



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 04/2015 van 19 maart 2015

Betreft: beraadslaging met betrekking tot de aanvraag van de Koninklijke Federatie van Belgische Notarissen (KFBN) opdat de FOD Financiën aan de Notarissen elektronisch informatie zou verstrekken betreffende de fiscale schulden van de partijen in authentieke aktes die zij opmaken (AF-MA-2015-004)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvraag van de KFBN (hierna de aanvrager) ontvangen op 13/01/2015;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 4, 9 en 12/02/2015;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 17/02/2015;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 19 maart 2015, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De KFBN, hierna "de aanvrager" genoemd, diende bij het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid, hierna "het Comité", een machtigingsaanvraag in opdat de FOD Financiën aan de notarissen elektronisch informatie zou vertrekken over de fiscale schulden van de deelnemende partijen aan authentieke aktes die deze notarissen opmaken. De notarissen zullen toegang hebben tot de gegevens via het beveiligd portaal van de KFBN die de gegevens heeft verkregen via de Federale service bus van Fedict.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

2. De elektronische gegevensstroom als omschreven in de aanvraag is afkomstig van de FOD Financiën. Gelet op artikel 36bis van de WVP is het Comité derhalve bevoegd.

B. TEN GRONDE

1. Finaliteitsbeginsel

3. De FOD Financiën wenst via de federal service bus van Fedict en de KFBN een elektronische gegevensstroom op te zetten richting notarissen om de invordering te kunnen verzekeren van de fiscale schulden van de deelnemende partijen aan authentieke akten die betrekking hebben op de hypothecaire vervreemding of overdracht van een voor hypotheek vatbaar goed alsook de fiscale schulden van de overledenen en hun erfgerechtigden.
4. De invoering van deze elektronische gegevensstroom stelt de bevoegde fiscale ontvangers in staat om beslagleggingen te doen via de notarissen, belast met het verlijden van akten die krachtens de artikelen 154 ev. van de programmawet van 29 maart 2012 (I) , 433 ev. van het WIB, 92, 93ter ev. van het Wetboek BTW en 210 bis en ter van het KB WIB 92, voorafgaandelijk aan de fiscus moeten worden betekend. Krachtens deze wettelijke bepalingen, moeten de notarissen de bevoegde ontvanger ervan op de hoogte brengen dat zij belast zijn met het verlijden van een authentieke akte die betrekking heeft op de hypothecaire vervreemding of overdracht van voor hypotheek vatbare goederen of het verlijden van een erfrechtverklaring of -akte waarin akte wordt genomen van het overlijden van een persoon en de identiteit van de erfgerechtigden. In antwoord hierop, stellen de bevoegde ontvangers de betrokken notaris in kennis van het bedrag van de fiscale

schulden en hun bijbehoren die aanleiding kunnen geven tot een inschrijving van de wettelijke hypotheek van de Schatkist of in het geval van een open erfenis, de zekere fiscale schulden en gelden van de overledene of een van de erfgerechtigden¹.

5. Naast het feit dat in deze verwerking reeds is voorzien in de voormelde wettelijke bepalingen², komt de voorliggende gegevensverwerking van de FOD Financiën overeen met haar opdracht die erin bestaat het beleid inzake belastingen, taxen, rechten en accijnzen voor te bereiden, uit te voeren en te innen voor verschillende overheden³.
6. Uit wat voorafgaat volgt dat het nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is op grond van de artikelen 4, §1, 2° van de WVP en dat de verwerking toelaatbaar is op grond van artikel 5 e) van de WVP. Het Comité herinnert eraan dat de gevraagde gegevens uitsluitend mogen worden verwerkt voor de verwezenlijking van dit doeleinde.
7. De bedoelde gegevensstroom passeert via de federal service bus van Fedict, de federale dienstenintegrator en KFBN, beheerder van het portaal eNotariaat. Uit de informatie van de aanvrager blijkt dat de verwerkingen die de KFBN zal verrichten op deze gegevens, in haar hoedanigheid van intermediaire instelling, evenwel beperkt worden tot de dispatching van de kennisgevingen van fiscale schulden naar de betrokken notaris, de bewaring van de gegevens voor bewijsdoeleinden met een verboden toegang tot de gegevensbank tenzij het absoluut noodzakelijk is (geschil tussen notaris en fiscaal bestuur) en tot technische ondersteuning bij het gebruik van de toepassing, en dit uitsluitend op basis van geanonimiseerde gegevens (tenzij op verzoek van de gebruiker bij gelegenheid waarvan een toegang op afstand kan worden gerealiseerd door de ondersteunden dienst van de KFBN om de gebruiker bij te staan bij de verwezenlijking van een doelgerichte verrichting). Het Comité neemt hiervan akte.

¹ Volgens de aanvrager zullen deze wettelijke bepalingen binnenkort worden aangepast in die zin dat prioriteit wordt gegeven aan de elektronische betekening door de fiscus daar waar momenteel de kennisgeving op papieren drager prioritair is.

² Artikelen 154 en volgende van het programmawet van 29 maart 2012, 433 en volgende van het WIB 92, 93ter en v. van het Wetboek BTW en 210bis en ter van het KB WIB 92.

³ Artikel 2 KB 17 februari 2002 houdende oprichting van de FOD Financiën.

2. **PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

2.1. **Aard van de gegevens**

8. Wanneer er fiscale schulden zijn die aanleiding kunnen geven tot een inschrijving van de wettelijke hypotheek van de Schatkist en/of zekere fiscale schulden en gelden in hoofde van de betrokken personen, zijn de gegevens die de FOD Financiën elektronisch wenst te verstrekken voor de verwezenlijking van het voormelde doeleinde:
 - a. identificatiegegevens van de personen met belastingschuld: voor de natuurlijke personen, de naam en voornamen, het identificatienummer van het Rijksregister of het register bis en zo niet de geboortedatum, het ondernemingsnummer en/of BTW-nummer en het adres. Voor de rechtspersonen, de sociale benaming met vermelding van de juridische vorm, het ondernemingsnummer en het BTW-nummer.
 - b. Identificatiegegevens van de betekenende ambtenaar: zijn naam en voornamen, titel en handtekening.
 - c. Gegevens betreffende de betekende schulden: de bevoegde fiscale ontvanger (rekeningnummer en de te vermelden mededeling bij te betaling), detail van de zekere schuld en gelden en/of onderworpen aan een wettelijke hypothecaire inschrijving ten gunste van de Schatkist (juridische aard, bedrag in euro), referentieperiode, referentienummer van het lopend dossier en datum van de berekening van de schuld en desgevallend de vermelding van de uitvoerende titel.

9. Het Comité is van mening dat deze gegevens voor de verwezenlijking van het nagestreefde doeleinde, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn en derhalve in overeenstemming met artikel 4, §1, 3° van de WVP. Het Comité vestigt evenwel de aandacht van de aanvrager op het feit dat deze machtiging slechts betrekking heeft op de persoonsgegevens bedoeld in de WVP en dus uitsluitend op de gegevens die de natuurlijke personen betreffen.

2.2. **Bewaringstermijn van de gegevens**

10. Uit de informatie die de KFBN heeft verstrekt, blijkt dat de gegevens gedurende 30 jaar op papieren of elektronische drager zullen bewaard worden op het betrokken notaris kantoor en ook bij de KFBN in een elektronische format XML. Aangezien die gegevens worden bewaard in het elektronisch dossier van de notaris en meestal betrekking hebben op het verlijden van een akte voor een onroerend goed en dat de

verjaringstermijn van de daadwerkelijke actie 30 jaar bedraagt (artikel 2262 Burgerlijk Wetboek), besluit het Comité dat de bewaartermijn in overeenstemming is met artikel 4, §1, 5° van de WVP.

11. Het Comité laat ook opmerken dat het in de praktijk aangewezen is om een onderscheid te maken tussen verschillende bewaarmethodes. Zo lang het dossier in behandeling is, moeten de gegevens zodanig worden gewaard dat ze normaal beschikbaar en toegankelijk zijn voor de notarissen die de authentieke akte verlijden. Zodra het dossier geklasseerd wordt, moeten de gegevens slechts beperkt beschikbaar en toegankelijk zijn. Zodra het niet langer nuttig is de gegevens te bewaren, mogen ze niet meer worden bewaard in een vorm waarmee de betrokken personen kunnen geïdentificeerd worden.

2.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

12. De aanvrager wenst permanent toegang tot de gevraagde gegevens.
13. In dit geval kan niet vooraf worden bepaald hoe frequent de notarissen gegevens zullen ontvangen omdat dit afhangt van externe factoren (dat een notaris belast is met het verlijden van een authentieke akte waarin personen voorkomen met fiscale schulden die onderworpen zijn aan een kennisgeving).
14. Mits de wettelijke kennisgevingsvoorwaarden worden geëerbiedigd en de KFBN erover waakt dat de notarissen uitsluitend toegang hebben tot de resultaten van de fiscale berichten die hen aanbelangen, is het Comité van mening dat gelet op artikel 4, §1, 3° van de WVP, een permanente toegang gepast is.
15. Er wordt toegang gevraagd voor onbepaalde duur omdat de opdrachten van de notarissen en de KFBN niet beperkt zijn in de tijd. Het Comité stelt vast dat voor de verwezenlijking van het voormelde doeleinde, een machtiging van onbepaalde duur gepast is (artikel 4, §1, 3° van de WVP).

2.4. Ontvangers en/of derden aan wie de gegevens worden verstrekt

16. De aanvrager verduidelijkt dat de gegevens intern zullen worden verwerkt door de dienst Unit ICT van de KFBN in het kader van de bijstand en het technisch onderhoud van de dienstverlening aan de notarissen (cfr. supra) en door de betrokken notarissen en hun medewerkers om de opvolging te verzekeren van de beslaglegging. In dit kader zullen de

notarissen soms gegevens moeten verstrekken aan derden die wettelijk⁴ gemachtigd zijn om mededeling te verkrijgen in het geval de goederen van de schuldenaar waarvan de notaris de bewaarder is, onvoldoende zijn om de totale schulden te vereffenen die hem werden betekend.

17. Het Comité neemt hiervan akte en is van mening dat deze mededelingen aan derden kunnen plaatsvinden mits zij kaderen binnen de verwezenlijking van het voormelde doeleinde.

3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

18. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke gegevensverwerking een verwerking is die op een transparante wijze gebeurt. De informatieverplichting bedoeld in artikel 9, § 2 van de WVP is een van de hoekstenen voor een transparante verwerking.
19. In dit geval worden de geplande gegevensverwerkingen verricht in toepassing van de voorgeschreven bepalingen door of krachtens een wet, decreet of ordonnantie. Krachtens artikel 9, §2, 2^{de} lid, b) van de WVP is er in dergelijke situaties een vrijstelling van informatieplicht. Dit verhindert evenwel niet dat het Comité kan nagaan of de garanties ter bescherming van de fundamentele vrijheden van de betrokken personen toereikend zijn.
20. Het Comité neemt er nota van dat de notaris de betrokken personen erover inlicht dat er in het kader van het beheer van hun dossier, opzoekingen zullen worden verricht naar hun eventuele fiscale schulden.

4. BEVEILIGING

21. Uit de documenten die de KFBN verstrekke, blijkt dat zij beschikken over een consulent inzake informatiebeveiliging en een beveiligingsbeleid. Die consulent staat eveneens ter beschikking van de notariskantoren die bijkomende informatie willen opvragen of bijzondere aanbevelingen willen doen over zaken die betrekking hebben op de beveiliging van gegevens. Er staat hen overigens een dienst ter beschikking om het risiconiveau inzake gegevensaanbasting in het kantoor te beoordelen en er zijn stappen ondernomen om de notarissen voor deze problematiek te sensibiliseren. De KFBN neemt de beveiliging van de gegevensstroom voor haar rekening (gebruik van gepersonaliseerde chipkaarten

⁴ Art. 435, 3^{de} lid WLEIB, art. 93quinquies, §1, 3^{de} lid, Wetboek BTW, art. 41 quater, § 3, wet van 27 juni 1969 Wet tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en art 23ter, §3 KB nr. 38 van 27/07/1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen en de uitvoeringsbesluiten.

voor de toegang tot de gegevens en loggings van de verrichtingen, inzetten van alle gepaste maatregelen voor de beveiliging van de netwerken, etc.).

22. Het Comité neemt hiervan akte.

23. Het Comité heeft in vroegere beraadslagingen reeds het beveiligingsbeleid van de FOD Financiën en de aanstelling van hun veiligheidsconsulent beoordeeld.

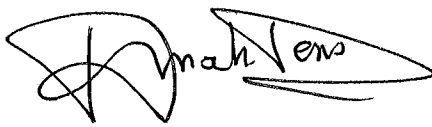
OM DIE REDENEN

Het Comité

machtigt de FOD Financiën om via Fedict en de KFBN de bovenvermelde elektronische gegevensstroom op te zetten tussen haarzelf en de notarissen voor de verwezenlijking van het doeleinde als omschreven onder punt B.1;

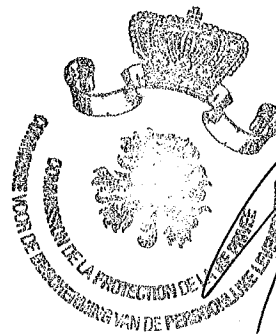
beslist dat zij het recht behouden om in de toekomst desgevallend en op geregelde tijdstippen na te gaan of de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen daadwerkelijk en duurzaam werden ingevoerd overeenkomstig de stand van de techniek en van die aard zijn dat zij de bestaande risico's afdoende kunnen dekken. Het Comité verzoekt de partijen/aanvrager om hen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de gemachtigde verwerkingen mee te delen.

Voor de Wnd. Administrateur, afw.



An Machtens

Wnd. Afdelingshoofd ORM



De Voorzitter,



Stefan Verschuere

