



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr. 03/2015 van 19 februari
2015

Betref: Aanvraag tot machtiging voor het meedelen van persoonsgegevens van eigenaars van een onroerend goed door de Federale Overheidsdienst Financiën, Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie, in het kader van administratieve samenwerking in uitvoering van de richtlijn 2011/16/EU. (AF-MA-2014-073)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid (hierna: "het Comité");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna: "WVP"), inzonderheid de artikelen 31*bis* en 36*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op beraadslaging VTC nr. 33/2014 van 19 november 2014;

Gelet op de aanvraag van de Federale Overheidsdienst Financiën, Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie, ontvangen op 25/11/2014;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 3/02/2015;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 19/02/2015, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Richtlijn van de Europese Raad 2011/16/EU van 15 februari 2011 *betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van richtlijn 77/799/EEG*, voert een nieuw administratief samenwerkingsmechanisme in dat de informatie-uitwisseling tussen de fiscale administraties van de lidstaten van de Europese Unie zal vergemakkelijken.
2. Dit nieuwe systeem is gebaseerd op rechtstreekse communicatie tussen de fiscale administraties van de lidstaten die op eenvoudig verzoek informatie mogen uitwisselen; automatisch voor welbepaalde categorieën informatie (lonen, pensioen, levensverzekeringsproducten, inkomsten uit onroerend goed en vergoedingen aan directie), en in bepaalde gevallen zal de uitwisseling spontaan gebeuren. Naast de informatieverzoeken, zijn ook onderzoeksverzoeken mogelijk.
3. De dienst Internationale betrekkingen van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit van de Federale Overheidsdienst Financiën is voor de uitvoering van de Richtlijn 2011/16/EU aangeduid als Belgisch centraal verbindingsbureau voor alle uitwisselingen tussen België en de andere lidstaten van de Europese Unie.
4. De uit te wisselen inlichtingen omvatten onder andere de gegevens inzake bezit van en inkomsten uit onroerende goederen. Deze gegevens zullen worden geleverd door drie betrokken pijlers van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (hierna AAPD), namelijk :
 - Opmetingen en waarderingen,
 - Rechtszekerheid en
 - Informatieverzameling en –uitwisseling.
5. De dienst Informatieaflevering van de pijler Informatieverzameling en –uitwisseling zal instaan voor de internationale uitwisseling van vastgoedgegevens in samenwerking met de dienst Internationale betrekkingen.
6. De Vlaamse gegevens inzake onroerende voorheffing worden door de AAPD gevraagd aan de Vlaamse Belastingdienst om ze mede te delen aan de Europese lidstaten waar de personen wonen die vastgoedbezit en –inkomsten hebben in Vlaanderen. Deze gegevensstroom werd gemachtigd door de Vlaamse Toezichtcommissie (Beraadslaging VTC nr. 33/2014).

7. Dezelfde gegevens voor het Waalse Gewest en voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden beheerd door de FOD Financiën.
8. Onderhavige machtigingsaanvraag strekt er toe om een machtiging te bekomen voor de doorgifte van voornoemde gegevens (zowel Vlaamse, Waalse als Brusselse) vanuit de FOD Financiën naar de fiscale administraties van de andere lidstaten van de Europese Unie.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID VAN DE AANVRAAG

9. Krachtens artikel 36bis WVP, *"vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van het bevoegd sectoraal comité)"*.
10. De aanvraag betreft een elektronische mededeling van persoonsgegevens die bij een federale overheidsdienst zijn opgeslagen, met name bij de AAPD. Het Comité is derhalve bevoegd.

B. TEN GRONDE

1. FINALITEITSBEGINSEL

11. Artikel 4, § 1, 2°, WVP laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
12. De hoger aangehaalde Richtlijn 2011/16/EU werd omgezet in Belgische regelgeving door:
 - het Vlaams decreet van 21 juni 2013 (B.S. 26 juni 2013)
 - de ordonnantie van Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 26 juli 2013 (B.S. 3 september 2013)
 - het Waalse decreet van 19 september 2013 (B.S. 11 oktober 2013).

- de wet van 17 augustus 2013¹ (B.S. 5 september 2013)

13. Artikel 3 van de wet van 17 augustus 2014 stipuleert het volgende:

"§ 1. Dit artikel legt de voorschriften en procedures vast voor de samenwerking tussen België en de andere lidstaten van de Europese Unie met het oog op de uitwisseling van inlichtingen die naar verwachting van belang zijn voor de administratie en de handhaving van de nationale wetgeving van alle lidstaten met betrekking tot de inkomstenbelastingen.

Dit artikel legt tevens de bepalingen vast voor de elektronische uitwisseling van de in het eerste lid bedoelde inlichtingen." (...)

"§ 3. De Belgische bevoegde autoriteit wisselt met de buitenlandse bevoegde autoriteiten inlichtingen uit.

(...)

§ 6. Met betrekking tot belastbare tijdperken vanaf 1 januari 2014 verstrekt de Belgische bevoegde autoriteit alle buitenlandse bevoegde autoriteiten automatisch de inlichtingen waarover zij ten aanzien van de ingezetenen van die andere lidstaat beschikt inzake de volgende specifieke inkomsten- en vermogenscategorieën, op te vatten in de zin van de Belgische wetgeving : (...)

5° eigendom en inkomen van onroerende goederen.

De inlichtingen worden ten minste eenmaal per jaar verstrekt, binnen zes maanden na het verstrijken van het kalenderjaar in de loop waarvan de inlichtingen beschikbaar zijn geworden.

"Beschikbare inlichtingen" betekent inlichtingen die zich in de belastingdossiers van de inlichtingenverstrekkende lidstaat bevinden en die opvraagbaar zijn overeenkomstig de procedures voor het verzamelen en verwerken van inlichtingen in die lidstaat (...)"

14. In het licht van dit artikel, is het Comité van oordeel dat de geplande gegevensverwerkingen met het oog op welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven doeleinden zullen plaatsvinden. Het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens ook enkel voor deze doeleinden mogen gebruikt worden.

15. Gelet op artikel 5, c), WVP zijn de doeleinden van de beoogde verwerkingen van gegevens die bij de AAPD worden bewaard, ook toelaatbaar.

16. Tot slot dient in deze context te worden geanalyseerd of de doeleinden van de geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door

¹ Wet houdende omzetting van richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 16 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van richtlijn 77/799/EEG.

de AAPD zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

17. Het Comité stelt ter zake vast dat artikel 3 van de wet van 17 augustus 2014 het volgende bepaalt:

"§ 3. De Belgische bevoegde autoriteit wisselt met de buitenlandse bevoegde autoriteiten inlichtingen uit.

(...)

§ 6. Met betrekking tot belastbare tijdperken vanaf 1 januari 2014 verstrekt de Belgische bevoegde autoriteit alle buitenlandse bevoegde autoriteiten automatisch de inlichtingen waarover zij ten aanzien van de ingezetenen van die andere lidstaat beschikt inzake de volgende specifieke inkomsten- en vermogenscategorieën, op te vatten in de zin van de Belgische wetgeving : (...)

5° eigendom en inkomen van onroerende goederen.

De inlichtingen worden ten minste eenmaal per jaar verstrekt, binnen zes maanden na het verstrijken van het kalenderjaar in de loop waarvan de inlichtingen beschikbaar zijn geworden.

"Beschikbare inlichtingen" betekent inlichtingen die zich in de belastingdossiers van de inlichtingenverstrekkende lidstaat bevinden en die opvraagbaar zijn overeenkomstig de procedures voor het verzamelen en verwerken van inlichtingen in die lidstaat (...)"

18. Rekening houdend met dit regelgevend kader, is het Comité van oordeel dat onderhavige verwerkingen door de aanvrager niet onverenigbaar zijn met de oorspronkelijke verwerking door de AAPD.

2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Aard van de gegevens

19. Artikel 4, § 1, 3°, WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.
20. In de aanvraag wordt verzocht om toegang te krijgen tot bepaalde informatie die door de AAPD wordt bijgehouden. Concreet betreft het de volgende gegevens:

- Identificatie van de persoon die eigenaar is van Belgisch vastgoed
- Identificatie van de partner van de persoon die eigenaar is van Belgisch vastgoed²
- Het te betalen bedrag aan onroerende voorheffing. De te betalen onroerende voorheffing is een corrigerend element voor de inkomsten uit vastgoed.
- Belastingjaar
- Gegevens met betrekking tot het vastgoed
 - Vastgoed type (bv. Land, building, land+ building)
 - Vastgoed ligging
 - Kadastrale identificatie van het vastgoed
 - Onderverdeling van de oppervlakte van het vastgoed overeenkomstig de aard (bv. terreinoppervlakte (m²), gebouw bruto oppervlakte (m²))
 - De totale oppervlakte van het vastgoed
 - Type van vastgoedwaarde (bv. marktwaarde, constructiewaarde)
 - Datum van waardebepaling van vastgoed
 - Waarde van het vastgoed
 - Bouwjaar van vastgoed
 - Jaar van de laatste renovatie van vastgoed
 - Aanvullende beschrijvende informatie voor de identificatie van vastgoed
- Gegevens met betrekking tot de rechten op het goed:
 - Type onroerende rechten: huidige of vorige
 - Gebruik van vastgoed (bv. eigen gebruik, verhuuring)
 - Begindatum van het titularisschap van de onroerende rechten
 - Einddatum van het titularisschap van de onroerende rechten
 - Type van de gedeelde onroerende rechten
 - Omvang van de gedeelde rechten
 - Type vastgoedrechten (bijvoorbeeld volle eigendom, vruchtgebruik)
 - Benaming van vastgoedrechten
 - Begindatum van de rechten
 - Einddatum van de rechten

² Op 18 februari 2015 ontving het Comité hieromtrent de volgende motivatie:

"Op de vraag of de (beschikbare) gegevens van de partner systematisch worden meegenomen, is het antwoord bevestigend. Tijdens de analyse is gesteld dat de gegevens van de partner als (...) altijd meegenomen zullen worden. Dit is enkel bedoeld om de identificatie van de eigenlijke 'MAIN' person (of betrokkene) te vergemakkelijken. Het schema geeft geen informatie over het feit dat die partner al dan niet mede-eigenaar is. (...)

Identiteitsfraude is één van de meest effectieve manieren voor de belastingplichtige om zijn verplichtingen te ontlopen. De identificatie van de belastingplichtige is cruciaal om dat te voorkomen. Ook zijn niet alle administraties van de 28 EU-lidstaten even goed uitgerust of efficiënt. Familienaam, voornaam, geboortedatum, woonplaats : bv. bij tweelingen kan het verschil minimaal zijn. Waar bigamie verboden is, is de partner een bijkomend element om de identificatie te verzekeren. Daarom is die ook in het schema opgenomen."

- Al dan niet levenslange rechten
 - Coëfficiënt van de waarde van het recht t.o.v. de waarde van volle eigendom
 - Coëfficiënt van het inkomen door het recht t.o.v. het inkomen door volle eigendom
 - Gegevens m.b.t. de vastgoedtransactie
 - Type van vastgoedtransactie (bijvoorbeeld verkoop, erfenis)
 - Richting van de transactie (verwerven of afstaan)
 - Datum van de vastgoedtransactie
 - Type bedrag van de vastgoedtransactie
 - Financiële informatie van de vastgoedtransactie
 - Hoeveelheid onroerende goederen in de transactie (bijvoorbeeld enkelvoudige eigendom, meervoudige eigendom)
 - Proportie van de verhandelde goederen in de meervoudige eigendom
 - Gegevens m.b.t. het inkomen
 - Specifiek inkomenstype (bijvoorbeeld eigen gebruik, verhuring)
 - Verklaring specifiek inkomen
 - Omvang van de inkomen genererende eigendom (bijvoorbeeld enkelvoudige eigendom, meervoudige eigendom)
 - Aantal goederen in de inkomen genererende eigendom
 - Proportie van de goederen in de inkomen genererende eigendom
 - Periodiciteit van het onroerend inkomen
 - Type belastbare grondslag van het onroerend inkomen
 - Type bedrag van het onroerend inkomen
 - Financiële informatie van het onroerend inkomen
 - Aanvullende informatie over het onroerend inkomen
21. Wat deze lijst van gevraagde gegevens betreft, wordt de vraag telkens gemotiveerd door te verwijzen naar Annex 1 "List of business data elements identified in relation to ownership of and income from immovable property" bij het document van het Europees Committee on Administrative Cooperation for Taxation CACT 009 Automatic Exchange Of Information "AEOI NOTE 2 – Ownership of and income from immovable property" (revision 4 in Nov 2013) in toepassing van Richtlijn 2011/16/EU.
22. Gelet op de met de aanvraag beoogde doeleinden (cf. supra randnummer 13-14) en gelet op de motivatie in de aanvraag, besluit het Comité dat de bij de AAPD opgevraagde gegevens, conform zijn aan artikel 4, § 1, 3°, WVP.

2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

23. Aangaande de bewaringstermijn van de gegevens herinnert het Comité er aan dat de gegevens niet langer bewaard mogen worden dan nodig voor het realiseren van het doeleinde waarvoor ze werden ingezameld (artikel 4, § 1, 5°, WVP).

24. Het vierde lid van artikel 25 van de reeds hoger aangehaalde richtlijn 2011/16/EU stelt in dit verband het volgende: "*Overeenkomstig deze richtlijn verwerkte inlichtingen worden niet langer bewaard dan voor de verwezenlijking van de doelstellingen van deze richtlijn noodzakelijk is, en in elk geval overeenkomstig de nationale voorschriften inzake verjaring van iedere verantwoordelijke voor de verwerking.*"

25. Het Comité neemt hier akte van.

2.3. Frequentie van de toegang en de duur van machtiging

26. In de aanvraag wordt verzocht om de gegevens periodiek, met name minstens één maal per jaar, te kunnen mededelen. Dit betreft een Europese verplichting.

27. Het Comité is van oordeel dat deze periodieke toegang gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 3°, WVP.

28. De toegang wordt ook voor onbepaalde duur gevraagd, aangezien er voor de toepassing van de Richtlijn 2011/16/EU geen einddatum is voorzien.

29. Het Comité constateert dat, met het oog op de realisatie van de opgegeven doeleinden, een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

30. Volgens de informatie verstrekt in de aanvraag zullen de gegevens door de fiscale administraties van de EU-lidstaten gebruikt worden.

31. Het Comité neemt hier akte van.

3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

32. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking, betreft de informatieplicht in de zin van artikel 9, § 2, WVP.
33. In voorliggend geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel verricht worden met het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, § 2, 2^{de} lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van de informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat het Comité er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen bestaan voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkenen (cf. artikelen 4, § 1, 1^o en 9 tot 15bis WVP).
34. De aanvrager geeft aan dat hij de betrokkenen informeert via zijn website. Het Comité stelt echter vast dat de desbetreffende link louter een opsomming bevat van de machtigingen die het Comité recent aan de aanvrager verleende. Hoewel het Comité positief staat ten aanzien van de publicatie van deze machtigingen, is het van oordeel dat de betrokkenen informatie zouden moeten krijgen die concreter en toegankelijker is, in het bijzonder gelet op het feit dat de burger in onderhavig dossier kennelijk op geen enkele andere manier wordt geïnformeerd. Het Comité verzoekt de aanvrager dan ook om de burger via een toegankelijke en begrijpelijke tekst op zijn website toe te lichten onder welke omstandigheden zijn AAPD-gegevens kunnen worden doorgegeven aan fiscale administraties van andere EU-lidstaten.

4. BEVEILIGING

35. Wat de FOD Financiën betreft heeft het Comité reeds in vroegere beraadslagingen het veiligheidsbeleid en de aanduiding van de consulent inzake informatiebeveiliging geëvalueerd.
36. Wat de beveiliging betreft op het niveau van de buitenlandse fiscale administraties die de AAPD-gegevens zullen ontvangen, wordt in de aanvraag op de volgende twee elementen gewezen:

- Artikel 16, eerste lid, van Richtlijn 2011/16/EU: *"De inlichtingen die de lidstaten elkaar krachtens deze richtlijn in enigerlei vorm verstrekken, vallen onder de geheimhoudingsplicht en genieten de bescherming waarin het nationale recht van de ontvangende lidstaat met betrekking tot soortgelijke inlichtingen voorziet. (...)"*
- De Europese Commissie heeft een Security Policy gedefinieerd die door elke lidstaat moet toegepast worden voor wat betreft de toepassing van artikel 8 van de Richtlijn 2011/16/EU³. Deze Security Policy heeft tot doel om af te bakenen wat van de Europese Lidstaten wordt verwacht op het gebied van informatiebeveiliging en deze Security Policy vormt de basis voor de vaststelling van specifieke procedures, technische maatregelen en gemeenschappelijke overeengekomen normen. Het naleven van de Security Policy wordt door de Europese Commissie gemonitord door het jaarlijks invullen van een vragenlijst en het 3-jaarlijks aanleveren van een veiligheidscertificaat.

37. Het Comité neemt hier akte van.

OM DEZE REDENEN,

het Comité

- **machtigt** de FOD Financiën om toegang te verlenen tot de hoger beschreven gegevens (randnummer 20) en dit om de doelstellingen zoals omschreven in randnummer 13 te verwezenlijken, voor zover en voor zolang de voorwaarden in deze beraadslaging worden nageleefd (cf. randnummers 14 en 34);

³ Artikel 8 van Richtlijn 2011/16/EU heeft betrekking op de automatische doorgifte van gegevens:

"1. De bevoegde autoriteit van elke lidstaat verstrekt de bevoegde autoriteit van elke andere lidstaat met betrekking tot belastingtijdvakken vanaf 1 januari 2014 automatisch de inlichtingen waarover zij ten aanzien van ingezetenen van die andere lidstaat beschikt inzake de volgende specifieke inkomsten- en vermogenscategorieën, op te vatten in de zin van de nationale wetgeving van de lidstaat die de inlichtingen verstrekt: (...)

e) eigendom van en inkomsten uit onroerend goed."

- **bepaalt** dat het zich het recht voorbehoudt in voorkomend geval en op geregelde tijdstippen de effectieve en duurzame uitvoering te controleren van de technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen conform de stand van de techniek en van aard om de aanwezige risico's adequaat te dekken. In dit verband beveelt het Comité de aanvrager iedere relevante wijziging in de beveiliging van de toegelaten verwerkingen ter kennis te brengen van het Comité.

Voor de Wnd. Administrateur, afw.



An Machtens

Wnd. Afdelingshoofd ORM



De Voorzitter,



Stefan Verschuere

