



## Sectoraal comité voor de Federale Overheid

### Beraadslaging FO nr 01/2016 van 21 januari 2016

**Betreft:** Machtigingsaanvraag vanwege van de NV Vlaamse Landmaatschappij ("VLM") voor de verwerking van bepaalde gegevens van het kadaster die in gegevensbanken van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie ("AAPD") zijn opgeslagen (AF-MA-2015-102)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van VLM ontvangen op 16/11/2015;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 08/12/2015;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 21/01/2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 21 januari 2016, na beraadslaging, als volgt:

## I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Op 16 november 2015 ontving het Comité een machtigingsaanvraag van de NV Vlaamse Landmaatschappij ("VLM") om gegevens te verkrijgen van het kadaster die in gegevensbanken van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie ("AAPD") zijn opgeslagen. Het dossier werd op verzoek van het Comité aangevuld met bijkomende informatie.

2. De aanvrager maakt als Extern Verzelfstandigd Agentschap (EVA) deel uit van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid. De aanvrager is belast met de politiek inzake leefmilieu, natuur en energie en werd bij decreet van 21 december 1988<sup>1</sup> opgericht, hierna het "oprichtingsdecreet".

3. De aanvrager werd belast met diverse opdrachten. Dit op basis van de volgende reglementering :

3. 1. **Natuurinrichting**, voorzien door de artikelen 47 en 47bis van het Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu<sup>2</sup>, hierna "Natuurdecreet", verder uitgewerkt in de artikelen 20 tot 44septies van het Besluit van de Vlaamse Regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu<sup>3</sup> (hierna "Uitvoeringsbesluit natuur"). Meer specifiek de artikelen 28, 30 en 32 van dit besluit;

De VLM neemt in het kader van een natuurinrichtingsproject de uitvoerende taken en het secretariaat op zich.

3. 2. **Ruilverkaveling**, voorzien door de Wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet<sup>4</sup>, zoals aangevuld door de Wet van 11 augustus 1978<sup>5</sup> (hierna "Ruilverkavelingswet").

De VLM neemt in dezer het secretariaat waar, en is belast met de uitvoering (artikelen 65 en 67 van de Ruilverkavelingswet).

3. 3. **Landinrichting**, voorzien door de artikelen 2.1.3., 2.2.1-2.2.5, 2.1.23-2.1.25 en 2.1.65 van het Decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting<sup>6</sup>, hierna "Landinrichtingsdecreet".

3. 4. **Kapitaalschadecompensatie**, voorzien door de artikelen 6.1.1. tot 6.3.3. van het Decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid<sup>7</sup>, hierna het "Decreet grond- en pandenbeleid".

---

<sup>1</sup> Decreet houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, B.S., 29 december 2015.

<sup>2</sup> B.S. 10/01/1998

<sup>3</sup> B.S. 10/09/1998

<sup>4</sup> B.S. 4/09/1970

<sup>5</sup> B.S. 22/09/1978

<sup>6</sup> B.S. 22/08/2014

<sup>7</sup> B.S. 15/05/2009

3. 5. **Gebruikerscompensatie**, voorzien door het Decreet van 27 maart 2009 houdende vaststelling van een kader voor de gebruikerscompensatie bij bestemmingswijzigingen, overdrukken en erfdienstbaarheden tot openbaar nut<sup>8</sup>
3. 6. **Werking van de Vlaamse Grondenbank**, voorzien door de artikelen 3 en 5 van het Decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen (B.S. 16 juni 2006), hierna het "Decreet Vlaamse Grondenbank" genoemd.
3. 7. De artikelen 5, 6bis, 10 en 10/1<sup>9</sup> van het **Oprichtingsdecreet**. De aanvrager heeft als missie om bij te dragen tot de realisatie van de doelstellingen van het milieubeleid, de ruilverkaveling, de landinrichting, het decreet natuurbehoud; het Mestdecreet, het geïntegreerd plattelandsbeleid; het grondbeleid van het eigen beleidsdomein; en het decreet Vlaamse Grondenbank (artikel 5). De aanvrager heeft de opdracht om een grond databank uit te bouwen en te beheren (artikel 6bis § 6).
4. Om deze opdrachten te kunnen vervullen is het noodzakelijk voor VLM om over de gevraagde gegevens te beschikken (zie verder onder randnummer 21).

<sup>8</sup> B.S. 6/05/2009

<sup>9</sup> De administratieve overheden stellen aan de VLM op eenvoudig verzoek of uit eigen beweging alle informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, ter beschikking die nodig is voor de uitoefening van de volgende taken waarmee de VLM is belast:

1° ter uitvoering van het decreet van 27 maart 2009 houdende vaststelling van een kader voor de gebruikerscompensatie bij bestemmingswijzigingen, overdrukken en erfdienstbaarheden tot openbaar nut: de berekening van de gebruikerscompensatie;

2° ter uitvoering van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid: de uitoefening van de aankoopplicht en de vergoedingsplicht;

3° ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu:

a) de opmaak van rapporten, plannen en lijsten in het kader van natuurinrichting en de berekening van vergoedingen in het kader van natuurinrichting;

b) de uitoefening van de koopplicht;

c) de berekening van vergoedingen voor de verhoging van het waterpeil in het kader van de natuurrichtplannen;

4° ter uitvoering van het decreet van 21 december 1988 houdende de oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij:

a) de opmaak van studies met betrekking tot de voorbereiding, de uitvoering, de monitoring en de evaluatie van inrichtingsprojecten, gericht op de ondersteuning van de algemene inrichting van het buitengebied en de open ruimte;

b) de opmaak van landbouwgevoeligheidsanalyses en landbouweffectenrapporten met betrekking tot de taken van de VLM die bijdragen aan de algemene beleidsondersteuning inzake de open ruimte en het buitengebied en met betrekking tot projecten en programma's die de VLM in samenwerking met andere beleidsdomeinen en de bevoegde lokale besturen voorbereidt, stimuleert en ondersteunt;

5° ter uitvoering van het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijzigingen van diverse bepalingen:

a) de aanleg van grondreserves;

b) het ruilen van onroerende goederen;

c) het beheer van onroerende goederen;

d) de verplaatsing van landbouwbedrijven;

6° ter uitvoering van het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting.

Het agentschap is verantwoordelijk voor de verwerking van de informatie, vermeld in het eerste lid."

## II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

### A. ONTVANKELIJKHEID VAN DE AANVRAAG EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

5. Krachtens artikel 36bis WVP, *"vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van het bevoegd sectoraal comité)"*.

6. Het is de taak van dit Comité om na te gaan *"of deze mededeling enerzijds nodig is voor de implementatie van de opdrachten die toevertrouwd worden door of krachtens de wet aan de vragende federale overheid en anderzijds of deze mededeling in zijn diverse aspecten compatibel is met al de geldige normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wat de verwerking van de persoonsgegevens betreft."* (Parl.Doc 50, 2001-2002, nr. 1940/004).

7. De aanvrager wenst een elektronische toegang tot en mededeling van persoonsgegevens die bij een federale overheidsdienst zijn opgeslagen, met name bij de AAPD. Het Comité is derhalve bevoegd.

8. Het Comité is niet bevoegd voor de gegevens betreffende rechtspersonen die geen persoonsgegevens zijn<sup>10</sup>. Aangezien in de definitie van persoonsgegevens slechts naar natuurlijke personen wordt verwezen<sup>11</sup>, valt informatie betreffende rechtspersonen in beginsel niet onder de machtigingsvereiste van artikel 36bis WVP.

### B. TEN GRONDE

#### 1. FINALITEITSBEGINSEL

10. Artikel 4, § 1, 2°, WVP laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.

##### 1. Doelstellingen in hoofde van de aanvrager

---

<sup>10</sup> Het deel van de gegevens die betrekking heeft op rechtspersonen (deel van de houders van de zakelijke rechten) zal niet altijd persoonsgegevens zijn in de zin van de artikelen 1 en 36bis van de WVP. Dit is enkel het geval als deze gegevens direct betrekking hebben op een specifieke natuurlijke persoon (bvb NV "Jan Peeters" of éénpersoons-BVBA's).

<sup>11</sup> Zie in deze pagina 24 van de Opinie van de groep 29 van 20 juni 2007 over het begrip persoonsgegevens, gepubliceerd op [http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2007/wp136\\_nl.pdf](http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2007/wp136_nl.pdf)

11. De aanvrager wijst op de opdrachten die zij onder de in randnummer 3 vermelde wetgeving dient uit te voeren.

12. Gelet op voormelde opdrachten wenst de aanvrager toegang tot de hierna vermelde gegevens die bij de AAPD worden opgeslagen.

13. In het licht van hiervoor omschreven taken van de aanvrager, is het Comité van oordeel dat de geplande gegevensverwerkingen met het oog op welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven doeleinden zullen plaatsvinden. Het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens ook enkel voor deze doeleinden mogen gebruikt worden.

14. Gelet op artikel 5, c), WVP en op het hierboven geciteerde artikelen van voormelde Decreten zijn de doeleinden van de door de aanvrager beoogde verwerking van gegevens die bij de AAPD worden bewaard, ook toelaatbaar.

## 2. Fiscale en documentaire doelstellingen in hoofde van AAPD

15. Tot slot dient in deze context te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door de AAPD (met name door de Registratie) zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

16. De aanvrager wijst op de **fiscale doelstelling** van het kadaster en de **documentaire doelstelling** van het kadaster. Deze doelstellingen blijken enerzijds uit de artikelen 471, 472 en volgende van het Wetboek van Inkomstenbelastingen, en uit artikel 504 van hetzelfde wetboek anderzijds. De administratie Rechtszekerheid van de AAPD staat in voor de taken van het bijhouden van documentatie, omwille van de rechtszekerheid, met het oog op:

- de heffing en de inning van de registratierechten en de successierechten<sup>12</sup>, evenals van de hypotheek- en griffierechten en de diverse rechten en taksen;
- de onroerende hypothecaire publiciteit van de akten van de openbare ambtenaren;
- het bijwerken van de patrimoniumdocumentatie.

---

<sup>12</sup> Sinds 1 januari 2015 staat het Vlaamse Gewest zelf in voor de heffing en de inning van bepaalde registratierechten en de successierechten. Het betreft de registratie- en successierechten zoals deze zijn omschreven in art. 3, 1<sup>ste</sup> lid, 4° en 6° tot en met 8° van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

17. Het Comité stelt ter zake vast dat artikel 504 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen het volgende bepaalt: *"De administratie van het kadaster<sup>13</sup> staat in voor het bewaren en het bijhouden van de kadastrale bescheiden volgens de regelen die de Koning bepaalt. Enkel de administratie van het kadaster is ertoe gemachtigd, volgens de regels en de tarieven bepaald door de Koning, uittreksels of afschriften van de kadastrale bescheiden te vervaardigen en uit te reiken"*.

18. De uitgebreide documentatie waarover de administratie rechtszekerheid van de AAPD beschikt wordt aangelegd door de zogenaamde "manutentiewerken". Oorspronkelijk gebeurde dit voornamelijk via de aanleg van de "papieren losse rekeningen" (alfabetisch repertorium der belanghebbenden). Deze inlichtingen werden ook gestaag geautomatiseerd en opgenomen in verschillende databanken. In de documentatie worden gegevens bewaard omtrent de juridische toestand van de onroerende goederen die nodig zijn om de "titels van eigendom" af te leveren zoals deze blijken uit de geregistreerde akten en de aangiften van nalatenschap. Deze documentatie is een rijke bron van inlichtingen waaruit ook gegevens kunnen geput worden door andere administraties of instanties indien zij deze nodig hebben voor de uitvoering van hun reglementaire en wettelijke opdrachten. De documentatie van de AAPD – Rechtszekerheid is echter niet openbaar en kan door derden in principe niet geraadpleegd worden, behoudens de gevallen die door de (grond)wetgever werden voorzien in het kader van de toegang tot bestuursdocumenten.

19. Gelet op het hierboven aangehaalde regelgevend kader, en gelet op de in randnummer 3 geschetste opdrachten van de aanvrager, is het Comité van oordeel dat onderhavige verwerking door de aanvrager niet onverenigbaar is met de oorspronkelijke verwerking

## **2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***2.1. Aard van de gegevens***

20. Artikel 4, § 1, 3°, WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

21. De aanvrager verzoekt om gemachtigd te worden om toegang te krijgen tot bepaalde informatie die door de AAPD wordt bijgehouden. Concreet betreft het de volgende gegevens:

---

<sup>13</sup> Opmerking: de administratie van het kadaster maakt deel uit van de AAPD.

**a. De Identificatie van de / het kadastra(a)l(e) perce(e)l(en)**

De identificatie zoals gekend bij de AAPD en gevormd door de opeenvolging van volgende gegevens:

- de kadastrale afdeling
- de sectie
- het grondnummer
- het bisnummer
- de letter-exponent
- het cijfer-exponent, en het partitienummer

**b. De identificatie van de Eigenaar** <sup>14</sup> aan de hand van het nummer van het Rijksregister en het KBO-nummer

**c. De zakelijke rechten van de eigenaar, met inbegrip van**

- het type van het zakelijk recht;
- het proportioneel aandeel van de eigenaar in dat recht.

**d. De oppervlakte van het kadastraal perceel** zoals opgenomen in de kadastrale legger en uitgedrukt in een oppervlakte maat;

**e. Het kadastraal inkomen** zoals opgenomen in de kadastrale legger;

**f. De eigendomsoverdrachten van het kadastraal perceel (wijzigingen in het kadastraal perceel)**

**g. De verkoopprijzen van andere percelen.** Hiervan worden de volgende gegevens gevraagd:

- Datum akte
- Type transactie: verkoop, openbare verkoop, ...
- Identificatie van het kadastraal perceel:
  - de kadastrale afdeling,
  - de sectie
  - het grondnummer
  - het Bisnummer
  - de Letter-exponent
  - het cijfer-exponent, en
  - het partitienummer
- Aard zoals opgenomen in de kadastrale legger (bvb huis, bouwland, woeste grond, hooiland)
- Oppervlakte zoals opgenomen in de kadastrale legger
- Constructiecode zoals opgenomen in de kadastrale legger
- Verkoopprijs

---

<sup>14</sup> Met eigenaar wordt de houder van de zakelijke rechten op een specifiek kadastraal perceel of ermee verbonden onroerend goed bedoeld

22. Wat het gegeven onder punt b. betreft merkt het Comité op dat de aanvrager eerder werd gemachtigd om het nummer van het Rijksregister te gebruiken onder het koninklijk besluit van 30 mei 1994<sup>15</sup> met het oog op de volgende doeleinden :

- de ruilverkaveling van landeigendommen in uitvoering van de wet van 22 juli 1970, aangevuld door de wet van 11 augustus 1978 met bijzondere bepalingen eigen aan het Vlaams Gewest en het koninklijk besluit van 30 maart 1971;
- de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen in uitvoering van het decreet van 23 januari 1991;
- de natuurinrichtingsprojecten in uitvoering van het decreet van het Vlaams Parlement van 21 oktober 1997.

23. De aanvrager werd ook gemachtigd om het nummer van het Rijksregister te gebruiken voor;

- Eenmalige perceelsregistratie en de uitbouw van het e-loket<sup>16</sup>;
- Taken van mestbeleid<sup>17</sup>;
- Taken van plattelandsbeleid<sup>18</sup>;
- Uitbouw van het e-voorkooploket<sup>19</sup>;
- Identificatie van de betrokkene bij ruilverkaveling bij grote infrastructuurwerken en bij ruilverkaveling in de minne<sup>20</sup>;

24. Het Comité stelt vast dat de aanvrager onder voormelde machtigingen en K.B.<sup>21</sup> nog niet gemachtigd is het nummer te gebruiken voor alle in randnummer 3 vermelde doeleinden.

25. Krachtens artikel 5 van de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren, is het Sectoraal comité voor de Federale Overheid bevoegd om het gebruik van het

<sup>15</sup> Koninklijk besluit van 30 mei 1994 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de Vlaamse Landmaatschappij*, B.S., 15 juni 1994.

<sup>16</sup> Machtiging 28/2006 van 8 november 2006

<sup>17</sup> Machtiging 4/2009 van 21 januari 2009

<sup>18</sup> Machtiging 5/2009 van 21 januari 2009

<sup>19</sup> Machtiging 4/2012 van 11 januari 2012

<sup>20</sup> Machtiging 3/2012 van 11 januari 2012

<sup>21</sup> artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit van 30 mei 1994 " *Art. 3. Aan de onder (artikel 1, tweede lid), vermelde ambtenaren van de Vlaamse Landmaatschappij wordt machtiging verleend om het identificatienummer van de personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.* <KB 2002-05-02/47, art. 3, 002; Inwerkingtreding : 20-08-2002>

*De machtiging tot gebruik van het identificatienummer is beperkt tot het vervullen van de in (artikel 1, eerste lid, 1° en 3°), vermelde taken.* <KB 2002-05-02/47, art. 3, 002; Inwerkingtreding : 20-08-2002>

*Art. 4. Voor interne doeleinden mag het identificatienummer uitsluitend gebruikt worden als identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria die door de betrokken diensten worden bijgehouden, voor het vervullen van de in (artikel 1, eerste lid, 1° en 3°), vermelde taken.* <KB 2002-05-02/47, art. 4, 002; Inwerkingtreding : 20-08-2002>

*Bij extern gebruik mag het identificatienummer enkel gebruikt worden in de betrekkingen die voor het vervullen van de in (artikel 1, eerste lid, 1° en 3°), vermelde taken noodzakelijk zijn, met :* <KB 2002-05-02/47, art. 4, 002; Inwerkingtreding : 20-08-2002>

- de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordigers;

- de openbare overheden en instellingen die ingevolge artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 zelf machtiging hebben verkregen om het nummer te gebruiken en die optreden in de uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden."



Rijksregisternummer te machtigen. Dit artikel bepaalt immers *"De toezichthouder staat toe dat het Rijksregisternummer wordt gebruikt telkens als over een gegevensstroom of verwerking van persoonsgegevens wordt beslist. Deze beslissing geldt als machtiging in uitvoering van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen"*<sup>22</sup>.

26. Overeenkomstig artikel 8 van de Wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen<sup>23</sup> (hierna "WRR") kan de machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken worden verleend *"aan de openbare en private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden door het voormelde sectoraal comité"*. De aanvrager is belast met taken van algemeen belang, hiervoor vermeld in randnummer 3. De aanvrager komt bijgevolg krachtens artikel 8 van de WRR in aanmerking om het Rijksregisternummer te gebruiken.

27. Het Rijksregisternummer, dat een uniek nummer is, laat in combinatie met de naam, voornaam en woonplaats toe een persoon met grote nauwkeurigheid te identificeren. Verwarring of misverstanden die zich kunnen voordoen ingevolge homonymie of schrijffouten in de naam worden aldus vermeden. Gelet op de beoogde doeleinden en de gevolgen die dit mogelijk kan hebben voor de betrokkene, is het belangrijk dat er met betrekking tot de identiteit van de persoon niet de minste fout wordt begaan.

28. Bijgevolg machtigt het Comité de aanvrager om voor de in randnummer 3 vermelde doeleinden het Rijksregisternummer te gebruiken, in de mate de aanvrager hiertoe niet eerder werd gemachtigd onder de machtigingen vermeld in de randnummers 22 en 23.

29. Wat de gegevens onder a en d betreft van randnummer 21 verwijst de aanvrager naar het gebruik van deze gegevens

---

<sup>22</sup> Artikel 3, 6° definieert als "toezichthouder": *"de publiekrechtelijke instelling bedoeld in artikel 28 van de Richtlijn 95/46/EG van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en in artikel 8.3 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie van 12 december 2007, die thans bestaat uit de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, ingesteld door artikel 23 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, alsook uit de sectorale comités ingesteld door artikel 31bis van dezelfde wet van 8 december 1992, de Vlaamse toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, ingesteld door artikel 10 van het decreet van het Vlaamse Parlement van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, de Commissie Wallonië-Brussel voor het toezicht op de gegevensuitwisselingen, ingesteld door artikel 22 van het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief, en iedere andere gelijkaardige instantie opgericht bij wet, decreet of ordonnantie"*.

<sup>23</sup> B.S., 21 april 1984

- voor inrichtingsprojecten (ruilverkaveling, landinrichting, natuurinrichting). Dit omvat o.a. het opstellen van de lijst van belanghebbenden of lijst percelen, de inbreng voor onderzoek van openbaar nut en de mutaties;
- in het kader van de grondenbankwerking (**Vlaamse Grondenbank**): Dit omvat het opzoeken van eigenaars in projectgebied voor o.a. het kunnen voeren van onderhandelingen en het opstellen van verkoopbeloften;
- voor **Onteigening** (in het kader van eigen instrumentarium): onderhandelingen/ opstellen verkoopbelofte.

30. Wat het gegeven onder c betreft van randnummer 21 stelt de aanvrager dat exacte en exhaustieve gegevens noodzakelijk zijn om een correcte inschatting te kunnen maken en een goede basis te hebben voor de uit te voeren plannen inzake ruilverkaveling, landinrichting en natuurinrichting.

31. Het kadastraal inkomen (gegeven onder e) is noodzakelijk om 1-jarige pachtcontracten op te stellen.

32. Het gegeven onder f van randnummer 21 is noodzakelijk omdat kadastrale percelen wijzigingen kunnen ondergaan (splitsing) of kunnen zakenrechtelijk overgedragen worden. Dit gegeven laat de aanvrager toe om een historiek op te bouwen van gegevensoverdrachten en het bijwerken van de huidige eigendomstoestand. Het gegeven betreft de inrichtingsprojecten van de aanvrager (o.a. opstellen van een lijst van belanghebbenden).

33. Het gegeven onder g van randnummer 21 acht de aanvrager noodzakelijk voor het uitvoeren van waarderings bij onteigeningen, ruilverkavelingen, aankopen en verkopen.

34. Wat alle gegevens betreft kan het enkel gaan om de percelen die betrokken zijn bij het specifiek, geïndividualiseerd en benoemd project voor landinrichting waarvoor gegevens worden opgevraagd. De aanvrager maakt daartoe de lijst van de percelen die in een actueel dossier betrokken zijn – én waarvoor vooraf werd bepaald dat ze onder de bevoegdheid van het Vlaams Gewest én de aanvrager vallen - over aan de AAPD.

35. Gelet op de door de aanvrager beoogde doeleinden (zie hiervoor onder randnummer 3) en gelet op de motivatie in de aanvraag besluit het Comité dat de bij de AAPD opgevraagde gegevens, conform zijn aan artikel 4, § 1, 3°, WVP.

## ***2.2. Bewaringstermijn van de gegevens***

36. Aangaande de bewaringstermijn van de gegevens herinnert het Comité er aan dat de gegevens niet langer bewaard mogen worden dan nodig voor het realiseren van het doeleinde waarvoor ze werden ingezameld (artikel 4, § 1, 5°, WVP).

37. De aanvrager signaleert dat hij de gegevens wenst te bewaren voor een periode van maximaal 30 jaar op grond van de verjaringstermijn voor zakelijke rechtsvorderingen bepaald in artikel 2262 van het Burgerlijk Wetboek.

38. Het Comité stelt vast dat deze bewaringstermijn voor onderhavig geval, die betrekking heeft op verrichtingen met betrekking tot onroerend goed, redelijk is.

39. Het Comité is van oordeel dat in de praktijk een onderscheid kan gemaakt worden tussen verschillende bewaringswijzen. De behandeling van een hangend dossier vereist een bewaring van gegevens opdat deze op normale wijze beschikbaar en toegankelijk zouden zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het beheer van het dossier. Zodra een dossier kan worden gearhiveerd, met name eens de verjaringstermijn is verlopen, moet de gekozen bewaringswijze aan de gegevens slechts een beperkte beschikbaarheid en toegankelijkheid verlenen. Eens de bewaring niet langer nuttig is – en ten laatste op het ogenblik dat de rechten van de begunstigden zijn uitgedoofd – dienen de gegevens niet langer te worden bewaard.

## ***2.3. Frequentie van de toegang en de duur van machtiging***

40. De aanvrager verzoekt om voor de voormelde doeleinden 3.1-3.3. en 3.5 en volgende de gevraagde gegevens permanent en rechtstreeks te kunnen consulteren in de databanken van de AAPD. Enkel voor het in punt 3.4 vermelde doeleinde (4. Kapitaalschade) verzoekt men een eenmalige gegevensopvraging bij elk nieuw ruimtelijk uitvoeringsplan waarbij kapitaalschade / gebruikersschade voorkomt.

41. Het Comité is van oordeel dat deze wijze van toegang gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 3°, WVP. Het onderstreept evenwel dat via de permanente toegang enkel concrete gegevens kunnen worden opgevraagd wanneer dit noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de met de verwerking vooropgestelde doeleinden (zie hiervoor onder randnummer 3).

42. De toegang wordt ook voor onbepaalde duur gevraagd. De bevoegdheid is niet in de tijd afgebakend en de toegang tot de gevraagde gegevens is aldus essentieel om in dit kader de uitoefening van de taken te kunnen verzekeren.

43. Het Comité constateert dat, met het oog op de realisatie van de opgegeven doeleinden, een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

#### ***2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld***

44. Volgens de informatie verstrekt in de aanvraag zullen de gegevens in de eerste plaats intern gebruikt worden, met name door volgende functies bij de aanvrager :

- Diensthoofd
- Adjunct van de directeur
- Ingenieur
- Hoofdassistent
- Hoofdmedewerker
- Deskundige
- Medewerker

45. Het Comité neemt hier akte van en het wijst op de geheimhoudingsplicht die in artikel 236bis van het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten wordt opgelegd.

46. De aanvrager geeft daarnaast ook aan dat voor de doelstellingen 3.1, 3.2, 3.3. en 3.6 mededelingen aan derden zullen gebeuren:

- De eigenaars
- De belanghebbenden<sup>24</sup>
- Het beslissingsorgaan van de aanvrager
- De instrumenterende ambtenaren

47. De aanvrager legitimeert deze mededelingen aan derden als volgt :

- Eigenaars: inhoud verkoopsbelofte;
- Belanghebbenden: openbaar onderzoek en uittreksel van de akte (bv. ruilverkavelingsakte);
- Beslissingsorgaan VLM: beslissing aankoop;
- Instrumenterend ambtenaar : opmaak van de akte

### **3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

---

<sup>24</sup> Dit binnen het kader van de wettelijke procedures onder de in randnummer 3 vermelde reglementering.

48. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking, betreft de informatieplicht in de zin van artikel 9, § 2, WVP.

49. In voorliggend geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel verricht worden met het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. De aanvrager wijst wat dat betreft op volgende wettelijke bepalingen :

- Artikel 5 van het Decreet Vlaamse Grondenbank;
- Artikelen 20 tot 44septies van het Natuurdecreet en het Uitvoeringsbesluit natuur;
- Artikelen 5, 18, 65, 67 en 69 van het Ruilverkavelingswet;
- De artikelen 2.2.1. – 2.2.5., 2.1.3, 2.1.23., 2.1.24., 2.1.25 en 2.1.65 van het Landinrichtingsdecreet;
- De artikelen 6.1.1. tot 6.3.3 van het Decreet grond- en pandenbeleid;
- Artikelen 5, 6bis, 10 en 10/1 van het Oprichtingsdecreet.

50. Op grond van artikel 9, § 2, 2<sup>de</sup> lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van de informatieplicht van kracht.

51. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat het Comité er zich meer algemeen kan van vergewissen of er passende waarborgen bestaan voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkene. Dit gelet op het feit dat de transparantie ook niet uitsluitend gewaarborgd wordt door de informatieplicht (cf. artikelen 4, § 1, 1<sup>o</sup> en 9 tot 15bis WVP), en de vereiste van voorzienbaarheid van reglementaire inmengingen in de persoonlijke levenssfeer (artikel 8 EVRM), die soms (bvb op complex, fiscaal-juridisch vlak) voor de betrokkenen vrij ontransparant kan overkomen. In lijn met de recente rechtspraak van het Hof van Justitie<sup>25</sup> onderzoekt het Comité dan ook of de gegevensfluxen afdoende transparant zijn voor de betrokken personen.

52. De aanvrager heeft op zijn website een algemene verklaring “bescherming van persoonsgegevens”<sup>26</sup>.

53. De gegevensfluxen zelf zijn als dusdanig niet volledig vermeld op de website van de aanvrager. Het Comité stelt immers vast dat enkel de gegevensfluxen die gemachtigd zijn door de Vlaamse Toezichtcommissie worden vermeld op de website van de aanvrager<sup>27</sup>, en niet de machtigingen die reeds op federaal vlak werden verstrekt (Rijksregister,...) en waarop de aanvrager zich nochtans

<sup>25</sup> Zie HvJ, 2 oktober 2015, C-201/14, zaak Smaranda Bara ea. Vs. Romania

<sup>26</sup> [https://www.vlm.be/nl/themas/over\\_VLM/disclaimer](https://www.vlm.be/nl/themas/over_VLM/disclaimer)

<sup>27</sup> [https://www.vlm.be/nl/themas/Mestbank/formulieren\\_en\\_registers/formulieren/uitwisseling\\_gegevens/Paginas/default.aspx](https://www.vlm.be/nl/themas/Mestbank/formulieren_en_registers/formulieren/uitwisseling_gegevens/Paginas/default.aspx)

beroept. De aanvrager werd hierop gewezen en beloofde bij monde van haar veiligheidsconsulent om de personen van wie gegevens verwerkt worden ook informatie te verstrekken betreffende de gegevensfluxen. Het Comité neemt hier akte van.

54. Sinds eind 2014 publiceert de FOD Financiën op haar website een lijst met machtigingen<sup>28</sup> die de verschillende bevoegde Sectorale Comités sinds 1 september 2014 verleenden. Deze lijst omvat zowel gevallen waarbij de FOD Financiën partij is als gegevensverstrekker of als aanvrager van gegevens. In tegenstelling tot de FOD Financiën heeft bijvoorbeeld VLABEL een nog uitgebreidere en gebruiksvriendelijker privacylink op haar webpagina<sup>29</sup>.

55. Doordat verschillende situaties (diverse comités, situatie waar de FOD Financiën gegevensleverancier is en gebruiker van gegevens van derden) in dezelfde tabel worden opgenomen zonder dat de gebruiker informatie makkelijk kan filteren en/of direct een overzicht kan krijgen van de gegevensfluxen waar AAPD gegevensleverancier is, blijft de transparantie bij de FOD Financiën abstract .

56. Het Comité herhaalt net zoals in eerdere precedentes waar AAPD gegevens werden verstrekt aan aanvragers met een reglementaire basis, aan om een betere informatieverstrekking te voorzien. Dit bijvoorbeeld door op de websites van de aanvrager en van de FOD Financiën

- een meer transparant overzicht van gegevensfluxen op te stellen;
- Een meer uitgebreide, globale privacytoelichting op te nemen die vlot toegankelijk is;
- Gezien de dienst Privacy van de FOD Financiën blijkbaar geen vragen om toegang en/of verbetering behandelt<sup>30</sup>: het adres waartoe de burger zich kan wenden wanneer hij zijn recht van toegang wenst uit te oefenen of wanneer hij vragen heeft bij de nauwkeurigheid van de gegevens.

#### 4. BEVEILIGING

57. Uit de door de aanvrager en door de AAPD (FOD Financiën) meegedeelde stukken blijkt dat zij over een veiligheidsconsulent en een veiligheidsbeleid beschikken. Het Comité heeft er akte van genomen.

<sup>28</sup> [http://financien.belgium.be/nl/over\\_de\\_fod/privacy/](http://financien.belgium.be/nl/over_de_fod/privacy/)

<sup>29</sup> <http://belastingen.vlaanderen.be/nlapps/docs/default.asp?fid=126>

<sup>30</sup> Zie de beperkte taakomschrijving op [http://financien.belgium.be/nl/over\\_de\\_fod/structuur\\_en\\_diensten/diensten\\_van\\_de\\_woordvoerder/privacy/](http://financien.belgium.be/nl/over_de_fod/structuur_en_diensten/diensten_van_de_woordvoerder/privacy/). De dienst Privacy staat in voor de managementondersteuning over privacy-materie. De dienst Privacy

- is het centraal aanspreekpunt voor de contacten tussen de FOD Financiën en de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer
- ondersteunt op het vlak van de toepassing van de privacy-materie in projecten
- verzekert de dagelijkse werking bij de gegevensuitwisseling tussen de FOD Financiën en andere overheidsdiensten
- ondersteunt (technisch) bij wetgevende initiatieven over privacy-materie

## OM DEZE REDENEN,

### het Comité

- **machtigt** de aanvrager om onder de voorwaarden als bepaald in onderhavige beraadslaging en voor zo lang deze worden nageleefd, de gevraagde gegevens elektronisch te ontvangen;

**bepaalt**, zonder afbreuk te doen aan de voormelde opschortende voorwaarde, zich het recht voor te behouden in voorkomend geval en op geregelde tijdstippen in de toekomst de effectieve en duurzame uitvoering te controleren van de technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen conform de stand van de techniek en van aard om de aanwezige risico's adequaat te dekken gedurende de volledige duur van de machtiging. In dit verband beveelt het Comité de aanvrager/partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de toegelaten verwerkingen ter kennis te brengen van het Comité.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get) An Machtens

(get.) Stefan Verschuere