



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 09/2016 van 29 maart 2016

Betreft: Machtigingsaanvraag van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen om, in het kader van haar invorderings –en controleopdrachten, van de Directie Inschrijving Voertuigen (hierna de "DIV") de elektronische mededeling te bekomen van persoonsgegevens (AF-MA-2015-041)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen van de FOD Financiën (hierna de aanvrager), ontvangen op 08/06/2015;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 17/09/2015 en 15/12/2015;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 27/10/2015;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 29 maart 2016, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De aanvrager wenst van de DIV elektronisch de mededeling te verkrijgen van persoonsgegevens. Deze doorgifte van gegevens door de DIV zou plaatsvinden via het netwerk van de Kruispuntbank van de voertuigen (hierna "KBV")¹.
2. De aanvrager staat in voor de invordering van bepaalde belastingen en/of retributies en andere bedragen. Daarnaast staat hij ook in voor controle van zowel fiscale als niet fiscale materies. Onderhavige machtigingsaanvraag heeft specifiek tot doel om gegevens van de Kruispuntbank van de voertuigen te raadplegen en als basis te gebruiken voor de database van de ANPR-camera's van de aanvrager. De aanvrager zal deze database gebruiken in het kader van zijn opdrachten betreffende de volgende materies: rode gasolie, verzekering, technische keuring, verkeersbelasting en belasting op de inverkeersstelling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het innen van penale verkeersboeten (zie verder randnummer 4).

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

3. De elektronische gegevensmededeling als bedoeld in de aanvraag zal afkomstig zijn van de DIV. Gelet op artikel 36bis WVP en artikel 18 van de wet van 19 mei 2010 *houdende oprichting van een Kruispuntbank van de Voertuigen*, is het Comité derhalve bevoegd.

B. TEN GRONDE

1. Geen rechtstreekse bevraging van de DIV

4. Het Comité stelt vast dat de aanvrager de DIV-gegevens in zijn eigen systemen zal kopiëren. De aanvrager motiveert deze werkwijze als volgt: *"De wijze waarop de software werkt en de applicatie geconfigureerd is op de server laat ons niet toe om de gegevens rechtstreeks bij de DIV te bevragen. De technische beperkingen van de apparatuur op het terrein laat dit eveneens niet toe. (...)"*

¹ Ingevolge de uitwerking en de inwerkingtreding van de wet van 19 mei 2010 *houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen* gebeuren al deze gegevensuitwisselingen via de KBV conform artikel 8 van deze wet die expliciet bepaalt *"De Kruispuntbank houdt het repertorium van de voertuigen bij zoals bepaald in de artikelen 6, 7, 8 en 9 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen"*.

5. In navolging van de jurisprudentie van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, heeft het Comité steeds gepleit voor de rechtstreekse bevraging van authentieke gegevensbronnen. Het nemen van een kopie van gegevens kan slechts in uitzonderlijke, gemotiveerde gevallen worden toegestaan.
6. De door de aanvrager aangebrachte argumenten om in deze gebruik te kunnen maken van een kopie overtuigen het Comité niet op alle punten. Het Comité kan nog aannemen dat de *apparatuur op het terrein* niet op elk moment contact kan opnemen met de DIV en dat deze dus alle relevante gegevens moet opslaan. Wat daarentegen de *servers* van de aanvrager betreft, meent het Comité dat de huidige situatie eerder een loutere designkeuze was.
7. Tegelijk stelt het Comité vast dat de aanvrager geen kopie zal nemen van alle DIV-gegevens, maar louter van gegevens inzake voertuigen die gelinkt kunnen worden aan één of meerdere overtredingen betreffende de materies die opgesomd worden in randnummer 9. Het aantal gekopieerde DIV-gegevens zal dus relatief beperkt blijven.
8. Gelet op wat vooraf gaat, kan het Comité onderhavig systeem dan ook slechts ten uitzonderlijke titel aanvaarden en dit op voorwaarde dat de aanvrager de gekopieerde gegevens op passende wijze beveiligd (cf. infra randnummer 30) en op voorwaarde dat hij voldoende aandacht besteedt aan het up to date houden van deze gegevens (cf. infra randnummer 16). Het Comité nodigt de aanvrager ook uit om bij een eventuele hervorming van zijn bestaande applicatie en/of platform, te opteren voor systemen die een rechtstreekse DIV-bevraging mogelijk maken.

2. Finaliteitsbeginsel

9. De door de aanvrager opgevraagde gegevens zullen worden opgenomen in de database voor zijn ANPR-scanner en ze zullen concreet gebruikt worden in het kader van de taken van de aanvrager betreffende de volgende materies:
 - Controle van de verzekering: Op basis van de artikelen 20 en 29 van de Wet van 21 november 1989 *betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen* en Artikel 3, T van het KB van 1 december 1975, is de aanvrager bevoegd om de naleving van de regelgeving inzake motorrijtuigenverzekeringen te controleren.
 - Controle van de technische keuring motorvoertuigen: Op basis van artikel 23 §1 en artikel 80 van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 *houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen* en artikel 3, T van het KB

van 1 december 1975 en artikel 3, §§ 1 en 3 van de Wet van 21 juni 1985 *betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen*, is de aanvrager bevoegd om de naleving van regelgeving inzake technische keuring te controleren.

- Controle, onmiddellijke inning en invorderen van eventuele boeten ingevolge het rijden met gemerkte gasolie: Op basis van artikel 433 en 434 van de Programmawet van 27 december 2004 is de aanvrager bevoegd om de naleving van regelgeving inzake het rijden met gemerkte gasolie² te controleren.;
- Controle en innen van penale verkeersboeten: Ingevolge artikel 2 §§1 en 2 van de Wet van 17 juni 2013 *betreffende de betere inning van penale boeten* is de aanvrager gemachtigd om op de openbare weg controles uit te voeren teneinde de niet-betaling van geldsommen die werden opgelegd in een rechterlijke beslissing met kracht van gewijsde of een uitvoerbaar geworden bevel tot betalen (en die voortkomen uit de overtreding van bepaalde in voornoemd artikel opgesomde wetten) vast te stellen en betaling van de betreffende sommen te eisen;
- Controle en innen van de verkeersbelasting en de belastingen op de inverkeerstelling van het Brussel Hoofdstedelijk gewest: Volgens artikel 14 van Hoofdstuk V van het Koninklijk besluit *houdende de algemene verordening betreffende de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen van het Brussels Hoofdstedelijk gewest*, is de aanvrager bevoegd voor het opsporen en vaststellen van overtredingen in dit verband.

10. Het Comité stelt verder vast dat volgens artikel 209/1 van de Algemene Wet inzake Douane en Accijnzen, ambtenaren van de aanvrager bevoegd zijn om gebruik te maken van mobiele of vaste camera's bij het uitoefenen van hun taken op de openbare weg of op voor publiek toegankelijke besloten plaatsen.

11. Het Comité stelt ook vast dat, aangaande de doeleinden waarvoor de DIV deze persoonsgegevens verzamelt en verwerkt, de wet *tot oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen* van 19 mei 2010 in artikel 5 het volgende bepaalt: "*De Kruispuntbank heeft tot doel om enerzijds de opspoorbaarheid van voertuigen te waarborgen (...) en anderzijds om op elk ogenblik de eigenaar ervan, de aanvrager en de titularis van hun inschrijving te identificeren, alsook de gegevens betreffende hun goedkeuring te achterhalen teneinde: (...)*"

² De wettelijke bepalingen voor het gebruik van gemerkte motorbrandstof die is belast tegen het tarief industriële en commerciële doeleinden zijn het artikel 420, §4 van de programmawet van 27 december 2004 en het artikel 20 van het ministerieel besluit van 27 oktober 2005 *betreffende de belasting van energieproducten en elektriciteit*.

De wettelijke bepalingen voor de vrijstelling van accijnzen voor energieproducten die gebruikt worden voor de landbouw, tuinbouw, visteelt en bosbouwwerkzaamheden zijn het artikel 429, §2,1) en het artikel 429, §3 van de programmawet van 27 december 2004.

7°de opsporing, de strafrechtelijke vervolging en de strafuitvoering van de misdrijven mogelijk te maken; (...)";

12. Gelet op wat voorafgaat, is het Comité van oordeel dat de door de aanvrager beoogde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn als bedoeld in artikel 4, §1, 2° van de WVP en dat de verwerking toelaatbaar is op grond van artikel 5 c) van de WVP. Het Comité herinnert eraan dat de gevraagde gegevens enkel voor deze doeleinden mogen worden verwerkt.
13. Tegelijk stelt het Comité vast dat in de aanvraag ook het volgende wordt vermeld: *"Zoals vermeld kunnen ons bijkomende controletaken worden opgelegd betreffende de ANPR scanner."* Het Comité vestigt er de aandacht op dat onderhavige machtiging enkel betrekking heeft op de vijf doeleinden die in randnummer 4 worden opgesomd. Indien dezelfde gegevens in de toekomst eventueel nog voor andere doeleinden zouden gebruikt worden, dan dient de aanvrager hiertoe een bijkomende machtigingsaanvraag in te dienen.

3. Proportionaliteitsbeginsel

3.1. Aard van de gegevens

14. De aanvrager vraagt toegang tot de volgende gegevens en dit enkel met betrekking tot voertuigen die gelinkt³ kunnen worden aan één of meerdere overtredingen betreffende de materies die opgesomd worden in randnummer 9:
 - de technische gegevens van voertuigen, opgesomd in artikel 7 van het KB van 20 juli 2001 *betreffende de inschrijving van voertuigen* (hierna "het KB van 20 juli 2001")⁴;
 - de gegevens van de houder, natuurlijke persoon, van het inschrijvingsbewijs, opgesomd in artikel 8 van het KB van 20 juli 2001;

³ De desbetreffende lijsten zouden door de DIV (gegevens inzake verzekeringen en technische keuring) en door diverse diensten van de FOD Financiën (gegevens inzake onbetaalde boetes, onbetaalde verkeersbelastingen en rijden met rode diesel) worden aangeleverd. Concreet zullen de lijsten door de Ict-diensten van de betrokken overheden samengesteld worden op basis van een selectie van de gewenste gegevens (*data extraction* met filter in hun interne databanken). Het resultaat wordt naar de aanvrager gestuurd, via de beveiligde servers van de FOD Financiën. In elk bestand komen enkel regels voor met de nummerplaten van de voertuigen, de daaraan gelinkte overtredingen, de identificatie (naam en rijksregister- of KBO-nummer) van de kentekhouder (d.i., titularis van het voertuig zoals vermeld op het inschrijvingsbewijs) en eventuele openstaande boetes met referentienummer van interne dossiers van de bevoegde overheden.

⁴ Deze gegevens omvatten ook het identificatienummer van het Rijksregister. Het Comité stelt vast dat de aanvrager al gemachtigd is om dit nummer te gebruiken op grond van artikel 1, 5°, derde streepje van het koninklijk besluit van 25 april 1986 *waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.*

- de gegevens aangaande de houder, rechtspersoon van het inschrijvingsbewijs opgesomd onder artikel 9 van het KB van 20 juli 2001;
- de historiek van het voertuig, d.w.z. de opeenvolgende titularissen/houders van een inschrijving van een voertuig en opeenvolgende nummerplaten;
- de geseinde chassisnummers, kentekenplaten en kentekenbewijzen van door de politie gezochte voertuigen, zoals vermeld in artikel 2, 13° van het koninklijk besluit van 8 juli 2013 *ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen*;
- niet-aanbieding technische controle;
- het gegeven of een voertuig volgens het Belgisch Gemeenschappelijk Waarborgfonds al dan niet beschikt (en moet beschikken) over een geldige verzekeringsbewijs.

15. De aanvrager verstrekt hiertoe de volgende motivatie:

- *"Gegevens van de houder, natuurlijke persoon, van het inschrijvingsbewijs worden vereist bij het opstellen van een proces-verbaal of van een akte van onderwerping. Indien de titularis/ eigenaar van het voertuig niet aanwezig is en de verschuldigde bedragen niet onmiddellijk geïnd kunnen worden, dient deze titularis/ eigenaar immers per aangetekende brief verwittigd te worden van de feiten.*
- *Bij onderschepte voertuigen n.a.v. een hit in het ANPR-systeem kunnen o.a. ook kentekenbewijzen, keuringsattesten, verzekeringsattesten gecontroleerd worden. De gegevens die voorkomen op deze documenten moeten vergeleken worden met de bestaande gegevens uit het repertorium van de voertuigen. Alle opgesomde gegevens in artikelen 7, 8 en 9 van het KB van 20/07/2001 komen dan ook in aanmerking bij dit soort controle.*
- *Technische gegevens zoals de maximale toegelaten massa en de capaciteit van de tank zijn ook vereist bij de controle van transportvoertuigen en landbouwtrekkers (bvb. bij controles op rode diesel)."*

16. In het licht van de onder punt B.1 beschreven doeleinden, besluit het Comité dat de door de aanvrager gevraagde gegevens conform artikel 4, § 1, 3° van de WVP zijn.

17. Tegelijk onderlijnt het Comité dat de aanvrager te allen tijde moet waken over de nauwkeurigheid van deze gegevens (artikel 4, §1, 4°, WVP). Het Comité is in dit verband in het bijzonder bezorgd omtrent het feit dat de aanvrager de DIV niet rechtstreeks zal bevragen, maar dat hij in zijn systemen gebruik zal maken van een kopie van deze gegevens. Het Comité verleent onderhavige machtiging dan ook onder de voorwaarde dat

deze gekopieerde gegevens door de aanvrager up to date worden gehouden en dit aan een hoge update-frequentie.

18. Bovendien vestigt het Comité er de aandacht op dat de ingezamelde gegevens dienen beschouwd te worden als gerechtelijke gegevens zoals bedoeld in de WVP (artikel 8), wanneer zij worden verzameld of verwerkt voor het inleiden van een rechtszaak, aanleiding kunnen geven tot administratieve sancties of betrekking hebben op de verdenking van inbreuken.
19. Er wordt bijgevolg aan herinnerd dat de begunstigen van onderhavige machtiging de bijzondere voorwaarden voor dergelijke verwerkingen dienen na te leven. Deze voorwaarden staan vermeld in artikel 25 van het KB van 13 februari 2001 ter uitvoering van de WVP.
20. Wat die laatste voorwaarde betreft kan worden vermeld dat agenten van de aanvrager gehouden zijn tot geheimhouding, overeenkomstig art. 320 van de Algemene wet van 18 juli 1977 *inzake douane en accijnzen*.

3.2. Bewaringstermijn van de gegevens

21. De aanvrager geeft aan dat hij zijn database waarin de gevraagde DIV-gegevens zullen worden ondergebracht ongeveer wekelijks zal updaten en dat deze frequentie aldus overeenstemt met de bewaartermijn van de DIV-gegevens. Hij voegt hier ook aan toe dat hij de gegevens inzake "hits" en "no hits"⁵ slechts heel kortstondig zal bewaren – met name één dag – en hij motiveert dit als volgt: *"Gelet op het feit dat de bevoegdheid van de Algemene administratie douane en accijnzen inzake invordering van onbetaalde penale boeten zich beperkt tot het moment van de vaststelling tijdens controles op de openbare weg, wordt de bewaartermijn van "hits" en "no hits" tot zijn technische minimum verlaagd."*
22. Het Comité merkt op dat de update-frequentie volledig los staat van de bewaartermijn van de gevraagde gegevens. Het neemt er aldus akte van dat de aanvrager geen precieze bewaartermijn heeft vooropgesteld en het wijst er op dat, zodra de bewaring van de gegevens niet langer nuttig is, de gegevens niet langer bewaard mogen worden in een vorm die identificatie van de betrokkenen toelaat.

3.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

⁵ Deze gegevens worden gegenereerd wanneer de ANPR-camera's ingezet worden bij een controle langs de openbare weg. Het betreft een soort historiekbestand van alle gelezen en geïdentificeerde nummerplaten (enkel letters en cijfers) en de vastgestelde overeenkomsten met de nummerplaten uit de ANPR-database (zgn. "hits").

23. De aanvrager verzoekt om een permanente toegang tot de gevraagde gegevens, gelet op het feit dat de dossierbehandeling, de controles, de briefwisselingen, enz. gedurende het gehele jaar gebeuren. Het Comité oordeelt dat een permanente elektronische doorgifte effectief gerechtvaardigd is in het licht van artikel 4, § 1, 3° van de WVP.
24. De aanvrager wenst ook een elektronische doorgifte voor onbepaalde duur. Het Comité stelt vast dat de doeleinden waarvoor de aanvrager de mededeling vraagt van deze gegevens, niet beperkt zijn in de tijd en dat bijgevolg een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3° van de WVP).

3.4. Bestemmingen en/of derden aan wie de gegevens worden meegedeeld

25. De aanvrager geeft aan dat de gegevens louter intern zullen gebruikt worden en dit door de volgende diensten:
- Mobiel toezicht
 - Douane-ICT/Telecom
 - Dienst Toezicht, Controle en Vaststellingen
 - ICT-dienst van de FOD Financiën
26. Gelet op artikel 4, § 1, 3° van de WVP, heeft het Comité er geen bezwaar tegen dat de medewerkers van de bovenstaande diensten toegang hebben tot deze persoonsgegevens, op voorwaarde dat zij enkel gebruik maken van de toegang binnen de beperkingen van de bevoegdheden die hen krachtens de regelgeving werden toegekend. Het Comité verzoekt ook dat de nodige maatregelen worden getroffen zodat uitsluitend deze personen toegang kunnen hebben.

4. Transparantiebeginsel

27. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke gegevensverwerking een verwerking is die op transparante wijze plaatsvindt. De verplichte kennisgeving in de zin van artikel 9, § 2 van de WVP vormt een van de hoekstenen van een transparante verwerking.
28. In onderhavig geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel uitgevoerd worden krachtens een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet. Overeenkomstig artikel 9, § 2, tweede lid b) van de WVP is in dit geval een vrijstelling van toepassing. Deze vrijstelling belet evenwel niet dat het Comité zich kan vergewissen van het bestaan van

passende waarborgen voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkenen.

29. Het Comité beveelt aan dat algemene informatie aan de betrokkenen zou verstrekt worden via bijvoorbeeld de websites van de aanvrager en van de DIV⁶.

5. Veiligheid

5.1. Op het niveau van de aanvrager

30. Uit de verstrekte documenten blijkt dat de aanvrager over een consulent inzake informatiebeveiliging beschikt en over een beveiligingsbeleid. Het Comité neemt hier akte van.

31. Het Comité onderlijnt ook dat de aanvrager in passende maatregelen moet voorzien om de veiligheid van de gekopieerde DIV-gegevens te waarborgen (cf supra randnummers 4-8). Het feit dat de gegevens geëncrypteerd zullen worden, betreft alvast een onontbeerlijk onderdeel van deze beveiliging.

5.2. Op het niveau van de DIV

32. Uit de documenten waarover het Comité beschikt blijkt dat de DIV over een consulent inzake informatiebeveiliging alsook over een veiligheidsbeleid beschikt.

OM DEZE REDENEN

Het Comité

1° machtigt de mededeling van de hogervermelde persoonsgegevens die bij de DIV worden bewaard en dit om de doeleinden zoals omschreven in randnummer 4 te verwezenlijken;

2° beslist dat deze machtiging geldt voor zover en voor zolang de voorwaarden vermeld in de randnummers 8, 13, 17, 18-19, 22,26 en 31 worden nageleefd door de aanvrager;

3° beslist dat het zich het recht voorbehoudt om, in voorkomend geval op geregelde tijdstippen, de effectieve en duurzame toepassing te controleren van technische en

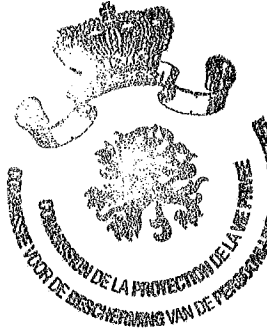
⁶ <http://www.mobilit.belgium.be/nl/wegverkeer/inschrijving/gegevensuitwisseling/>

organisatorische maatregelen die conform de stand van de techniek zijn en van aard om de risico's adequaat te dekken. In dit verband gebiedt het Comité de partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de gemachtigde verwerkingen aan het Comité mee te delen.

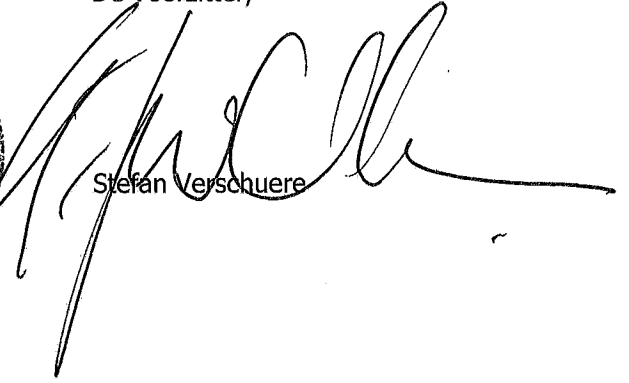
De Wnd. Administrateur,



An Machtens



De Voorzitter,



Stefan Verschuere