



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr. 45/2017 van 13 september 2017

Betreft: machtigingsaanvraag van de FOD Financiën om toegang te hebben tot sommige gegevens van het Rijksregister en het Wachtregister in het kader van de regelgeving voor belastingtegoeden zoals aangepast bij wet van 25 december 2016 (RN-MA-2017-073)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister (hierna "het comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31*bis* ;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer* ;

Gelet op de aanvraag van van de FOD Financiën, ontvangen op 23 maart 2017;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 7 mei, 11 mei en 7 juni 2017;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 28 augustus 2017;;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 13 september 2017, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De FOD Financiën, hierna "de aanvrager" genoemd, vraagt machtiging om toegang te hebben tot sommige informatiegegevens van het Rijksregister en tot het wachtregister voor een doeltreffender heffing van belastingen, taksen, vergoedingen en andere rechten.
2. Meer precies wijzigde de wet van 25 december 2016 de artikelen 4 en 243/1 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 waarmee asielzoekers voortaan gekwalificeerd worden als niet-inwoners, en dus niet langer recht hebben op fiscale voordelen verbonden aan die belastingen, zoals belastingtegoeden voor kinderen te laste.
3. De aanvrager had eerder een machtigingsaanvraag ingediend bij het Comité voor toegang tot bepaalde gegevens van het Wachtregister en het Rijksregister en dit voor statistisch onderzoek met de bedoeling de opportuniteit en impact te kunnen beoordelen van de geplande aanpassing van de regelgeving inzake belastingtegoeden. De machtiging RR nr. 22/2016 van 13 april 2016 machtigde de aanvrager om het aantal asielzoekers vast te stellen zonder beroepsinkomen maar met een persoon ten laste en bijgevolg recht hebben op een teruggave van belastingtegoeden. De machtiging werd gegeven tot aan de goedkeuring of afzien van de geplande maatregelen. Aangezien de wetgeving werd aangepast is de bovenvermelde beraadslaging vandaag niet meer geldig.
4. Evenwel beoogt de huidige aanvraag de asielzoekers *sensu lato* en niet langer uitsluitend deze zonder beroepsinkomen met personen ten laste.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING - ONTVANKELIJKHEID

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

5. Gelet op de hoedanigheid van de aanvrager, kan zijn aanvraag op grond van artikel 5, eerste lid van de WRR, als ontvankelijk worden beschouwd

B. FINALITEIT

6. De FOD Financiën vraagt machtiging om toegang te hebben tot het Rijksregister en het Wachtregister zodat zijn algemene fiscale administratie doeltreffend de nieuwe bepalingen van het WIB 92 zou kunnen toepassen en meer precies de bepalingen betreffende belastingen van de asielzoekers, sedert 25 december 2016 onderworpen aan de belastingen van niet-inwoners.
7. De vaststelling, de controle, de heffing en de invordering van de belastingen behoren tot opdrachten die aan de aanvrager zijn toegekend.
8. Het federaal regeerakkoord van 10 oktober 2014 bepaalt de invoering van een regelgeving die verhindert dat er belastingtegoeden worden terugbetaald aan asielzoekers die personen ten laste hebben maar die geen beroepsinkomen hebben. Het was de bedoeling om dit recht te schrappen voor de asielzoekers die geen beroepsinkomen hebben.
9. De wet van 25 december 2016 heeft de artikelen 4 en 243/1 van het WIB 92 gewijzigd.
10. Vandaag bepaalt artikel 4, 4^o: *"Aan de personenbelasting zijn niet onderworpen: de natuurlijke personen ingeschreven in het wachtregister overeenkomstig artikel 1, § 1, eerste lid, 2^o, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, met uitzondering van de personen die vóór hun inschrijving in het wachtregister hun zetel van fortuin reeds in België hadden gevestigd en van de echtgenoten van belastingplichtigen die onderworpen zijn aan de personenbelasting voor zover die echtgenoten zich niet in één van de in artikel 126, § 2, eerste lid, 1^o tot 3^o vermelde gevallen bevinden".*
11. Artikel 243/1 bis bepaalt op zijn beurt *"(het) belastingkrediet (wordt) niet verleend aan een in artikel 4, 4^o, bedoelde persoon voor wie de gronden van belastbaarheid in de belasting van niet-inwoners om een andere reden dan overlijden vóór 31 december zijn weggevallen of voor wie die gronden van belastbaarheid na 1 januari zijn ontstaan".*
12. Daar wordt nog aan toegevoegd dat ook artikel 227 werd herzien om uitdrukkelijk vast te leggen dat de personen bedoeld in artikel 4 van het WIB 92 onderworpen zijn aan de belastingen voor niet-inwoners.

13. Gelet op wat voorafgaat, stelt het Comité vast dat de doeleinden die de aanvrager nastreeft, welbepaald, nauwkeurig omschreven en rechtmatig zijn, zoals bedoeld in de artikelen 4, §1, 2° van de WVP. De verwerking is tevens toelaatbaar op grond van artikel 5, 1^{ste} lid, e) van de WVP.

C. PROPORTIONALITEIT

C.1. Betreffende de gevraagde gegevens

14. De aanvrager wenst toegang tot de informatie bedoeld onder artikel 3, 1^{ste} lid, 1°, 2° en 10° van de WRR en in artikel 2, 12° van het KB van 1 februari 1995, met andere woorden tot het voorlopig persoonlijk nummer.
15. De gegevens "**naam en voornamen** en "**geboortedatum**" stellen de aanvrager in staat ze te koppelen aan de gegevens van zijn interne applicaties om te verifiëren of aan de asielzoeker een belastingtegoed werd terugbetaald.
16. Met het gegeven "**vermelding van het register waarin de persoon ingeschreven staat**", kan de aanvrager nagaan of een belastingplichtige aan wie een belastingtegoed werd terugbetaald een asielzoeker is.
17. Gelet op wat voorafgaat is een toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, 1°, 4° (uitgezonderd de geboorteplaats) en 10° van de WRR en artikel 2, 1° van het KB van 1 februari 10 (naam en voornamen, geboortedatum, vermelding van het register en voorlopig inschrijvingsnummer), conform artikel 4, § 1, 3° van de WVP.

C.2. Betreffende het gebruik van het Rijksregisternummer

18. De aanvrager wenst het Rijksregisternummer te gebruiken om de voormelde gegevens te koppelen aan zijn interne gegevens zodat hij zijn statistisch onderzoek kan uitvoeren.
19. Omdat de aanvrager ook het Rijksregisternummer gebruikt als identificatiemiddel voor de betrokkenen van wie hij de gegevens verwerkt, stelt dit nummer hem in staat om de geplande koppeling doorvoeren.
20. Het geplande gebruik van het Rijksregisternummer is, uitgaande van het nagestreefde doeleinde, in overeenstemming met artikel 4, §1, 3° van de WVP.

C.3. Betreffende het gebruik van het voorlopig nummer

21. De aanvrager wenst dit voorlopig nummer te gebruiken om doeltreffender belastingen, taksen, vergoedingen en andere rechten te kunnen heffen.
22. Hij verduidelijkt dat dit nummer hem toelaat alle categorieën asielzoekers te identificeren die mogelijk betroffen zijn door de wet van 25 december 2016.
23. Het geplande gebruik van het Rijksregisternummer is, in het licht van het nagestreefde doeleinde, in overeenstemming met artikel 4, §1, 3° van de WVP.

C.4. Betreffende de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

24. De aanvrager wil toegang tot de gevraagde gegevens zodat hij dagelijks dossiers kan behandelen, van zodra dat nodig is. Hij wil ook een machtiging voor onbepaalde termijn om toegang te krijgen tot die gegevens omdat zijn opdrachten niet beperkt zijn in de tijd.
25. Het Comité stelt vast dat voor de verwezenlijking van het voormelde doeleinde, een permanente toegang voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, §1, 3° van de WVP).

C.5. Betreffende de bewaartermijn

26. De aanvrager wenst de gegevens te bewaren zolang de fiscale oefening loopt, waarbij rekening wordt gehouden met de mechanismen om in de tijd terug te keren om verschuldigde belastingen te regulariseren of te heffen (zie hiervoor de artikelen 333, 354, 2^{de} lid, 355; 358, §1, 1° en 2° van het WIB 92).
27. Het Comité herinnert eraan dat de gegevens in geen geval langer bewaard mogen worden dat nodig is om ze te verwerken in het kader van het nagestreefde doeleinde. Eens een dossier is afgesloten mogen de gegevens met name voor archivering bewaard worden in een vorm waarmee de betrokkenen niet kunnen geïdentificeerd worden. Anders moeten zij vernietigd worden zodat tegemoet gekomen wordt aan de vereisten van artikel 4, §1, 5° van de WVP.

C.6. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

28. De gegevens van het Rijksregister worden uitsluitend intern gebruikt en worden ook ter beschikking gesteld van zijn dienst "Applicatiebeheer van de Algemene Administratie

Financiën" aangezien die laatste belast is met het beheer van de verschillende applicaties waarmee de belastingplichtigen geklasseerd worden zodat kan bepaald worden of zij vallen onder de belastingcategorie PB of BNI, en ook belast is met de applicatie waarmee de belastingen worden berekend (TAXI PB BNI). Hiermee kan worden vastgesteld tot welke entiteit de asielzoekers moeten behoren zodat de belastingen waaraan zij onderworpen zijn, kunnen geheven worden.

29. De aanvrager vermeldde geen enkele mededeling van de gegevens aan derden. De resultaten van het statistisch onderzoek zullen in anonieme vorm worden meegedeeld.

30. Het Comité neemt hiervan akte

C.7. Netwerkverbindingen

31. Uit de toelichting van de aanvrager blijkt dat er tot op vandaag geen enkele informatie werd uitgewisseld met derden - op basis van het Rijksregisternummer als primaire sleutel - en dat bijgevolg geen netwerkkoppeling plaatsvindt.

32. Het Comité neemt hiervan akte. Volledigheidshalve benadrukt het Comité dat:

- indien er later andere netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen ;
- het Rijksregisternummer slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover dit kadert binnen de doeleinden waarvoor deze laatsten eveneens gemachtigd -werden om dit nummer te gebruiken.

D. BEVEILIGING

D.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

33. De identiteit van de consulent inzake informatiebeveiliging werd meegedeeld. Het Comité neemt hiervan akte.

D.2. Het informatieveiligheidsbeleid

34. Uit de informatie die de aanvrager heeft verstrekt, blijkt dat hij beschikt over een beveiligingsbeleid en dat hij dit beleid op het terrein in de praktijk brengt.

D.3. Personen die toegang hebben tot de informatie van het Rijksregister en lijst van die personen

35. Volgens de aanvraag zullen alleen de personeelsleden belast met het beheer van SITRAN binnen de dienst persoonsgegevensbeheer en deze van de dienst Applicatiebeheer van de Algemene Administratie Financiën, toegang hebben tot de gevraagde gegevens.
36. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen van die personen. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het Comité. De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens te bewaren.
37. Het Comité verzoekt de aanvrager dat hij de nodige maatregelen zou nemen om de loggings te registreren (wie, wanneer en waarom toegang had tot de gegevens) zodat de toegangen kunnen worden gecontroleerd.

OM DEZE REDENEN,

het Comité

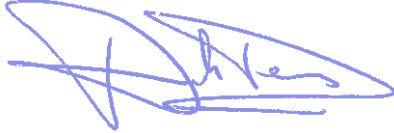
1° machtigt de aanvrager voor de verwezenlijking van het voormelde doeleinde omschreven onder punt B en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging om voor onbepaalde duur:

- permanent toegang te hebben tot de informatie vermeld in artikel 3, 1°, 2° (uitgezonderd de geboorteplaats) en 10° van de WRR en in artikel 2, 12° van het KB van 1 februari 1995 ;
- het voorlopig nummer te gebruiken.

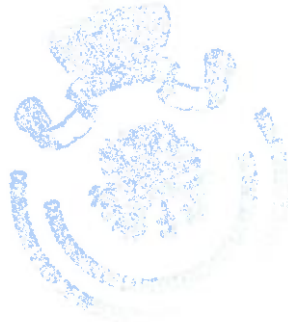
2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatiebeveiliging die een impact kan hebben op de antwoorden uit het formulier inzake beveiliging dat aan het Comité werd verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatiebeveiliging en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de beveiliging), de aanvrager een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatiebeveiliging naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt het recht daar later desgevallend op te reageren.

3° bepaalt dat wanneer het Comité een vragenlijst over het beveiligingsniveau van de aanvrager toestuurt, die laatste deze vragenlijst naar waarheid moet invullen en naar het Comité moet terugsturen. Het Comité stuurt een ontvangstmelding en behoudt het recht daar later desgevallend op te reageren.

De Wnd. Administrateur,



An Machtens



De Voorzitter



Mireille Salmon