Via een stelsel van logging van de raadplegingen door de bevoegde begunstigen, wordt ook een maatregel ingesteld voor de beveiliging van de persoonsgegevens .
44. Dit komt ook tegemoet aan de wens van het Comité om een volledige tracing te voorzien van de toegang door de begunstigen, zodat het Comité, de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en/of AAPD op elk moment kunnen nagaan welke persoon welke AAPD gegevens heeft geraadpleegd in welke databank en via welke service, op welk moment en voor welk doeleinde onder deze machtiging.

3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

45. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke gegevensverwerking een verwerking is die op een transparante wijze gebeurt. De informatieverplichting bedoeld in artikel 9 van de WVP is een van de hoekstenen voor een transparante verwerking.
46. In onderhavig geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel worden verricht in toepassing van de voorgeschreven bepalingen door of krachtens een wet, decreet of ordonnantie. Krachtens artikel 9, § 2, 2^{de} lid, b) van de WVP is er in dergelijke situatie een vrijstelling van informatieplicht. Die vrijstelling neemt echter niet weg dat het Comité mag

nagaan of er passende waarborgen bestaan ter bescherming van de fundamentele rechten van de betrokken personen. Dit gelet op het feit dat de transparantie ook niet uitsluitend gewaarborgd wordt door de informatieplicht (cf. artikelen 4, § 1, 1° en 9 tot 15bis WVP), en de vereiste van voorzienbaarheid van reglementaire inmengingen in de persoonlijke levenssfeer (artikel 8 EVRM), die soms (bvb op complex, fiscaal-juridisch vlak) voor de betrokkenen vrij ontransparant kan overkomen. In lijn met de recente rechtspraak van het Hof van Justitie¹¹ onderzoekt het Comité dan ook of de gegevensfluxen afdoende transparant zijn voor de betrokken personen.

47. Sinds eind 2014 publiceert de FOD Financiën op haar website een lijst met machtigingen¹² die de verschillende bevoegde Sectorale Comités sinds 1 september 2014 verleenden. Deze lijst omvat zowel gevallen waarbij de FOD Financiën partij is als gegevensverstrekker of als aanvrager van gegevens.
48. De machtiging zal volgens de aanvrager worden gepubliceerd op de website van de aanvrager. Het Comité neemt hier akte van.
49. De aanvrager bezorgde het Comité een ontwerp privacyverklaring, die op haar website zal worden gepubliceerd¹³. Het Comité neemt er akte van.

4. BEVEILIGING

4.1. Op niveau van de aanvrager

50. Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsconsulent en een veiligheidsbeleid beschikt. Het Comité neemt hier akte van.
51. Wat de aangestelde informatieveiligheidsconsulent betreft, wijst het Comité de gemachtigde op zijn algemene verantwoordelijkheden in dit verband.
52. De gemachtigde wijst een consulent aan op grond van zijn professionele kwaliteiten en deskundigheid, in het bijzonder op het gebied van de praktijk inzake gegevensbescherming en de in de context relevante regelgeving. Deze capaciteiten stellen de consulent in staat diens taken te vervullen en een gedegen kennis te verwerven van de informatica-omgeving

¹¹ Zie HvJ, 2 oktober 2015, C-201/14, zaak Smaranda Bara ea. Vs. Romania

¹² http://financien.belgium.be/nl/over_de_fod/privacy/

¹³ <http://www.wenz.be/nl/>

van de gemachtigde en van de informatieveiligheid. De consulent dient deze kennis permanent op peil te houden.

53. De consulent brengt rechtstreeks verslag uit aan de hoogste leidinggevende van de gemachtigde.
54. Ongeacht of de consulent een personeelslid is of iemand extern, mag er geen sprake zijn van een belangenconflict tussen de functie als consulent en andere activiteiten hiermee onverenigbaar. In het bijzonder kan de functie niet gecumuleerd worden met deze van eindverantwoordelijke voor de informaticadienst of van hoogste leidinggevende van de gemachtigde (bv. algemeen directeur).
55. De gemachtigde waakt erover dat de consulent zijn opdracht volledig onafhankelijk kan uitoefenen en dat hij geen instructies ontvangt met betrekking tot de uitvoering van die taken. De consulent wordt door de gemachtigde niet ontslagen of gestraft voor de uitvoering van zijn taken.
56. Indien de taken van consulent aan meerdere personen wordt toevertrouwd, dient aan één van hen de eindverantwoordelijkheid gegeven te worden om te rapporteren over de gezamenlijke werkzaamheden aan de hoogste leidinggevende en om de rol van contactpersoon ten aanzien van het Comité op te nemen.
57. De gemachtigde ondersteunt de consulent door hem beschikking te geven over de benodigde middelen en tijd voor het vervullen van diens taken en het in stand houden van zijn deskundigheid. Met name wordt de consulent de nodige toegang verschaft tot persoonsgegevens en verwerkingsactiviteiten. De gemachtigde zorgt ervoor dat de consulent naar behoren en tijdig wordt betrokken bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van persoonsgegevens.
58. Het Comité houdt zich het recht voor toezicht uit te oefenen op de naleving van deze verplichtingen.

4.2. Op niveau van de FOD Financiën (AAPD)

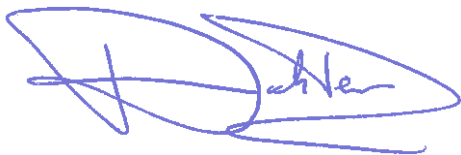
59. Uit de documenten waarover het Comité beschikt blijkt dat de FOD Financiën beschikt over veiligheidsconsulent alsmede over een algemeen beveiligingsbeleid.

OM DIE REDENEN

het Comité

- **machtigt** de aanvrager om onder de voorwaarden als bepaald in onderhavige beraadslaging en voor zo lang deze worden nageleefd, de gevraagde gegevens elektronisch te ontvangen;
- **legt AAPD de voorwaarde op** om erover te waken dat het steeds gaat om opvragingen die betrekking hebben op lopende dossiers van de aanvrager en/of aanpalende percelen die betrokken zijn bij lopende dossiers van de aanvrager;
- **bepaalt** zich het recht voor te behouden in voorkomend geval en op geregelde tijdstippen in de toekomst de effectieve en duurzame uitvoering te controleren van de technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen conform de stand van de techniek en van aard om de aanwezige risico's adequaat te dekken gedurende de volledige duur van de machtiging. In dit verband beveelt het Comité de aanvrager/partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de toegelaten verwerkingen ter kennis te brengen van het Comité.

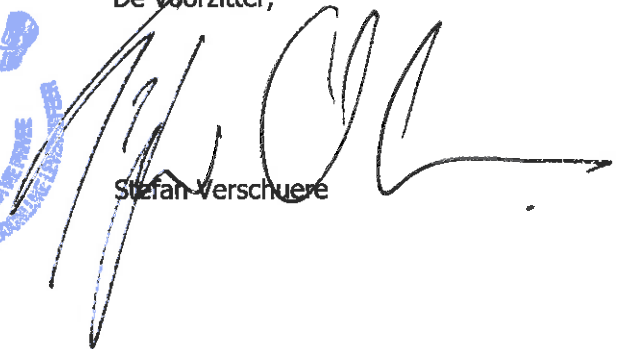
De Wnd. Administrateur,



An Machtens



De Voorzitter,



Stefan Verschuere

Bijlage 1

Artikel / reglementering	Welke finaliteit correspondeert hiermee	Motivering
<ul style="list-style-type: none"> • Artikel 19.§ 2 en 28bis van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht. • Art. 19.§ 2 Na machtiging door de Vlaamse regering kan de vennootschap overeenkomstig de wetgeving betreffende de onteigening ten algemene nutte in eigen naam en voor eigen rekening onroerende goederen onteigenen die nodig zijn voor de verwezenlijking van haar maatschappelijk doel. • Art. 28bis § 1. Waterwegen en Zeekanaal geniet een recht van voorkoop op deze gronden die volgens hun bestemming dienstig kunnen zijn voor de verwezenlijking van het maatschappelijk doel van de vennootschap. • Artikel 20 van de wet van 26 juli 1962 betreffende de onteigeningen ten algemene nutte en de concessies voor de bouw van de autosnelwegen. • Art. 20 Alle zendingen, betekeningen of oproepingen worden gedaan bij ter post aangetekende brief. • Artikel 4 en 5 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen: <ul style="list-style-type: none"> ○ Art. 4. De gewestelijke waterbeheerders kunnen alle noodzakelijke waterkeringswerken, alle werken tot de aanleg of aanpassing van overstromingsbekkens en wachtbekkens, en alle werken tot de aanleg of aanpassing van de rechtstreekse toegangswegen naar de waterkeringswerken, overstromingsbekkens en wachtbekkens uitvoeren op onroerende goederen, bedoeld in artikel 3. Bij de uitvoering van waterkeringswerken dient, voorafgaand, overlegd te worden met de waterbeheerders. ○ Art.5 De uitvoering van de werken bedoeld in artikel 4 mag pas aangevat worden 30 dagen nadat de elgenaars van de onroerende goederen, waarop de werken worden uitgevoerd, bij een ter post 	<p>Finaliteit A:meer bepaald de verwerving van goederen ter voorbereiding en de uitvoering van infrastructuur projecten.</p>	<p>Artikel 2.4.4.§1 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening Een onteigeningsplan moet de omtrek van de te onteigenen goederen aangeven, afzonderlijk of tot stroken samengevoegd, met kadastrale vermelding van :</p> <ul style="list-style-type: none"> • de sectie, • de nummers • de grootte • de aard van de percelen • met de naam van de eigenaars volgens de kadastrale gegevens.

aangetekende brief hiervan in kennis zijn gesteld.		
<ul style="list-style-type: none"> • Artikel 19.§ 3 en 28bis van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiek recht. • Art. 19.§ 3 De vennootschap kan de onroerende goederen waarvan zij eigenaar is, slechts verkopen mits machtiging van de Vlaamse regering. 	Finaliteit B: De wederverkoop van eerder verworven (rest) percelen na afloop van de infrastructuur-werken	Om te kunnen verkopen aan de omliggende percelen dienen de gegevens van de eigenaars van de aanpalende percelen bekomen te worden.
<ul style="list-style-type: none"> • Artikel 14 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen. Onverminderd de plichten van de officieren van gerechtelijke politie, zijn de in artikel 12 bedoelde ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan en met de opsporing en de vaststelling van overtreding van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan. • Artikel 16.3.1.§ 1. Van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid: De volgende personen kunnen toezichthouders zijn: <ul style="list-style-type: none"> 1° de personeelsleden van het departement en de agentschappen die behoren tot een van de beleidsdomeinen, vermeld in artikel 2 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, die worden aangewezen door de Vlaamse Regering, hierna gewestelijke toezichthouders te noemen; • Artikels 12 en 32 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid <ul style="list-style-type: none"> o Artikel 12. Naast de leidend ambtenaar van het Departement worden de volgende personen aangesteld als gewestelijke toezichthouders: <ul style="list-style-type: none"> 15° de door de leidend ambtenaar van het agentschap Waterwegen en Zeekanaal nv aan te stellen personeelsleden van het agentschap Waterwegen en Zeekanaal nv; o Artikel 32. De toezichthouders, vermeld in artikel 12, 13°, 14°, 15° en 16°, oefenen het 	Finaliteit C: De handhaving van de regelgeving van toepassing op de percelen in de directe omgeving van de waterweg	Om handhaving te kunnen uitvoeren zijn zowel de eigenaar als de bewoners van de omliggende kadastrale percelen te identificeren.

<p>toezicht uit op de toepassing van:</p> <p>1° artikel 2 van de wet Oppervlaktewateren, wat betreft de bevaarbare waterlopen, de waterwegen en de havens, en hun aanhorigheden;</p> <p>2° artikel 12, § 1, van het Materialendecreet, wat betreft de waterwegen en de havens, en hun aanhorigheden;</p> <p>3° titel I, hoofdstuk III, afdeling II van het decreet Integraal Waterbeleid en artikel 62 en 70 van het voormelde decreet, wat betreft de bevaarbare waterlopen, de waterwegen en de havens, en hun aanhorigheden.</p>		
<ul style="list-style-type: none"> • Artikel 4 en 5 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de waterkeringen : <ul style="list-style-type: none"> • Art. 4. De gewestelijke waterbeheerders kunnen alle noodzakelijke waterkeringswerken, alle werken tot de aanleg of aanpassing van overstromingsbekkens en wachtbekkens, en alle werken tot de aanleg of aanpassing van de rechtstreekse toegangswegen naar de waterkeringswerken, overstromingsbekkens en wachtbekkens uitvoeren op onroerende goederen, bedoeld in artikel 3. Bij de uitvoering van waterkeringswerken dient, voorafgaand, overlegd te worden met de waterbeheerders. • Art.5 De uitvoering van de werken bedoeld in artikel 4 mag pas aangevat worden 30 dagen nadat de eigenaars van de onroerende goederen, waarop de werken worden uitgevoerd, bij een ter post aangetekende brief hiervan in kennis zijn gesteld. 	<p>Finaliteit D: Het Informeren van de houders / gebruikers/ eigenaars van aangelanden van de percelen die voorwerp (kunnen / zullen) zijn van openbare werken aan de waterweginfrastructuur</p>	<p>Om te kunnen communiceren over de mogelijke hinder en schade vóór, tijdens en na de werken, dient de eigenaar op een unieke manier geïdentificeerd te worden</p>

