



## Sectoraal comité voor de Federale Overheid

### Beraadslaging FO nr. 11/2015 van 23 april 2015

**Betreft:** Aanvraag van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening om op elektronische wijze persoonsgegevens op te vragen bij de FOD Financiën, Algemene administratie van de fiscaliteit, met het oog op het bepalen van het recht op werkloosheidsuitkeringen, het recht op daarmee gelijkgestelde uitkeringen, en het recht op uitkeringen op loopbaanonderbreking of tijdskrediet (AF-MA-2015-012)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de administrateur-generaal van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening ontvangen op 28/01/2015;

Gelet op de bijkomende inlichtingen, ontvangen van de RVA op 03/03/2015 en 08/04/2015;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 26/03/2015;

Gelet op het verslag van dhr. Livyns;

Beslist op 23/04/2015, na beraadslaging, als volgt:

## I. CONTEXT EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (hierna 'de RVA' of de 'aanvrager') diende op 28 januari 2015 een aanvraag in om gemachtigd te worden om voor haar inspecteurs, controleurs en medewerkers, die administratieve controles uitvoeren en onderzoeken voorbereiden een machtiging te krijgen tot elektronische toegang tot de gegevens betreffende de aangifte door werkgevers en schuldenaren aan de FOD Financiën van specifieke inkomsttypes die opgeslagen zijn in de fiches 281.30, 281.45 en 281.50<sup>1</sup> van de databank BELCOTAX<sup>2</sup> van de FOD Financiën.
2. Jaarlijks zou de FOD Financiën – Algemene administratie van de fiscaliteit – (hierna "FOD Financiën") voor de personen voor wie hij een fiche 281.13, 281.17 of 281.18 ontving, nakijken of er bij hem ook een fiche 281.30, 281.45 en/of 281.50 beschikbaar is m.b.t. hetzelfde inkomstjaar. In bevestigend geval zou de FOD Financiën de gegevens in de vermelde fiches op elektronische wijze doorsturen naar de RVA via de Kruispuntbank van de sociale zekerheid als het nodig is.
3. In de berichten zal de FOD Financiën aangeven of een match werd vastgesteld tussen fiches 281.13, 281.17 of 281.18 en de door de RVA gewenste fiches 281.30, 281.45 en/of 281.50
  - In het geval er een match werd vastgesteld tussen de fiches 281.13 en 281.17 en de fiches 281.30, 45, en 50 zal de controledienst moeten nagaan of de uitkeringsgerechtigde werkloze, voorafgaand aan de uitoefening van de activiteit deze activiteit heeft aangegeven bij de RVA (aangifte op eer in de formulieren C1) en zo ja of die aangifte volledig was;
  - In geval er een match werd vastgesteld tussen de fiches 281.18 en de fiches 281.30, 45 en 50, zal de controledienst moeten nagaan of er door de gerechtigde op loopbaanonderbreking/tijdskrediet voorafgaandelijk een activiteit werd aangegeven in de formulieren C61<sup>3</sup> en zo ja of die aangifte volledig was.

---

<sup>1</sup> Fiche 281.30 - Presentiegelden, prijzen, subsidies, onderhoudsuitkeringen;  
Fiche 281.45 – Auteursrechten;

Fiche 281.50 – Commissies, makelaarslonen, handelsrestorno's, vacatiegelden, betalingen en andere voordelen alle aard.

<sup>2</sup> Vanaf 1 januari 2009 is in toepassing van het Koninklijk Besluit van 3 juni 2007 (Belgisch Staatsblad van 14/06/2007) het gebruik van Belcotax on web verplicht geworden voor alle werkgevers en andere schuldenaars van inkomsten voor alle types fiches 281.10 tot en met 281.30 en de fiches 281.50. In bijlage bij de vraag tot machtiging werd de brochure over Belcotax, de beschrijving van de fiches en het bericht aan de werkgevers/schuldenaars m.b.t. het aanslagjaar 2014 (boekhoudingsjaar 2013) gevoegd.

<sup>3</sup> Het gaat over verschillende types formulieren zoals C61, C61OB, C61-OB-SV, ... Deze zijn eveneens beschikbaar op de website van de RVA: [www.rva.be](http://www.rva.be)

4. Indien er een voorafgaande en volledige aangifte was door de uitkeringsgerechtigde is verder onderzoek doorgaans niet nodig.
5. De RVA beheert de vaststelling van de rechten inzake werkloosheidsuitkeringen en controleert en coördineert de betalingen van de werkloosheidsuitkeringen door de uitkerende instellingen ("UI").
6. Sinds 2008 verleende het Comité reeds diverse machtigen aan de aanvrager<sup>4</sup> om gegevens van de FOD Financiën te kunnen consulteren.
7. De vraag kadert nu in een andere doelstelling, zoals hierna vermeld onder randnummer 11.

## **II. ONTVANKELIJKHEID VAN DE AANVRAAG**

8. In toepassing van artikel 36bis WVP, "*vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging [van het bevoegd sectoraal comité ]*".
9. De aanvrager wenst een elektronische toegang tot persoonsgegevens die bij de FOD Financiën zijn opgeslagen. Het Comité is derhalve bevoegd.

## **III. GEGRONDHEID VAN DE AANVRAAG**

### **1. FINALITEITSBEGINSEL**

10. Artikel 4, § 1, 2<sup>o</sup> van de WVP vereist van iedere verantwoordelijke voor de verwerking dat hij slechts persoonsgegevens inzamelt voor welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden.
11. In onderhavig geval wenst de aanvrager de gegevens op te vragen bij de FOD Financiën
  - om te controleren of de verrichte verklaringen op eer<sup>5</sup> correct zijn, aangaande de familiale situatie en de activiteiten en inkomsten van uitkeringsgerechtigden (op een

---

<sup>4</sup> Zie de beraadslagingen FO nrs. 03/2008 van 3 juli 2008, aangepast bij beraadslaging FO nr. 14/2011 van 29 september 2011, en nrs. 04/2008, 05/2008 en 06/2008.

<sup>5</sup> In de formulieren C1 of C61.

werkloosheidsuitkering al dan niet met bedrijfstoelage, loopbaanonderbreking of tijdskrediet);

- Om te controleren of er wel degelijk werd aangifte gedaan van de activiteit aan de RVA. Dit is slechts mogelijk voor zover gegevens beschikbaar zijn in voormelde fiches bij de FOD Financiën.

12. Artikel 4, § 1, 2° van de WVP vergt van de verantwoordelijke voor de verwerking dat de doeleinden waarvoor hij persoonsgegevens verwerkt, gerechtvaardigd zijn.
13. Het Comité verwijst in dit verband naar de artikelen 5 e) en 5 c) van de WVP die de volgende mogelijkheden opsommen waarbij een gegevensverwerking gerechtvaardigd kan plaatsvinden: *"wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van openbaar belang of die deel uitmaakt van de uitoefening van het openbaar gezag, die is opgedragen aan de verantwoordelijke voor de verwerking of aan de derde aan wie de gegevens worden verstrekt"* of *"wanneer de verwerking noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke voor de verwerking is onderworpen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie"*.
14. Verder schrijft het finaliteitsbeginsel, opgenomen in artikel 4, § 1, 2° van de WVP, voor dat iedere verantwoordelijke voor de verwerking persoonsgegevens enkel dient te verwerken op een manier die niet onverenigbaar is met het doeleinde waarvoor de gegevens werden verzameld, hierbij rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.
15. De betreffende gegevensverwerkingen vormen een latere verwerking van gegevens die oorspronkelijk door de FOD Financiën werden ingezameld bij de betrokken belastingplichtigen.
16. De algemene wettelijke basis voor de door de RVA gevraagde gegevensuitwisseling is artikel 7 § 4, lid 1 van de Besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Dit artikel stelt dat de Koning straffen kan bepalen, toepasselijk op de werklozen die gebruik zouden maken van bedrieglijke handelingen om vergoedingen waarop zij geen recht hebben of hogere vergoedingen dan die waarop zij mogen aanspraak maken, te bekomen of pogen te bekomen. Hiertoe controleert de RVA onder andere of de personen die werkloosheidsuitkeringen genieten zonder arbeid en zonder loon zijn en of de ingediende administratieve gegevens betreffende identiteit, woonplaats en gezinssituatie overeenstemmen met de realiteit.

17. De aanvrager wijst bovendien op volgende reglementering die de (sociaal inspecteurs bij de) aanvrager toelaat om diverse controles uit te voeren:

- Artikel 139 van het Koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering<sup>6</sup>;
- Artikel 15 van het Koninklijk Besluit van 2 januari 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen<sup>7</sup>;
- De artikelen 16,1<sup>o8</sup>, 19<sup>9</sup> (proportionaliteitsbeginsel) en 25<sup>10</sup> van het Sociaal strafwetboek van 6 juni 2010<sup>11</sup>;
- De tussenkomst van de inspecteurs van de aanvrager is hierbij niet beperkt tot toezicht op naleving van de eigen wetgeving<sup>12</sup>.

18. Het Comité merkte reeds in beraadslaging 03/2008 van 3 juli 2008 ten gunste van de aanvrager op dat *"artikel 337 2de lid van het WIB betreffende het beroepsgeheim van de ambtenaren van de fiscale administratie stelt dat "De ambtenaren van de administratie der directe belastingen en*

---

<sup>6</sup> "Het werkloosheidsbureau kan alle verklaringen en stukken, door de werkloze ingediend, nazien. Het kan alle nodige onderzoeken en navorsingen doen, inzonderheid bij de gemeentebesturen en bij de werkgevers. Het kan ook op elk ogenblik nagaan of de werknemer voldoet aan alle vereisten om op uitkering aanspraak te maken. De onderzoeken die aanleiding geven tot het uitoefenen van de bevoegdheden bedoeld bij de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie kunnen alleen verricht worden door de ambtenaren aangewezen krachtens artikel 22 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en overeenkomstig de bepalingen van de voormelde wet van 16 november 1972"

<sup>7</sup> "Het recht op onderbrekingsuitkeringen gaat verloren vanaf de dag dat de werknemer die een onderbrekingsuitkering geniet om het even welke bezoldigde activiteit aanvangt, een bestaande bijkomende activiteit uitbreidt of meer dan (1 jaar) zelfstandige activiteit telt.

De werknemer die toch een in het eerste lid bedoelde activiteit uitoefent, dient vooraf de (directeur) hiervan op de hoogte te stellen, bij gebreke waarvan de reeds uitbetaalde onderbrekingsuitkeringen teruggevorderd worden.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid bepaalt de regels betreffende de terugvordering van onrechtmatig genoten uitkeringen en betreffende het eventueel afzien van de terugvordering."

<sup>8</sup> "1° « sociaal inspecteurs » : de ambtenaren die onder het gezag staan van de ministers tot wiens bevoegdheid de werkgelegenheid en arbeid, de sociale zekerheid, de sociale zaken en volksgezondheid behoren of die onder het gezag staan van de openbare instellingen die ervan afhangen, en die zijn belast met het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit Wetboek, van de wetten bedoeld in Boek II van dit Wetboek en van de andere wetten waarvoor zij belast zijn met het toezicht op de naleving ervan, alsmede met het toezicht op de naleving van de bepalingen van de uitvoeringsbesluiten van dit Wetboek en van voormelde wetten"

<sup>9</sup> "Bij de uitoefening van de in dit hoofdstuk bedoelde bevoegdheden dienen de sociaal inspecteurs er voor te zorgen dat de middelen die zij aanwenden passend en noodzakelijk zijn voor het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit Wetboek, van de wetten bedoeld in Boek 2 van dit Wetboek en van de andere wetten waarvoor zij belast zijn met het toezicht op de naleving ervan, alsmede voor het toezicht op de naleving van de bepalingen van de uitvoeringsbesluiten van dit Wetboek en van voormelde wetten."

<sup>10</sup> "Onverminderd de bepalingen van dit hoofdstuk mogen de sociaal inspecteurs overgaan tot elk onderzoek, elke controle en elk verhoor, alsook alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de bepalingen van de wetgeving waarop zij toezicht uitoefenen, werkelijk worden nageleefd."

<sup>11</sup> Wet tot invoering van het Sociaal Strafwetboek van 6 juni 2010, B.S., 1 juli 2010.

<sup>12</sup> De aanvrager verwijst naar controles in het kader van de vervangingsplicht in geval van brugpensioen, vrijwilligerswerk, tewerkstelling van vreemde werknemers, sluiten van ondernemingen, sociale documenten, loopbaanonderbreking/tijdskrediet, de afwezigheid van het werk met het oog op het verstrekken van pleegzorgen, outplacement, wetgeving zeevissers, werkroosters deeltijdse werknemers, misbruik van tewerkstellingsmaatregelen, onderzoek naar bestaansmiddelen in het kader van art. 1410 Gerechtelijk Wetboek, DIMONA - onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, dienstencheques, de mededelingsplicht van de werkgever, in hoofde van wie een inbreuk wordt vastgesteld, om het vonnis ter kennis te brengen van de werknemers, de inschakelingsvergoeding, de zeelieden ter koopvaardij, de crisispremie

*van de administratie van het kadaster oefenen hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, daaronder begrepen de parketten en de griffies van de hoven en van alle rechtsmachten, (en van de Gemeenschappen en de Gewesten) en aan de in artikel 329 bedoelde openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen". Volgens de administratieve commentaren betreffende deze wettelijke bepaling, "verplicht (deze) de Administratie der directe belastingen niet inlichtingen mede te delen, maar geeft haar enkel die mogelijkheid. Tenzij een wettelijke bepaling of een uitdrukkelijke reglementering bestaat, oordeelt de Administratie der directe belastingen derhalve zelf -rekening houdend met de praktische mogelijkheden van haar diensten- over de aangelegenheden waarvoor ze optreedt".*

19. Gelet op wat voorafgaat oordeelt het Comité dat de latere verwerking door de aanvrager niet onverenigbaar is met de gegevensverwerking van de FOD Financiën in het licht van artikel 4, § 1, 2° van de WVP.

## **2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### **2.1. Aard van de gegevens**

20. De verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor ieder openbaar organisme om zijn opdracht van openbare dienst te kunnen vervullen, dienen in toepassing van artikel 4, § 1, 3° en 4° van de WVP betrekking te hebben op gegevens die enerzijds toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt en anderzijds nauwkeurig zijn en, zo nodig, worden bijgewerkt.
21. De aanvraag betreft specifieke inkomsttypes die opgeslagen zijn in de fiches 281.30, 281.45 en 281.50<sup>13</sup> van de databank BELCOTAX<sup>14</sup> van de FOD Financiën.
22. In het bijzonder gaat het om volgende gegevenscategorieën:

---

<sup>13</sup> Fiche 281.30 - Presentiegelden, prijzen, subsidies, onderhoudsuitkeringen;

Fiche 281.45 – Auteursrechten;

Fiche 281.50 – Commissies, makelaarslonen, handelsrestorno's, vacatiegelden, betalingen en andere voordelen alle aard.

<sup>14</sup> In bijlage bij deze vraag tot machtiging wordt de brochure over Belcotax, de beschrijving van de fiches en het bericht aan de werkgevers/schuldenaars m.b.t. het aanslagjaar 2014 (boekhoudingsjaar 2013) gevoegd.

**a. De gegevens voorkomend op de fiche 281.30 – Presentiegelden, prijzen, subsidies, onderhoudsuitkeringen**

Concreet gaat het om volgende gegevens :

1. Jaar;
2. Nr. van de fiche;
3. Datum van indienstreding en datum van vertrek;
4. Naam en adres van de schuldenaar van de inkomsten;
5. Naam en adres van de verkrijger van de inkomsten) : alle gegevens m.b.t. de afzender, alle gegevens m.b.t. de verkrijger van de inkomsten (de RVA wenst alleen gegevens van deze fiche te krijgen indien de verkrijger een natuurlijk persoon geïdentificeerd met een INSZ is; niet indien het gaat om een rechtspersoon) en de Naam en voornamen van de echtgenoot of van de wettelijk samenwonende;
6. Het paritair comité;
7. De Belastbare inkomsten of toegekend aan rijksinwoners : Presentiegelden, prijzen Toegekend bedrag – Vrijstelling, Subsidies Toegekend bedrag – Vrijstelling, Renten of pensioenen zonder beroepskarakter, Vergoedingen uit de exploitatie van een wetenschappelijke uitvinding;
8. De Belastbare inkomsten betaald of toegekend aan niet-inwoners : Prijzen (Toegekend bedrag / Vrijstelling), Subsidies (Toegekend bedrag / Vrijstelling), Periodieke onderhoudsuitkeringen, Als onderhoudsuitkeringen geldend kapitaal, Omzettingsrente van een kapitaal dat geldt als onderhoudsuitkering, Datum van betaling of toekenning van het kapitaal, Bedrag van het kapitaal, Winst of baten, Retributies en presentiegelden, In België gedane verrichtingen van buitenlandse verzekeraars, Inkomsten van podiumkunstenaars in die hoedanigheid verkregen voor in België persoonlijk geleverde prestaties, Inkomsten door sportbeoefenaars persoonlijk verkregen, voor in België persoonlijk uitgeoefende sportactiviteiten gedurende niet meer dan 30 dagen, Inkomsten uit een in België persoonlijk verrichte activiteit als sportbeoefenaar, ongeacht de duur, en toegekend aan een andere natuurlijke persoon of rechtspersoon, Baten, door sportbeoefenaars persoonlijk verkregen, voor in België persoonlijk uitgeoefende sportactiviteit gedurende meer dan 30 dagen, Baten verkregen door opleiders, trainers en begeleiders voor een activiteit ten behoeve van sportbeoefenaars, Winst voorkomend uit een mandaat van bestuurder of vereffenaar, Vergoedingen uit de exploitatie van een wetenschappelijke uitvinding, Inkomsten beoogd in artikel 228, § 3, WIB 92;
9. Betreffende de rubrieken 10i, 10j en 10k: Aantal personen en aantal dagen;

10. Terugbetaling van kosten begrepen in de belastbare inkomsten;
11. De Bedrijfsvoorheffing

**b. De gegevens voorkomend op de fiche 281.45 – Auteursrechten**

1. Jaar;
2. Nr. van de fiche;
3. Identiteit en adres van de schuldenaar;
4. Wat de verkrijger of bestemming betreft : code Aard van de verkrijger van de inkomsten (genieter is natuurlijke persoon en genieter is rechtspersoon: de RVA wenst alleen gegevens te krijgen indien de verkrijger een natuurlijk persoon is.), naam en adres van de bestemming van de inkomsten, naam en voornamen van de echtgenoot of van de wettelijk samenwonende.
5. Bruto inkomsten;
6. Kosten (forfaitaire kosten en werkelijke kosten);
7. Roerende voorheffing : code enkel opgave 325 met waarde 0 (de gegevens maken het voorwerp uit van een fiche 281.45) of 1 (de gegevens maken niet het voorwerp uit van een fiche 281.45; ze dienen enkel voor opname in de opgave 325.45 = vrijgestelde inkomsten). Ook de verantwoordingsstukken voor de vrijstelling per verdrag van de roerende voorheffing ter beschikking gehouden van de Administratie (code 0 of (niet van toepassing) of 1 (van toepassing));
8. Commentaar

**c. De gegevens voorkomend op de fiche 281.50 – Commissies, makelaarslonen, handelsrestorno's, vacatiegelden, betalingen en andere voordelen alle aard**

1. Nr. van de fiche;
2. Jaar;
3. Schuldenaar én verkrijger : Naam en adres (De RVA wenst alleen gegevens van deze fiche te krijgen indien de verkrijger een natuurlijk persoon is geïdentificeerd met een INSZ<sup>15</sup>; niet indien het gaat om een rechtspersoon.)
4. Aard van inkomen : a) Commissies, makelaarslonen, handelsrestorno's,..., b) Erelonen of vacatiegelden, c) Voordelen van alle aard, d) Kosten gedaan voor rekening van de verkrijger, e) Totaal voorgaande posten (a, b, c, en d), f) In voorkomend geval het in e) begrepen bedrag dat betrekking heeft op vergoedingen uitgekeerd aan: Sportbeoefenaars, Opleiders, trainers, begeleiders uit activiteiten ten behoeve van

---

<sup>15</sup> INSZ = identificatienummer in de sociale zekerheid (rijksregister- of KSZ-registernummer)



sportbeoefenaars. g) Indien het onder litt. E) ingevulde bedrag niet overeenstemt met het bedrag dat in het vak 2 vermelde jaar werd uitbetaald, het bedrag dat werkelijk in dat jaar is uitbetaald (met inbegrip van de sommen die betrekking hebben op andere belastbare tijdperken)

5. Commentaar: eventuele verduidelijking van de onder 4. a) – f) opgenomen bedragen.

23. Het Comité is van oordeel dat het opvragen van hoger vermelde gegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig is omdat de gegevens slechts worden opgevraagd voor de personen waarvoor de aanvrager een dossier heeft.

24. De aanvrager stelt dat deze gegevens slechts zullen worden gebruikt om ze voor te leggen aan de rechtstreeks betrokkenen die op dat ogenblik de mogelijkheid hebben de gegevens in de juiste context te plaatsen en eventueel tegenargumenten voor te leggen. Vervolgens kan een beslissing tot uitsluiting en terugvordering van de onrechtmatig genoten uitkeringen worden genomen. De FOD Financiën dient de nodige maatregelen te nemen opdat misbruik van dergelijke velden zou worden vermeden.

25. Het voormelde gegevensveld "commentaar" kan volgens de aanvrager de ter beschikking gestelde gegevens in de juiste context plaatsen; context die voor sociaal inspecteurs van belang kan zijn bij de afweging of de gegevens wel of niet conform zijn aan het legaliteitsprincipe en passend en proportioneel kunnen worden gebruikt. Het Comité neemt hiervan akte.

## **2.2. Bewaringstermijn van de gegevens**

26. In de aanvraag wordt omtrent de bewaartermijn het volgende gesteld: "De uitgewisselde persoonsgegevens zullen enkel worden gebruikt met het doel waarvoor ze bestemd zijn. Ze worden niet langer bewaard dan de verjaringstermijn van 5 jaar."<sup>16</sup> Dit is de termijn die geldt voor de RVA om onrechtmatig toegekende uitkeringen terug te vorderen in geval het bedrieglijk inzicht van de betrokkene vaststaat. Indien dit niet het geval is geldt de gewone verjaringstermijn van 3 jaar.

---

<sup>16</sup> Naar analogie met artikel 7, § 13, 3e lid van de besluitwet van 28.12.1944, gaat de verjaringstermijn (van 3 of 5 jaar), die van toepassing is op de terugvordering van onverschuldigd ontvangen uitkeringen, in op de eerste dag van het kalenderkwartaal dat volgt op de verzendingsdatum van het aanslagbiljet aan betrokkene (deze datum is vermeld op het aanslagbiljet). Dit standpunt vloeit eveneens voort uit art. 2257 van het Burgerlijke Wetboek krachtens hetwelk de verjaring niet loopt ten aanzien van een schuldvordering die van een voorwaarde afhangt, zolang de voorwaarde niet vervuld is (zie eveneens de voetnoot bij art. 7, § 13, 3e lid besluitwet).

Voorbeeld:

indien het aanslagbiljet naar betrokkene is verzonden op 7.5.2013 (voor de inkomsten van het jaar 2011), verjaart de terugvordering van de in 2011 onverschuldigd ontvangen uitkeringen op 1.7.2016.

27. Het Comité neemt hiervan akte. Het merkt tegelijk op dat in de praktijk een onderscheid zou moeten gemaakt worden tussen verschillende bewaringswijzen. De behandeling van een hangend dossier vereist een bewaring van gegevens betreffende het dossier die de ambtena(a)r(en), belast met het beheer, een beschikbaarheid en toegankelijkheid verleent die beantwoordt aan een normaal dossierbeheer. Zodra een dossier kan worden gearhiveerd, moet de gekozen bewaringswijze aan de gegevens slechts een beperkte beschikbaarheid en toegankelijkheid verlenen. Eens de bewaring niet langer nuttig is, dient de bewaring te worden stopgezet.

### ***2.3. Frequentie van de toegang en de duur van machtiging***

28. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd en het Comité meent dat dit gepast is, gelet op de wettelijke taken waarmee de aanvrager belast is.

29. Er wordt ook een permanente toegang gevraagd (Jaarlijks of op af te spreken ogenblikken). Gelet op het feit dat de aanvrager plant om de wijze van behandeling te bepalen aan de hand van het aantal en type dossiers, meent het Comité dat een permanente toegang gepast is.

### ***2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

30. Enkel de volgende medewerkers van de aanvrager zullen toegang krijgen tot de gevraagde gegevens :

- Inspecteurs/controleurs van de Centrale controledienst van de aanvrager en inspecteurs/controleurs van de werkloosheidsbureaus (ongeveer 250 personen).
- Medewerkers die bevoegd zijn om administratieve controles in de werkloosheidsbureaus en bij de Centrale controledienst uit te voeren (vooronderzoeken).

31. Het Comité neemt hier akte van en het wijst er op dat toegangsprofielen zullen moeten geïmplementeerd worden teneinde iedere onrechtmatige toegang tot de inkomstengegevens van de betrokkenen te vermijden en de toegang uitsluitend te beperken tot de relevante gegevens van het dossier van de aanvragers van een werkloosheidsuitkering.

32. Het Comité verleent geen machtiging voor het opzetten, intern bij de aanvrager, van een datawarehouse die bestemd is voor de ontwikkeling van een systeem van profilering<sup>17</sup>, en die gevoed zou worden door gegevens van de FOD Financiën. Dit werd door de aanvrager ook uitdrukkelijk uitgesloten.

### 3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

33. De WVP voorziet dat een eerlijke gegevensverwerking een verwerking is die plaatsvindt op transparante wijze.

34. In de verklaring op eer in de RVA-formulieren C1 en C62 wordt de uitkeringsgerechtigde er vandaag op gewezen dat de juistheid van de verklaring door de RVA kan worden nagegaan door ze te vergelijken met gegevens in databanken van andere instellingen zoals de FOD Financiën<sup>18</sup>.

35. Ter zake werd door de aanvrager rekening gehouden met een eerdere voorwaarde in beraadslaging 03/2008 van 3 juli 2008. Het Comité legde in deze beraadslaging de voorwaarde op om in de werkloosheidsreglementering een uitdrukkelijke vermelding van de fiscale gegevensbron te voorzien. Met ingang van 9 juli 2009 werd artikel 134bis van het K.B. van 25 november 1991 aangepast, waarbij de sociaal verzekerde werd vrijgesteld om de uitbetalingsinstelling de informatie te verschaffen die de aanvrager of de uitbetalingsinstelling reeds verkrijgen bij de FOD Financiën.

36. Het K.B. van 11 maart 2015<sup>19</sup> sluit de toepassing van de artikelen 9, 10 § 1 en 12 uit ten behoeve van de aanvrager.

37. De aanvrager stelt echter niet arbitrair op dit KB van 25 maart 2015 te zullen steunen. De aanvrager deelde het Comité mee dat het in principe op elk ogenblik de uitkeringsgerechtigde die er om vraagt de mogelijkheid geeft kennis te nemen van het al dan niet bestaan van verwerkingen van hem betreffende gegevens alsmede informatie over de doeleinden van deze verwerkingen, van de categorieën gegevens waarop deze verwerkingen betrekking hebben en

---

<sup>17</sup> Profilering betekent een techniek van geautomatiseerde verwerking van gegevens die er uit bestaat om een "profiel" toe te passen op een individu, in het bijzonder teneinde beslissingen te nemen ten aanzien van haar of hem of voor de analyse of voorspelling van haar of zijn persoonlijke voorkeuren, gedragingen en attitudes (definitie in artikel 1. e. van de Aanbeveling CM/Rec(2010)13 van 23 november 2010 van de Raad van Ministers over de bescherming van personen ten opzichte van de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens in de context van profilering, gepubliceerd op [https://wcd.coe.int/wcd/ViewDoc.jsp?Ref=CM/Rec\(2010\)13&Language=lanEnglish&Ver=original&Site=CM&BackColorInternet=DBDCF2&BackColorIntranet=FDC864&BackColorLogged=FDC864](https://wcd.coe.int/wcd/ViewDoc.jsp?Ref=CM/Rec(2010)13&Language=lanEnglish&Ver=original&Site=CM&BackColorInternet=DBDCF2&BackColorIntranet=FDC864&BackColorLogged=FDC864)

<sup>18</sup> Zie de formulieren op de website van de RVA: <http://www.rva.be/nl/formulieren/c1> en <http://www.rva.be/nl/formulieren/c61>

<sup>19</sup> Koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 3, § 5, 3<sup>o</sup> van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, B.S., 25 maart 2015,

van de categorieën ontvangers aan wie de gegevens worden verstrekt, te verkrijgen (cfr. art 10, § 1 Privacywet).

38. Evenwel kan, aldus de aanvrager, de betrokkene geweigerd worden kennis te krijgen van de hem betreffende gegevens van zodra een onderzoek gecreëerd is waarvan hij het voorwerp is voor zover de toepassing ervan nadelig zou zijn voor de controle, voor het onderzoek of voor de voorbereidende werkzaamheden en alleen voor de duur daarvan. Deze duur wordt voor elk type onderzoek beperkt door de interne administratieve richtlijnen (maximum 4 maanden).
39. Het Comité wijst op het arrest van het Grondwettelijk Hof van 27 maart 2014<sup>20</sup> waaruit blijkt dat het voormelde K.B. niet absoluut (in de tijd) mag worden geïnterpreteerd. Voor zover de aanvrager de voorwaarden naleeft die het Grondwettelijk Hof heeft bepaald meent het Comité dat de informatie aan de sociaal verzekerde over de doeleinden van zijn verwerkingen voldoende is en de eventuele tijdelijke beperking van toegang tot die gegevens tijdens een lopend onderzoek, ter zake dienend en niet overmatig is.
40. Tot slot suggereert het Comité om ook in het kader van het BELCOTAX systeem meer algemene informatie te verstrekken omtrent het feit dat gegevens bij de FOD Financiën worden opgevraagd en met welk doeleinde dit gebeurt (gebruik van gegevens voor de aanpak van sociale fraude). Dit zou bijvoorbeeld kunnen door dit op de website van de FOD Financiën of de Belcotax On Web toepassing te plaatsen.

## **4. BEVEILIGING**

### ***4.1. Op het niveau van de aanvrager***

41. De aanvrager behoort tot het netwerk van de Sociale Zekerheid en is bijgevolg onderworpen aan het koninklijk besluit van 12 augustus 1993 houdende de organisatie van de informatieveiligheid bij de instellingen van sociale zekerheid. Dit betekent dat hij beschikt over:
- een consulent inzake informatieveiligheid waarvan de aanstelling voorgelegd werd aan het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid;
  - een veiligheidsplan met aanduiding van alle noodzakelijke middelen voor de uitvoering ervan.

---

<sup>20</sup> GwH Arrest 27 maart 2014, nr. 51/2014 inzake het beroep tot vernietiging van de artikelen 8 en 11 van de wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten, ingesteld door de vzw « Liga van belastingplichtigen », [www.const-court.be](http://www.const-court.be)

42. De door de aanvrager genomen veiligheidsmaatregelen kunnen als passend worden gekwalificeerd.

#### **4.2. Op het niveau van de FOD Financiën**

43. Voor wat de FOD Financiën betreft, heeft het Comité dienaangaande geen bijzondere opmerkingen, gelet op het feit dat deze elementen reeds werden beoordeeld in eerdere beraadslagingen van het Comité.

### **OM DEZE REDENEN,**

#### **het Comité**

**1° machtigt** de aanvrager en de FOD Financiën om de gegevensverwerkingen bedoeld in de machtigingsaanvraag, uit te voeren;

**2° beslist** dat deze machtiging geldt voor zover en voor zolang de voorwaarden in deze beraadslaging zijn vervuld. In het bijzonder mogen de verstrekte gegevens niet worden verwerkt door de aanvrager om een interne datawarehouse te voeden bestemd voor de ontwikkeling van een profileringsysteem (randnummer 32), en dient een beperking (in de tijd) te worden voorzien op de uitsluiting van de rechten van de betrokkene (randnummer 38).

**3° beslist** dat het zich het recht voorbehoudt om, in voorkomend geval op geregelde tijdstippen, de effectieve en duurzame toepassing te controleren van technische en organisatorische maatregelen die conform de stand van de techniek zijn en van aard om de risico's adequaat te dekken. In dit verband gebiedt het Comité de partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de gemachtigde verwerkingen aan het Comité mee te delen.

Voor de Wnd. Administrateur, afw.

De Voorzitter,

(get.) An Machtens  
Wnd. Afdelingshoofd ORM

(get.) Stefan Verschuere