



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 22/2016 van 13 april 2016

Betreft: machtigingsaanvraag van de FOD Financiën om toegang te hebben tot het Wachtregister voor de opmaak van een statistische analyse om de opportuniteit en de impact te beoordelen van een geplande aanpassing van de regelgeving inzake teruggave den belastingtegoeden (RN-MA-2015-503)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31**bis** ;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer* ;

Gelet op de aanvraag van de FOD Financiën, ontvangen op 19/10/2015;
Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 22/12/2015, 16/02 en 11/03/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 09/03/2016;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op <datum>;;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 13/04/2016 na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De FOD Financiën, hierna "de aanvrager" genoemd, wenst gemachtigd te worden om toegang te hebben tot bepaalde informatie van het Rijksregister en het Wachtregister en om het rijksregisternummer te gebruiken zodat haar Dienst Studie en Documentatie een statistisch onderzoek zou kunnen verwezenlijken om zicht te krijgen op het aantal asielzoekers zonder beroepsinkomen die recht hebben op belastingtegoeden alsook over de bedragen zelf. Het is de bedoeling om de regelgeving (art. 134 WIB) aan te passen om te voorkomen dat er belastingtegoeden worden terugbetaald aan asielzoekers die personen ten laste hebben maar geen beroepsinkomen.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Het Comité heeft bedenkingen over het risico op ongelijkheid van de voorgenomen reglementering omwille van het feit dat de doelgroep enkel de asielzoekers betreft en niet alle belastingplichtigen zonder beroepsinkomen.

B. TOEPASSELIJKE WETGEVINGONTVANKELIJKHEID

B.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

3. Gelet op de hoedanigheid van de aanvrager, kan zijn aanvraag op grond van artikel 5, eerste lid van de WRR, als ontvankelijk worden beschouwd.

C. FINALITEIT

4. De FOD Financiën wil een machtiging om toegang te hebben tot het Wachtregister zodat haar dienst Studie en Documentatie het statistisch onderzoek zou kunnen voeren als omschreven in het punt hierboven.

5. Krachtens artikel 2 van het KB van 17 februari 2002 heeft de FOD Financiën meer bepaald als opdracht de belastingen, taksen, rechten en accijnzen voor te bereiden, uit te voeren en te innen voor verschillende overheden.
6. Het federaal regeerakkoord van 10 oktober 2014 bepaalt de invoering van een regelgeving om te voorkomen dat er belastingtegoeden worden terugbetaald aan asielzoekers die personen ten laste hebben maar die geen beroepsinkomen hebben. Momenteel heeft iedere belastingplichtige die kinderen ten laste heeft, recht op een belastingteruggave (430 euro per kind ten laste). Het is de bedoeling om dit recht te schrappen voor de asielzoekers die geen beroepsinkomen hebben.
7. Het is in het kader van dit regeerakkoord dat de Minister van Financiën de dienst Studie en Documentatie van de aanvrager heeft verzocht dit statistisch onderzoek uit te voeren. De meeste taken die aan deze dienst worden toevertrouwd zijn voorbereidende werkzaamheden ten behoeve van de politieke besluitvorming inzake openbare financiën. Het accent ligt op de macro-economische aspecten van het begrotings- en fiscaal beleid. Deze dienst staat ook in voor het secretariaat van de Hoge Raad voor Financiën.
8. Hiervoor moet de dienst toegang hebben tot bepaalde gegevens van het Wachtregister om deze te kruisen met gegevens van de FOD Financiën aangezien deze overheidsdienst moet bepalen of de asielzoekers een beroepsinkomen hebben, of zij belastingen betalen en of deze asielzoekers terugbetalingen innen.
9. Gelet op wat voorafgaat, stelt het Comité vast dat de doeleinden die de aanvrager nastreeft, welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn als bedoeld in artikel 4, §1, 2^o van de WVP. De verwerking is tevens toelaatbaar op grond van artikel 5, 1^{ste} lid, e) van de WVP.

D. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

D.1. De gevraagde gegevens

10. De aanvrager wenst dat zijn dienst Studie en Documentatie (die deel uitmaakt van de Stafdiensten Beleidsexpertise en -ondersteuning) voor de verwezenlijking van het voormelde doeleinde, toegang krijgt tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, 1^o, 2^o en 10^o van de WRR en artikel 2, 12^o van het KB van 1 februari 1995, namelijk:
 - naam en voornamen;
 - geboortedatum;

- de vermelding van het register waarin de betrokken persoon ingeschreven staat;
11. "De gegevens "**naam en voornamen** en "**geboortedatum**" stellen de aanvrager in staat ze te koppelen aan de gegevens van zijn interne applicaties om te verifiëren of aan de asielzoeker een belastingtegoed werd terugbetaald.
 12. Met het gegeven "**vermelding van het register waarin de persoon ingeschreven staat**", kan de aanvrager nagaan of een belastingplichtige aan wie een belastingtegoed werd terugbetaald een asielzoeker is.
 13. Gelet op wat voorafgaat is een toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, 1°, 4° (uitgezonderd de geboorteplaats) en 10° van de WRR en artikel 2, 1° van het KB van 1 februari 10 (naam en voornamen, geboortedatum, vermelding van het register en voorlopig inschrijvingsnummer), conform artikel 4, § 1, 3° van de WVP.

D.2. Ten opzichte van het gebruik van het rijksregisternummer

14. De aanvrager wents het rijksregisternummer te gebruiken om de voormelde gegevens te koppelen aan zijn interne gegevens zodat hij zijn statistisch onderzoek kan uitvoeren.
15. Omdat de aanvrager ook het rijksregisternummer gebruikt als identificatiemiddel voor de betrokkenen van wie hij de gegevens verwerkt, stelt dit nummer hem in staat om de geplande koppeling doorvoeren.
16. Het geplande gebruik van het rijksregisternummer is, uitgaande van het doeleinde, in overeenstemming met artikel 4, §1, 3° van de WVP.

D.3 Ten opzichte van de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

17. Om het geplande statistisch onderzoek te kunnen uitvoeren, wenst de aanvrager eenmaal per jaar toegang tot de gevraagde gegevens en dit tot het ogenblik van de goedkeuring van de wettelijke bepaling of tot de opheffing van die maatregel en ten minste of ten laatste tot na de validering van het regeerakkoord van 10 oktober 2014.
18. Het Comité stelt vast dat voor de verwezenlijking van het voormelde doeleinde, een jaarlijkse toegang voor dergelijke duur gepast is (artikel 4, §1, 3° van de WVP).
19. Het Comité onderwerpt zijn machtiging aan de voorwaarde dat de aanvrager het Comité informeert per gewone brief (met vermelding van de referenties van deze machtiging) van de

beslissing van intrekking/goedkeuring van de geplande maatregelen aangezien vanaf dit ogenblik zijn toegangsrechten tot de gevraagde gegevens moeten worden ingetrokken en de diensten van het Rijksregister daarvan moeten worden ingelicht.

D.4. Ten opzichte van de bewaartermijn

20. De aanvrager bevestigde per e-mail dat hij de de voormelde gegevens wil bewaren voor de tijd die nodig is om ze te vergelijken met de relevante gegevens uit de interne gegevensbank zodat hij kan starten met zijn statistische werkzaamheden.
21. Het Comité stelt vast dat deze termijn in overeenstemming is met de vereisten van artikel 4, §1, 5° van de WVP.

D.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

22. De gegevens van het Rijksregister zullen enkel door de dienst Studie en Documentatie van de aanvrager worden gebruikt om het voormelde statistisch onderzoek te kunnen uitvoeren en zullen ook ter beschikking worden gesteld van zijn dienst "Beheer van persoonsgegevens" aangezien die laatste belast is met de technische terbeschikkingstelling van de gegevens (artikel 9 van de wet 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de FOD Financiën in het kader van zijn opdrachten) en de beheerder is van de applicatie SITRAN waarlangs de gegevens ter beschikking zullen worden gesteld van de dienst "Studie en Documentatie".
23. De aanvrager vermeldde geen enkele mededeling van de gegevens aan derden. De resultaten van het statistisch onderzoek zullen in anonieme vorm worden meegedeeld.
24. Het Comité neemt hiervan akte

D.6. Netwerkverbindingen

25. Uit de uitleg die de aanvrager verstrekke, blijkt dat hij op basis van het rijksregisternummer geen enkele informatie zal uitwisselen met derden en dat er bijgevolg geen netwerkverbindingen zullen zijn.
26. Het Comité neemt hier akte van. Volledigheidshalve benadrukt het Comité dat:

- indien er later andere netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen; ;
- In ieder geval kan het rijksregisternummer slechts gebruikt worden in relaties met derden voor zover dit kadert binnen de doeleinden waarvoor deze laatsten eveneens -gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

E. BEVEILIGING

E.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

27. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd aan het Comité meegedeeld. Het Comité neemt hier akte van.

E.2. Het informatieveiligheidsbeleid

28. Uit de documenten die de aanvrager verstrekke, blijkt dat de aanvrager over een beveiligingsbeleid beschikt en dit beleid ook op het terrein uitvoert.

E.3. Personen die toegang hebben tot de informatie van het Rijksregister en lijst van die personen

29. Volgens de aanvraag zullen alleen de personeelsleden belast met het beheer van SITRAN binnen de dienst persoonsgegevensbeheer en deze die belast zijn met de verwezenlijking van het statistisch onderzoek, toegang hebben tot de gevraagde gegevens.
30. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen van die personen. Die lijst moet voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking worden gehouden van het Comité. Bovendien, moeten de opgelijste personen een schriftelijke verklaring ondertekenen waarin zij zich er toe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens te bewaren.

Het Comité verzoekt de aanvrager dat hij de nodige maatregelen zou nemen om de loggings te registreren (wie, wanneer en waarom toegang had tot de gegevens) zodat de toegangen kunnen worden gecontroleerd.

OM DIE REDENEN

het Comité

1° machtigt de aanvrager om voor het doeleinde vermeld onder punt B en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging, voor onbepaalde duur:

- tijdelijk toegang te hebben tot de gegevens als vermeld onder artikel 3, 1°, 2° (uitgezonderd de geboorteplaats) en 10° van de WRR en onder artikel 2, 12° van het KB van 1 februari 1995 (naam en voornamen, geboortedatum, vermelding van het register en het voorlopig inschrijvingsnummer).
- het Rijksregisternummer te gebruiken.

De machtiging verleend krachtens deze beraadslaging zal in rechte beëindigd worden ten laatste tot de geldigheid van het goedgekeurde Regeerakkoord van 10 oktober 2014 verstreken is.

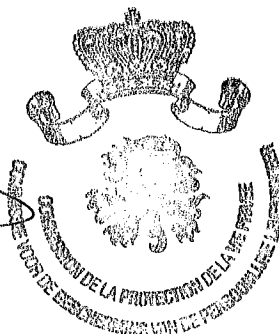
2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatiebeveiliging die een impact kan hebben op de antwoorden uit het formulier inzake beveiliging dat aan het Comité werd verstrekt (aanstelling van een consulent inzake informatiebeveiliging en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de beveiliging), de aanvrager een nieuwe vragenlijst i.v.m.. de stand van de informatiebeveiliging naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt het recht daar later desgevallend op te reageren.

3° bepaalt dat wanneer het Comité een vragenlijst over het beveiligingsniveau van de aanvrager toestuurt, die laatste deze vragenlijst naar waarheid moet invullen en naar het Comité moet terugsturen. Het Comité stuurt een ontvangstmelding en behoudt het recht daar later desgevallend op te reageren.

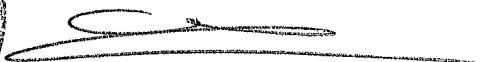
De Wnd. Administrateur,



An Machtens



De Voorzitter,



Mireille Salmon

