



## Sectoraal comité van het Rijksregister

### Beraadslaging RR nr 10/2015 van 21 januari 2015

**Betreft:** Aanvraag van de FOD Financiën om aan bepaalde van haar departementen toegang te verschaffen tot het gegeven "afstamming" (RN-MA-2014-462)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van van de FOD Financiën ontvangen op 13/11/2014;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 18/12/2014;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 21 januari 2015, na beraadslaging, als volgt:

## **I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG**

1. De FOD Financiën (hierna de aanvrager) wenst automatisch toegang tot het gegeven "afstamming" zoals opgenomen in het bevolkingsregister, voor de uitvoering van de wettige opdrachten van de hiernavolgende Algemene administraties:
  - a) Algemene administratie Douane en Accijnzen;
  - b) Algemene administratie Thesaurie
  - c) Algemene administratie Patrimoniumdocumentatie
  - d) Algemene administratie Inning en Invordering
  - e) Algemene administratie Fiscaliteit
  - f) Algemene administratie Bijzondere Belastinginspectie.
2. De aanvrager wenst ook de wijzigingen aan het gevraagde gegevens alsmede de historiek ervan te ontvangen.
3. Vandaag ontvangen deze Administraties het gegeven "afstamming" niet automatisch. De ambtenaren moeten daar, geval per geval en op papieren drager, om verzoeken bij de betrokken gemeentes. De aanvraag om toegang kadert dus binnen de logica van administratieve vereenvoudiging.
4. De aanvrager verduidelijkt dat het gegeven geïntegreerd en ter beschikking gesteld zal worden via zijn systeem SITRAN. Dat systeem zorgt ervoor dat gegevens - die afkomstig zijn van authentieke bronnen zoals het Rijksregister – ter beschikking zijn van de FOD Financiën. SITRAN wordt opgericht doorn artikel 9, §1 van de wet van 3 augustus 2012 *houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten.*<sup>1</sup>

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. TOEPASSELIJKE WETGEVING**

#### ***A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)***

---

<sup>1</sup> "Binnen de Federale Overheidsdienst Financiën wordt een dienst opgericht die belast is met de technische realisatie van de uitwisselingen van de persoonsgegevens. Deze dienst waakt ook over de overeenstemming op technisch vlak van deze uitwisseling van de persoonsgegevens met deze wet, de regelgeving, de machtigingen van de bevoegde autoriteiten en de beslissingen van de verantwoordelijke voor de verwerking. Deze dienst wordt rechtstreeks onder de bevoegdheid van de voorzitter van het directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën geplaatst."

5. Overeenkomstig de artikelen 5, eerste lid, 2° en artikel 8 van de WRR verleent het Comité machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken *"aan de openbare en private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden door het voormelde sectoraal comité"*.
6. De opdrachten van de voormelde Algemene administraties van de aanvrager werden als verwerking aangegeven bij de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het betreffende volgende opdrachten:
  - opvolging van de beveiligingsmaatregelen inzake douane en accijnzen;
  - opvolging van de toelatingen en administratieve controles inzake douane en accijnzen;
  - heffing, inning en terugbetaling aan de rechthebbende van niet-fiscale schuldvorderingen van de openbare diensten (strafrechtelijke en administratieve boetes, onbetaalde facturen uitgeschreven door openbare diensten,...) en particulieren (alimentatie vorderingen);
  - beheer van het roerend en onroerend patrimonium, eigendom van de Staat, dat verwerving, verkoop en export met zich meebrengt;
  - vaststelling, controle, heffing, inning en invordering van belastingen (belasting natuurlijke personen, btw, registratierechten, successierechten,...).
7. Verschillende nationale en/of Europese wetten omkaderen deze opdrachten (zie hierna punt B) en die kunnen er toe leiden dat de ambtenaar die met die opdrachten is belast, toegang nodig heeft tot het gegeven "afstamming".
8. Als Belgische overheidsdienst en op voorwaarde dat hij persoonsgegevens nodig heeft om de opdrachten die hem werden toevertrouwd krachtens deze reglementeringen, kan de aanvrager op grond van de artikel 5, 1<sup>ste</sup> lid, 1° van de WRR, aanspraak maken op een machtiging die hem toegang verleent tot de informatie van het Rijksregister en om het rijksregisternummer te gebruiken.

#### **A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)**

9. De informatiegegevens en het identificatienummer van het Rijksregister zijn persoonsgegevens waarvan de verwerking krachtens artikel 4 van de WVP slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De

persoonsgegevens dienen toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn uitgaande van de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

## **B. DOELEINDEN**

10. Zoals hierboven in deze beraadslaging werd vermeld, wenst de aanvrager dat de ambtenaren, belast met de wettelijke opdrachten van de bovenvermelde Algemene administraties, toegang krijgen tot het gegeven "afstamming" zodat ze hun opdrachten kunnen uitvoeren.

11. De aanvrager geeft over de betrokken Algemene administraties nog de hiernavolgende toelichting:

### **a) Algemene administratie Douane en Accijnzen:**

12. De wettelijke grond van de opdrachten die aan deze administratie werden toegekend, kunnen worden gevonden in de wet van 18 juli 1977 inzake douane en accijnzen, de artikelen 870 tot 882 van het Burgerlijk Wetboek in geval van nalatenschap en betaling van schulden), artikel 1120 van het Burgerlijk Wetboek (principe van de deelbare verbintenis), artikel 29 van het Communautair Douanewetboek (Verordening EEG nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992). Er kunnen zich verschillende situaties voordoen waarbij de afstammingsgegevens noodzakelijk zijn met betrekking tot de comptabiliteit (ontvangsten en uitgaven):

- invordering van douane- en fiscale schulden ten aanzien van de rechthebbenden;
- terugbetaling van rechten en belastingen aan de rechthebbenden.

13. De aanvrager verduidelijkt dat er met betrekking tot de controle aan de douane werd gevraagd de koppelingen te verifiëren in het kader van de douanerechten. De afstammingsgegevens zijn een koppeling die moeten worden geverifieerd om na te gaan of die laatste de douanewaarde niet beïnvloedt heeft.

14. De afstammingsgegevens kunnen ook dienen voor de te nemen bewarende maatregelen ten einde de belangen van de Schatkist te vrijwaren. De Nationale Opsporingsdienst laat opmerken dat verschillende leden van eenzelfde familie illegaal handel kunnen voeren, waarbij een van de leden actief handelt (bijvoorbeeld frauduleuze import) en de ander passief blijft (recel).

## b) Algemene administratie Thesaurie

15. Deze administratie bestaat uit verschillende divisies die instaan voor de uitvoering van haar belangrijkste opdrachten. Zo is er het Bijzonder Beschermingsfonds, de slapende activa en dematerialisatie.
16. Het Bijzonder Beschermingsfonds komt tussen bij faillissementen of de stopzetting van betaling, van een kredietinstelling, een investeringsonderneming, een verzekeringsmaatschappij of een erkende coöperatieve vennootschap. Dit fonds staat in voor de schadeloosstelling van de gedupeerde klanten van die instellingen. Om deze opdracht goed te kunnen vervullen, is het noodzakelijk om ofwel enerzijds over te gaan tot een samenvoeging van de gegevens aangeleverd door de curator of de falende instelling, meer bepaald, naam, voornaam, adres, geboortedatum, geboorteplaats en –land, en anderzijds van de gegevens aangeleverd door de gedupeerde klanten, om zich ervan te verzekeren dat er geen contact is geweest tussen de gedupeerde persoon en dat zijn gegevens correct zijn. Het is in ieder geval noodzakelijk om de rechthebbende formeel te kunnen identificeren om hem zo snel mogelijk (20 werkdagen vanaf de datum van het faillissement of de stopzetting van de betaling indien het een financiële instelling betreft) de schadevergoeding te kunnen uitbetalen waar hij recht op heeft.
17. De daarmee overeenstemmende wettelijke gronden zijn:
  - Het koninklijk besluit van 14 november 2008 *tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit, voor wat betreft de bescherming van de deposito's, de levensverzekeringen en het kapitaal van erkende coöperatieve vennootschappen, en tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten;*
  - De programmawet van 23 december 2009 die de materie regelt bedoeld in artikel 78 van de Grondwet; Titel 8 Financiën en Hoofdstuk 6 met als titel: *Wijzigingen van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, de wet van 6 april 1995 inzake het statuut van en het toezicht op de beleggingsondernemingen, en het koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit, voor wat betreft de bescherming*

*van de deposito's en de levensverzekeringen, en tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten;*

- Koninklijk besluit van 16 maart 2009 *betreffende de bescherming van deposito's en levensverzekeringen door het Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's en levensverzekeringen.*

18. Over de "slapende activa" zegt de aanvrager dat de wet van 24 juli 2008 inzake de slapende fondsen bepaalt dat de financiële instellingen en verzekeringsmaatschappijen actief de rechthebbenden van slapende activa moeten opsporen. Binnen het toepassingsgebied van deze wet vallen zowel de rekeningen, de verzekeringsovereenkomsten en de safes.

19. Wanneer de rechthebbende niet werd gevonden, wordt van de banken en de verzekeringsmaatschappijen verwacht dat zij binnen een welbepaalde termijn deze fondsen overdragen aan de Deposito- en Consignatiekas (DCK). De DCK zal de slapende fondsen beheren, bewaren en onder bepaalde voorwaarden teruggeven aan de rechthebbende(n), van waar het nut om de afstamming te kunnen verifiëren. De Deposito- en Consignatiekas stelt sedert januari 2010 een online opzoekingsregister ter beschikking van het publiek waarin alle gegevens over slapende fondsen samengebracht zijn. Iedere burger heeft er toegang toe, onder bepaalde voorwaarden en mits de WVP wordt nageleefd, om na te gaan of de Algemene Administratie Thesaurie beschikt over een slapend activa. Het register bevat uitsluitend gegevens over slapende fondsen die de financiële instellingen en banken hebben overgedragen aan de Deposito- en Consignatiekas.

20. De wettelijke gronden die daar betrekking op hebben zijn:

- De wet van 24 juli 2008 *houdende diverse bepalingen (I) Hoofdstuk V - De slapende rekeningen, safes en verzekeringsovereenkomsten;*
- Koninklijk besluit van 14 november 2008 *tot uitvoering van de artikelen 26, 27, 28, 31, 34, 36 en 37 van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I);*
- Koninklijk besluit van 14 november 2008 *tot uitvoering van de artikelen 28, 32, 38 en 45 van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I);*
- Koninklijk besluit van 30 september 2009 *tot uitvoering van hoofdstuk V van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I), inzonderheid de artikelen 30, 32, 40, 41 en 45;*
- Koninklijk besluit van 17 december 2009 *tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 150 van 18 maart 1935 tot samenschakeling van de wetten betreffende de inrichting en de*

*werking van de Deposito- en Consignatiekas en tot aanbrenging van wijzigingen daarin krachtens de wet van 31 juli 1934, en het koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de artikelen 28, 32, 38 en 45 van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (I).*

21. Over de dematerialisatie zegt de aanvrager dat ingevolge de wet van 14 december 2005 houdende afschaffing van de effecten aan toonder, de Belgische banken vanaf 1 januari 2008 niet langer papieren effecten mag uitreiken aan haar klanten. Sedert die datum, kunnen er in ons land uitsluitend transacties plaatsvinden via effectenrekeningen. Alle papieren effecten uitgebracht vòòr 2008 dienden systematisch gedematerialiseerd te worden en naar een effectenrekening te worden overgedragen en dit ten laatste tegen 1 januari 2014. Vanaf die datum mogen papieren effecten alleen nog worden voorgelegd aan de Deposito- en Consignatiekas na inhouding van een administratieve boete die 10% bedraagt van de waarde van het lopende jaar. Vanaf 1 januari 2015 worden de effecten waarvan de houder onbekend is door de uitgever ervan verkocht. De bedragen uit deze verkoop worden neergelegd bij de Deposito- en Consignatiekas tot op het ogenblik dat een persoon - die zijn hoedanigheid van titelhouder (of erfgerechtigde) geldig heeft kunnen aantonen - om de teruggave ervan verzoekt. De uitgever van de effecten zal de effecten die niet verkocht werden tegen 30 november 2015, overdragen aan de Deposito- en Consignatiekas.
22. De opdracht van de dienst dematerialisatie is gebaseerd op de wet van 14 december 2005 houdende afschaffing van effecten aan toonder.

### **c) Algemene Administratie Patrimoniumdocumentatie**

23. De aanvrager verduidelijkt in zijn aanvraag dat de Administratie Rechtszekerheid van de Algemene administratie Patrimoniumdocumentatie overeenkomstig haar opdrachten, toegang wenst tot het gegeven "afstamming" om de volgende redenen:

1° De ontvanger van het successiekantoor levert het attest van erfopvolging af. In het kader van administratieve formaliteiten bij een overlijden, moet de ontvanger van het successiekantoor dat het dossier van de overledene beheert, een attest van erfopvolging afleveren zodat de rekeningen op naam van de overledene op een eenvoudige manier zouden gedeblokkeerd kunnen worden. Zo bepaalt artikel 1240bis van het Burgerlijk Wetboek (zie ook artikel 1240ter van het Burgerlijk Wetboek): *Behoudens andersluidende wettelijke bepalingen, geeft een schuldenaar te goeder trouw bevrijdend tegoeden van een overledene vrij, indien dit gebeurt aan of op instructie van de personen aangewezen in een attest van erfopvolging opgesteld door de ontvanger van het successiekantoor bevoegd voor*

*de inlevering van de aangifte van nalatenschap van de overledene, of in een attest of in een akte van erfopvolging opgemaakt door een notaris. (...) §4 Zowel de akte als het attest van erfopvolging vermelden op duidelijke wijze wie de erfgerechtigden zijn die aanspraak kunnen maken op de tegoeden van de overledene, met vermelding van volgende identificatiegegevens : naam, voornamen, plaats en datum van geboorte, adres en eventueel de datum van overlijden.*

2° De ontvanger der successierechten heft eveneens belastingen. Overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Wetboek der successierechten vermeldt de aangifte van nalatenschap: *"Naam, voornamen, beroep, domicilie, plaats en datum van geboorte van de personen die de hoedanigheid hebben van erfgenamen, legatarissen en begiftigden en, in voorkomend geval, van hun echtgenoot; graad van verwantschap tussen de overledene en zijn erfgenamen, legatarissen en begiftigden; wat door elk hunner wordt verkregen; de titel krachtens welke zij tot de nalatenschap komen; naam, voornamen, domicilie, geboorteplaats en -datum van de kinderen beoogd bij artikel 56".*

#### **d) Algemene administratie Inning en Invordering**

24. De aanvrager zegt over deze Algemene administratie wat volgt (vrije vertaling):

*"1° de afstammingsgegevens worden gebruikt door de ontvangkantoren der directe belastingen (DB) en de BTW in de volgende domeinen:*

- *De ontvangers DB/BTW kunnen, als de overledene schulden heeft, deze schulden ten laste leggen van de erfgenamen. Vooreerst worden deze erfgenamen ervan verwittigd dat er ten laste van de overledene nog fiscale schulden hangende zijn. Indien deze schulden onbetaald blijven, zullen de erfgenamen vervolgd worden.*

*De ontvangers DB/BTW evenals de diensten van het Centrum voor Informatieverwerking (CIV) en het Regionaal Centrum voor informatieverwerking (RCIV) (BTW) moeten ook een bestemming kunnen geven aan de belastingteruggaves of teruggave van BTW die nog staan op naam van de overledene.*

*Het is daarom dat de aanvrager toegang wenst tot de afstammingsgegevens, in eerste instantie om contact te kunnen opnemen met de erfgenamen om hen ervan te verwittigen dat er nog fiscale schulden zijn of hangende teruggaven op naam van de overledene. Het is voor dit doel dat de Algemene administratie Inning en Invordering moet kunnen beschikken over de naam, voornaam en adres van de erfgenamen. In*



*tweede instantie, in geval door deze administratie vervolging zou worden ingesteld tegen de erfgenamen, moet de aanvrager beschikken over de naam, voornaam en verblijfplaats en geboortedatum van de erfgenamen om de uitvoerbare titel inzake BTW te kunnen vaststellen.*

- *Krachtens de artikelen 157-163 van de programmawet van 29 maart 2012 (I) (BS 06/04/2012 – Ed.3), moeten de notarissen of de ontvangers van successierechten de ontvangers DB/BTW op de hoogte brengen als er een akte of certificaat van erfopvolging werd opgemaakt. De ontvangers DB/BTW moeten nagaan of er fiscale schulden hangende zijn op naam van de overledene, de erfgenamen of legatarissen. Deze nieuwe regelgeving werd ingevoerd om de invordering van fiscale schulden te verbeteren. De notaris of de ontvanger van successierechten is verplicht om van alle betrokken partijen de naam, voornaam, rijksregisternummer of het nummer van het Register bis te vermelden. Wij zouden ook toegang willen tot de afstammingsgegevens om te kunnen controleren of alle erfgenamen werden vermeld in de akte of het certificaat. Met een toegang tot de afstammingsgegevens kunnen wij ook het snelst de akten/certificaten van erfopvolging controleren. Dit is noodzakelijk omdat de ontvangers DB/BTW slechts over 12 dagen beschikken om de fiscale schulden te betekenen aan de notaris of ontvanger van de successierechten.*

*Aangezien het almaar moeilijker wordt om vast te stellen wie de erfgenamen zijn van de overledene en aangezien de ontvanger DB/BTW en de andere bovenvermelde diensten van de Algemene administratie Inning en Invordering meestal niet beschikken over de afstammingsgegevens, wenst de aanvrager toegang tot de afstammingsgegevens van het Rijksregister voor een meer doelgerichte, correctere en efficiëntere invordering van de schulden en voor de vereffening van de terugbetalingen van de overledenen.*

- *Voor de invordering van de schulden van de overledene ten laste van de erfgenamen, baseert deze algemene administratie zich op de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek (artikelen 870-882 van het BW). Krachtens deze bepalingen, mag de ontvanger DB/BTW zonder probleem als schuldeiser van de nalatenschap, een actie ondernemen tegen de erfgenamen en tegen hen vervolging instellen. Overeenkomstig de bepalingen van artikel 1220 van het Burgerlijk Werkboek, moet de teruggave toegekend aan de overledene, aan de erfgenamen het deel worden terugbetaald waarop zij recht hebben”.*

2° De Administratie voor niet-fiscale invordering: haar opdracht is de inning of invordering van de hiernavolgende verschillende niet-fiscale schulden, toebehorende aan overheids- of privéschuldeisers, maar ook om de aan de staat toegevallen nalatenschap te vereffenen.

In het kader van de opdracht heffing en invordering

- Wanneer een schuldenaar overlijdt en de aard van zijn te innen schuld toelaat om vervolging in te stellen op het patrimonium van zijn eventuele erfgenamen, moet de ontvanger deze kunnen opsporen zodat hij de reële inningsmogelijkheden kan onderzoeken en ook de kans op recuperatie van de schulden kan verhogen.
- Naast het geval van een overleden schuldenaar, kan het nuttig zijn om ingeval de schuld een zeker bedrag heeft bereikt, de nalatenschapsmogelijkheden van de schuldenaar te onderzoeken. Dit onderzoek maakt deel uit van het pakket van invorderingsacties die de ontvanger kan uitvoeren om de invordering te optimaliseren.

In het kader van de vereffening van een erfloze nalatenschap (artikel 768 en 773 van het Burgerlijk Wetboek

In een permanent veranderende maatschappij, ondervinden de ontvangers van de ontvangkantoren der domeinen en/of strafrechtelijke boetes almaar meer moeilijkheden om de erfgenamen van een nalatenschap duidelijk vast te stellen en dus verduidelijkt de aanvrager in dit verband dat:

"

- steeds meer kinderen worden geboren uit ongehuwde ouders (de kinderen geboren in of buiten een huwelijk hebben dezelfde rechten maar er is geen trouwboekje die inlichtingen verschaft over de afstamming van kinderen geboren buiten het huwelijk);
- er worden steeds meer scheidingen geteld die nieuwe relaties doen ontstaan, samenwoningen of huwelijken waaruit ook kinderen worden geboren;
- steeds vaker verbreken de kinderen het contact met (een van) de ouders, of ze verhuizen om zich in het buitenland te vestigen zonder dat hun nieuw adres in België gekend is, etc."

Vooraleer wordt overwogen een nalatenschap op te eisen voor de Staat, moet de ontvanger er zich van verzekeren dat de overledene geen erfgenamen heeft. Hij moet de familiebanden tussen kunnen vaststellen tussen een gestorven persoon die ogenschijnlijk geen erfgenamen heeft en eventuele erfgenamen in de erfelijke graad. Hij moet in zekere

zin de stamboom van een overledene reconstrueren. Daarvoor moet hij toegang hebben tot de afstammingsgegevens. Het feit dat die gegevens komen uit een authentieke bron zoals het Rijksregister, geeft die gegevens bovendien een absolute betrouwbaarheid.

De ontvanger die van zijn hiërarchie het akkoord kreeg om een nalatenschap op te eisen, moet zich vervolgens richten tot een rechter voor het verkrijgen van een toestemming voor een voorlopige inbezitstelling. In het kader van deze procedure, moet de ontvanger aan de rechter voldoende kunnen bewijzen dat hij naspeuring heeft gedaan naar erfgenamen en kunnen aantonen dat hieruit blijkt dat er niemand betere rechten kan voorleggen dan deze waarop de Staat zich beroept.

De toegang tot de afstammingsgegevens van de overledene is essentieel voor de ontvanger zodat hij, voor zolang dat mogelijk is, een terugvorderingsprocedure kan voorkomen van een erfgerechtigde in de erfelijke graad die zich achteraf zou aanbieden en zou besluiten de nalatenschap te aanvaarden.

Volgens de aanvrager zijn dit de wettelijke gronden:

- wetboek van Strafvordering, artikelen 197, 2<sup>de</sup> lid en 197bis voor alles wat boetes en inbeslagnames aangaan;
- de wet van 21 februari 2003 *tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën*, in het bijzonder de artikelen 3, 29bis, 13 en 18;
- de invordering voor rekening van de staat en de instellingen van de Staat en artikel 3 van de Domaniale wet van 22 december 1949 voor de andere niet fiscale schulden;
- de artikelen 768 tot 773 van het Burgerlijk Wetboek voor de erfloze nalatenschappen;
- voor de invordering voor rekening van de Gemeenschappen en Gewesten: de wet van 18 december 1986 *houdende bevoegdverklaring van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van de gemeenschaps- en gewestinstellingen*; het decreet van 23 december 1986 *houdende bevoegdverklaring van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap en van de instellingen die ervan afhangen* (van toepassing op het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap); Het decreet van 23 juli 1987 *makende de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen bevoegd om sommige vermogensverrichtingen te doen voor rekening van het Waalse Gewest en de eraan verbonden instellingen van openbaar nut*; decreet van 17 juli 1987 *tot machtiging van de Administratie van de belasting over de toegevoegde*

*waarde, registratie en domeinen tot sommige vermogensverrichtingen voor rekening van de Franse Gemeenschap en van de instellingen die eronder ressorteren; Decreet van 9 juni 1987 dat de Administratie van de BTW, Registratie en Domeinen machtigt, bepaalde vermogensrechtelijke handelingen uit te voeren voor de Duitstalige Gemeenschap en de ervan afhankelijke inrichtingen van openbaar nut; Ordonnantie van 19 juli 1990 houdende bevoegdheidsverklaring van de Administratie van de belasting op de toegevoegde waarde, registratie en domeinen tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en van de instellingen van openbaar nut die ervan afhangen.*

### **e) Algemene administratie Fiscaliteit**

25. Aangezien de administratie de gezinslasten (kader II, A van de aangifte) moet invullen in het voorstel van vereenvoudigde aangifte, zijn de afstammingsgegevens noodzakelijk om de personen te kunnen vaststellen die ten laste zijn van de belastingplichtige.
26. Artikel 136 van het WIB 92 stelt immers dat: *"Als ten laste van echtgenoten of van alleenstaanden worden aangemerkt, mits zij deel uitmaken van hun gezin op 1 januari van het aanslagjaar en zij persoonlijk in het belastbare tijdperk geen bestaansmiddelen hebben gehad die meer dan 1.800 euro netto bedragen :*
- 1° hun kinderen ;*
  - 2° hun ascendenten ;*
  - 3° hun zijverwanten tot en met de tweede graad ;*
  - 4° personen van wie de belastingplichtige als kind volledig of hoofdzakelijk ten laste is geweest".*
27. Welnu, zonder de afstammingsband te kennen is het onmogelijk te onderscheiden of een schoonbroer de broer is van de echtgenoot (die ten laste kan worden genomen) of de echtgenoot van de zuster van de belastingplichtige (die niet ten laste kan worden genomen). Hetzelfde geldt voor schoonzussen, schoonvaders en schoonmoeders.
28. Artikel 104 van het WIB 92 verduidelijkt welke de aftrekbare uitgaven zijn van het netto inkomen. Onder die uitgaven, is er 80% van de onderhoudsuitkeringen die de belastingplichtige regelmatig betaalt aan personen die geen deel uitmaken van zijn gezin, mits die worden betaald in uitvoering van een verplichting die voortvloeit uit het Burgerlijk Wetboek of het Gerechtelijk Wetboek of van de wet van 23 november 1998 tot invoering van de wettelijke samenwoning, alsook 80% van kapitalen die dergelijke uitkeringen

vervangen. De afstammingsband maakt het mogelijk vast te stellen of de gerechtigde beantwoordt aan de in de wet omschreven voorwaarden.

#### **f) Algemene administratie Bijzondere Belastinginspectie**

29. De Algemene administratie Bijzondere Belastinginspectie wordt belast met de gestructureerde strijd tegen de fraude wat betreft alle belastingen waarvan de vestiging, de inning en de invordering zijn toevertrouwd aan de Federale Overheidsdienst Financiën (zie organiek KB 03/12/2009).
30. Deze opdrachten zijn meer precies de opsporing, de preventie en de bestraffing van ernstige en georganiseerde fiscale fraude. Prioritair wordt gefocust op de ontmanteling van specifieke mechanismes en complexe constructies op grote schaal die dikwijls processen met internationale dimensies in werking stellen, en specifieke mechanismes in welbepaalde sectoren of met betrekking tot bijzondere doelgroepen.
31. Om hun opdrachten te kunnen uitvoeren, beschikken de ambtenaren van de Dienst Bijzondere Belastinginspectie (BBI) over wettelijke en reglementaire bepalingen inzake belastingen, rechten en heffingen die werden toegekend aan verschillende fiscale administraties van de FOD Financiën (zie artikel 87 van de wet van 8 augustus 1980 (BS 15 augustus 1980), vervangen door artikel 95 van de wet van 15 maart 1999 (BS 27 maart 1999) en gewijzigd door artikel 96 van de wet van 25 april 201 (BS 16 mei 2014, blz. 39630).
32. De onderzoeken die de diensten van de Bijzondere Belastinginspectie voeren, worden gekenmerkt door hun multidisciplinaire aanpak per fraudezaak; en dus niet alleen een aanpak per type belasting of belastingplichtige (behalve in uitzonderlijke gevallen).
33. Voor wat het territoriale aspect betreft, als dat noodzakelijk blijkt voor hun welomschreven opdrachten en ongeacht de reden, is de BBI regelmatig gemachtigd om zaken te onderzoeken op plaatsen die niet vallen binnen hun algemene bevoegdheidssectie en dit krachtens een aanstelling voor één van de bijzondere afdelingen waarvan de onderzoeksbevoegdheid wordt uitgebreid tot het hele Koninkrijk. In dit kader wenst de Algemene administratie Bijzondere Belastinginspectie dezelfde toegang tot het afstammingsgegeven als de Algemene administratie Fiscaliteit, de Algemene administratie Inning en Invordering, de Algemene administratie Patrimoniumdocumentatie en de Algemene Administratie Thesaurie, omdat zij een polyvalentie activiteit uitoefent inzake

belastingen m.b.t. het inkomen, de BTW of de douane waarbij de bevoegdheid van haar ambtenaren is uitgebreid tot de hele federale fiscale sector.

34. Gelet op wat voorafgaat stelt het Comité vast dat de nagestreefde doeleinden welbepaald zijn, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd als bedoeld in artikel 4, §1, 2) van de WVP, artikel 5 e) van de WVP en artikel 5, 1° en 2° van de WRR.
35. De aanvrager wenst ook de historiek te ontvangen van het afstammingsgegeven, geïdentificeerd door het type informatie 110, dat hoofdzakelijk de identiteit bevat van de ouders alsmede de vorm van deze afstamming en dit tot aan de "oprichting van het Rijksregister", aangezien de aanvrager stelt dat het voor de ambtenaren noodzakelijk is de evolutie van dit gegeven te kennen.
36. De aanvrager vraagt ook om een automatische mededeling in te voeren van de wijzigingen die aan dit gegeven worden aangebracht. Hij vermeldt dat de toepassing SITRAN dagelijks bijwerkingen ontvangt van het Rijksregister die voor bepaalde diensten van de FOD Financiën toegankelijk zijn naargelang hun behoeftes. Het Comité stelt vast dat deze mededeling van bijgewerkte gegevens van het Rijksregister zich voegt bij de noodzaak om over een verwijzingsrepertorium te beschikken.

## **C. PROPORCIONALITEIT**

### ***C.1. De afstammingsgegevens in het bevolkingsregister en het vreemdelingenregister***

37. Artikel 3, 1<sup>ste</sup> lid van de wet van 8 augustus 1983, zoals vervolledigd door de wet van 15 december 2013, voorziet in een toegang tot volgende gegevens:
- 15° de vermelding van de ascendenten in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie;
  - 16° de vermelding van de afstammelingen in rechtstreekse, dalende lijn in de eerste graad, ongeacht of de afstamming tot stand komt door de geboorteakte, een gerechtelijke beslissing, een erkenning of een adoptie.
38. In de mate dat artikel 20 van de wet van 15 december 2013 bepaalt dat aan de gemeenten een termijn wordt toegekend om de ontbrekende gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 15° tot 17°, van de WRR aan te vullen en dat deze gegevens integraal ter beschikking zullen

zijn vanaf 1 januari 2016, machtigt het Comité de aanvrager om intussentijd toegang te hebben tot deze informatie bij de bevolkingsregisters door toedoen van de diensten van het Rijksregister op grond van artikel 16, eerste lid, 12° van de WRR, dat bepaalt dat een Belgische overheid die een opdracht van openbaar belang vervult als bedoeld in artikel 5, krachtens een wet, decreet of ordonnantie, de gemeenten om andere informatie kan verzoeken dan deze vermeld in artikel 3 van de WRR. De aanvrager is een overheid en de dienst vervult een wettelijk geregelde opdracht van algemeen belang, met name erop toezien dat de goedkeuring niet ingaat tegen de openbare orde.

39. Gelet op wat is uiteengezet onder punt B van deze beraadslaging, stelt het Comité vast dat een toegang tot het gegeven "afstamming" zoals opgenomen in het bevolkingsregister en eerlang in het Rijksregister noodzakelijk is opdat de verschillende algemene administraties de onder punt B vermelde taken correct en efficiënt zouden kunnen uitvoeren.
40. De toegang tot dit gegeven is toereikend, ter zake dienend en niet overmatig (artikel 4, §1, 3° van de WVP).

### ***C.2. De duur van de machtiging***

41. De aanvrager wenst permanent gemachtigd te worden om dit gegeven te ontvangen omdat de bovenvermelde Algemene administraties dit gegeven op ieder moment moeten kunnen raadplegen gelet op hun wettelijke opdrachten.
42. Het Comité is van mening dat uitgaande van de nagestreefde doeleinden, een permanente toegang gerechtvaardigd is en in overeenstemming met artikel 4, §1, 3° van de WVP.
43. De aanvrager wenst een machtiging voor onbepaalde duur omdat de opdrachten van de voormelde ambtenaren van de FOD Financiën niet beperkt zijn in de tijd.
44. Het Comité stelt inderdaad vast dat de opdrachten niet in de tijd beperkt zijn en is van mening dat een machtiging van onbepaalde duur gepast is en conform artikel 4, §1, 3° van de WVP.

### ***C.3. De bewaartermijn***

45. De aanvrager legt uit dat het gegeven voor onbepaalde duur zal worden bewaard op elektronische wijze en via SITRAN ter beschikking wordt gesteld.

46. De aanvrager preciseert dat in bepaalde dossiers een schriftelijke kopie van dit gegeven zal bewaard worden gedurende een maximum termijn van 30 jaar, om desgevallend de aansprakelijkheid van de betrokken ambtenaren te kunnen dekken.
47. Op voorwaarde dat de aanvrager de ingeroepen termijnen naleeft, handelt hij overeenkomstig artikel 4, §1, 5° van de WVP.

#### ***C.4. Intern gebruik en/of mededeling aan derden***

48. Het gegeven is bestemd om intern te worden gebruikt maar de aanvrager vermeldt dat het onrechtstreeks aan derden kan worden verstrekt. Hij legt met name uit dat het certificaat van erfopvolging wordt meegedeeld aan de erfgerechtigden en dat dit certificaat is opgemaakt in het successiedossier, in bepaalde gevallen, op basis van een analyse van het afstammingsgegeven. Het gegeven kan ook nog worden verstrekt aan deurwaarders en aan iedere persoon opgenomen in de uitvoerbare titel.
49. Het Comité neemt hiervan akte.

#### ***C.5. Netwerkverbindingen***

50. De aanvrager vermeldt geen verbindingen. Het Comité neemt hiervan akte.
51. Om volledig te zijn, vestigt het Comité de aandacht erop dat:
- wanneer er later netwerkverbindingen tot stand komen, de aanvrager het Comité hiervan vooraf moet inlichten;
  - het identificatienummer van het Rijksregister uitsluitend in relatie met derden mag worden gebruikt mits dit valt binnen het kader van de doeleinden waarvoor deze derden eveneens gemachtigd werden dit nummer te gebruiken.

### **D. VEILIGHEID**

#### ***D.1. Consulent inzake Informatieveiligheid***

52. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd meegedeeld. Er bestaat duidelijk geen enkele onverenigbaarheid met andere eventuele activiteiten die de betrokkene eventueel uitoefent. Bijgevolg kan deze persoon worden erkend als consulent inzake informatieveiligheid.



### ***D.2. Veiligheidsbeleid***

53. Uit de verstrekte documentatie blijkt dat de aanvrager beschikt over een veiligheidsbeleid en dat hij dit op het terrein ook in de praktijk omzet.

### ***D.3. Personen die het identificatienummer gebruiken en lijst van die personen***

54. Zoals hierboven vermeld, zijn de personen die intern toegang zullen hebben tot het gegeven, de ambtenaren van de FOD Financiën die behoren tot de verschillende Algemene administraties als hierboven vermeld in deze beraadslaging (zie punt 1).
55. Zoals artikel 12 van de WRR het vereist, moet de aanvrager een lijst opstellen van de bovenvermelde personen. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het Comité en voorgelegd zodra het Comité erom verzoekt.
56. Bovendien moeten die personen een document ondertekenen waarin zij verklaren de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de informatiegegevens te bewaren.

## **OM DIE REDENEN**

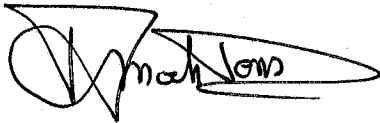
### **Het Comité**

**1° machtigt** de Algemene administraties van de FOD Financiën, bedoeld in deze beraadslaging, om toegang te hebben tot het gegeven "afstamming" van het bevolkingsregister en het vreemdelingenregister, onder de voorwaarden als omschreven in deze beraadslaging en meer precies onder de punten B, 37, 40, 42, 45, 46 en 49.

**2° bepaalt** dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden uit het veiligheidsformulier dat aan het Comité werd verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), de aanvrager een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren.

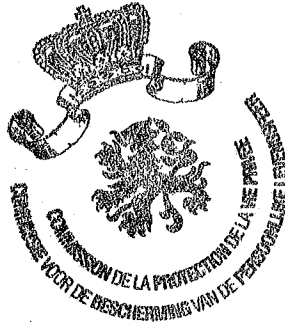
**3° bepaalt** dat wanneer het Comité de FOD Financiën een vragenlijst over het veiligheidsniveau van de informatie toestuurt, de aanvrager deze vragenlijst naar waarheid moet invullen en naar het Comité moet terugsturen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren.

Voor de Wnd. Administrateur, afw.



An Machtens

Wnd. Afdelingshoofd ORM



De Voorzitter,



Mireille Salmon