



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 25/2015 van 1 oktober 2015

Betreft: machtigingsaanvraag van de *Société Wallonne du Crédit Social* (Waalse Maatschappij voor Sociaal krediet) om in het kader van de toekenning van sociale leningen op elektronische wijze persoonsgegevens te ontvangen van de Federale Overheidsdienst Financiën (AF-MA-2015-057)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van *Société Wallonne du Crédit Social* ontvangen op 22/07/2015;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 14/08/2015;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 18/08/2015;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 1 oktober 2015, na beraadslaging, als volg

I. VOORWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De *Société Wallonne du Crédit Social* (hierna de aanvrager of SWCS), wenst door het Comité gemachtigd te worden om in het kader van de toekenning van sociale kredieten, elektronisch persoonsgegevens te ontvangen van de FOD Financiën.
2. De SWCS, een publiekrechtelijke rechtspersoon, is belast met verschillende opdrachten van openbare dienstverlening, opgesomd in artikel 175, §2 van de Waalse Huisvestingscode:
 - voorzien in het financiële en administratieve beheer van het sociale hypothecair krediet;
 - de bevordering van het sociale hypothecair krediet verzorgen;
 - de begeleiding van kandidaat-leners bij het sociale hypothecair krediet op zich nemen;
 - het experimenteren in en het onderzoek naar het sociale hypothecair krediet bevorderen;
 - voorzien in de goede werking, het gezonde beheer van de " Guichets du Crédit social ", evenals in de kwaliteit van hun dienstverlening;
 - de mogelijkheid om eigenaar te worden en het behoud van een eerste woning bevorderen.
3. De gegevens zullen geraadpleegd worden via BCED-WI, een beveiligde webinterface, ontwikkeld door de *Banque Carrefour d'Echange de données* (BCED) (Kruispuntbank voor Gegevensuitwisseling).

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. Bevoegdheid van het Comité

4. De elektronische gegevensmededeling, bedoeld in de aanvraag, zal uitgaan van de FOD Financiën. Gelet op artikel 36bis van de WVP is het Comité bijgevolg bevoegd.

B. Ten gronde

1. Finaliteitsbeginsel

5. In het kader van zijn opdracht zoals omschreven in artikel 175 §2 van de Waalse Huisvestingscode, moet de SWCS het globaal belastbaar inkomen en het huwelijksquotiënt zoals vermeld op het aanslagbiljet verifiëren zodat kan worden vastgesteld:

- dat de aanvrager voldoende financiële draagkracht heeft om naast het maandelijks aflossingsbedrag ook alle roerende en onroerende lasten terug te betalen;
 - welke financieringstermijn noodzakelijk is;
 - welk subsidiebedrag wordt toegekend om de werken in het kader van eco-packs te verwezenlijken.
6. Gelet op wat voorafgaat, stelt het Comité vast dat de doeleinden van de aanvrager welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn als bedoeld in artikel 4, §1, 2° van de WVP en dat de verwerking toelaatbaar is op grond van artikel 5 e) van de WVP. Het Comité herinnert eraan dat de gevraagde gegevens enkel voor deze doeleinden mogen worden verwerkt.
7. Deze verwerking, met name de toegang van SWCS tot gegevens die de FOD Financiën bijhoudt, is evenwel een verdere verwerking van gegevens die oorspronkelijk door een andere administratie werden verwerkt, met name de FOD Financiën. Die verdere verwerking is dus maar toelaatbaar als die verenigbaar is met de initiële verwerking. Het onderzoek naar die verenigbaarheid gebeurt in functie van de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.
8. Het Comité stelt ter zake vast:
- Artikel 328 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen het volgende bepaalt: *"De bestuursdiensten van de Staat, (...) alsmede de vennootschappen, verenigingen, instellingen of inrichtingen naar publiek recht, mogen slechts kredieten, leningen, premies, toelagen of alle andere voordelen toekennen welke rechtstreeks of onrechtstreeks gegrond zijn op het bedrag van de inkomsten of op elementen die in aanmerking komen voor de vaststelling van die inkomsten, dan na kennis genomen te hebben van de recente fiscale toestand van de aanvrager. Deze toestand is tegen de aanvrager in te roepen voor het toekennen van gezegde kredieten, leningen, premies, toelagen of andere voordelen"*.
 - Sedert 2007 bevat de toelichting bij de personenbelastingaangifte, die de Administratie ondernemings- en inkomensfiscaliteit jaarlijks naar de belastingplichtige opstuurt, een informatieclausule. Die clausule informeert op algemene wijze de belastingplichtige over de categorieën ontvangers aan wie de FOD financiën de gegevens die zij heeft verzameld, kan doorsturen, onder hen staan ook de Gewestelijke besturen vermeld.

- Uit de Waalse Huisvestingscode en de Besluiten van de Waalse Regering (zie punt 11 hieronder) blijkt dat informatie met betrekking tot de inkomsten van de aanvragers of hun gezin, noodzakelijk zijn voor de toekenning van sociale kredieten en eco-packs.
9. Gelet op wat voorafgaat is het Comité van mening dat de bovenvermelde verwerkingen, verricht door de aanvrager, niet onverenigbaar zijn zoals bedoeld in artikel 4, §1, 2° van de WVP.

2. Proportionaliteitsbeginsel

2.1. *Aard van de gegevens*

10. De aanvrager wenst de volgende gegevens te ontvangen:
- totaal van de globale, belastbare inkomsten en afzonderlijk voor de "hoofdaangever en/of zijn echtgeno(o)t(e), voor N-2;
 - Huwelijksquotiënt toegekend aan de echtgeno(o)t(e) en huwelijksquotiënt toegekend door de echtgeno(o)t(e) voor N-2;
 - Ingehouden of ontvangen onderhoudsbijdragen (ouderlijke bijdragen);
 - Onroerende voorheffing.
11. Die gegevens zijn voor de aanvrager noodzakelijk om het belastbaar inkomen van de aanvrager te kunnen bepalen en om tegemoet te kunnen komen aan de doeleinden omschreven onder punt 5.
- Artikel 2, §1, b) van het Besluit van de Waalse Regering van 26 januari 2012¹ en artikel 4, 2^{de} lid van de bijlage bij het Besluit van de Waalse Regering van 15 december 2009² bepalen inderdaad dat "*de "SWCS" bepaalt welke stukken in aanmerking worden genomen voor de vastlegging van de belastbare inkomens*". Momenteel heeft de aanvrager toegang tot alle beschikbare gegevens van het aanslagbiljet van een kredietnemer (door hemzelf verstrekt) omdat die gegevens noodzakelijk zijn om de situatie van de kredietnemer te evalueren.
12. In het licht van de doeleinden beschreven onder punt B.1, besluit het Comité dat de door de aanvrager gevraagde gegevens conform artikel 4, § 1, 3° van de WVP zijn.

¹ Besluit van de Waalse Regering tot vastlegging van de voorwaarden waaronder de " Société wallonne du Crédit social " (Waalse Maatschappij voor Sociaal Krediet) eco-packs verleent.

² Besluit van de Waalse Regering tot wijziging van het besluit van de Waalse Regering van 20 december 2007 houdende het reglement van de hypotheekleningen van de "Société wallonne de Crédit social" (Waalse Maatschappij voor Sociaal Krediet) en de "Guichets du Crédit social" (Sociale Kredietketten).

2.2. Bewaartermijn van de gegevens

13. De aanvrager wenst de gegevens gedurende 30 jaar te bewaren omdat artikel 6 van het reglement voor sociaal woonkrediet, de duur van de leningen vastlegt tussen 10 en 30 jaar.
14. Bijgevolg meent het Comité dat de voorgestelde bewaartermijn in overeenstemming is met artikel 4, §1, 5° van de WVP op voorwaarde dat de aanvrager, eens de lening is toegekend, ervoor instaat dat de gegevens gedurende de krediettermijn slechts beperkt toegankelijk zijn. Het Comité merkt eveneens op dat in de praktijk een onderscheid dient gemaakt te worden tussen verschillende bewaringsmethoden in de tijd. De behandeling van een lopend dossier vereist een zodanige bewaringswijze dat de gegevens beschikbaar en toegankelijk zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het dossierbeheer. Zodra een dossier kan worden gearhiveerd dient de gekozen bewaringswijze nog slechts een beperkte toegang en beschikbaarheid aan de gegevens te verlenen. Zodra de bewaring niet langer nuttig is, mogen de gegevens niet langer bewaard worden in een vorm die identificatie van de betrokkenen toelaat.

2.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

15. De aanvrager vraagt een permanente toegang tot de gevraagde gegevens.
16. Aangezien de aanvrager elke dag het belastbaar inkomen van de aanvrager moet kunnen bepalen, is het Comité van oordeel dat een permanente, elektronische doorgifte gerechtvaardigd is in het licht van artikel 4, § 1, 3° van de WVP.
17. De aanvrager wenst een elektronische doorgifte voor onbepaalde duur. Het Comité stelt vast dat de doeleinden waarvoor de aanvrager deze gegevens wenst te ontvangen, niet beperkt zijn in de tijd en dat bijgevolg een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3° van de WVP).

2.4. Bestemmingen en/of derden aan wie de gegevens worden meegedeeld

18. Uit de ontvangen informatie blijkt dat de gegevens uitsluitend intern wordt verwerkt door de ambtenaren belast met de behandeling en opvolging van de dossiers.
19. Het Comité heeft geen bezwaar tegen het feit dat de bovenvermelde personen toegang hebben tot deze persoonsgegevens.

3. Transparantiebeginsel

20. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke gegevensverwerking een transparante verwerking is. De verplichte kennisgeving als bedoeld in artikel 9, § 2 van de WVP, is een van de hoekstenen van een transparante verwerking.
21. In onderhavig geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel uitgevoerd worden krachtens een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet. Overeenkomstig artikel 9, § 2, tweede lid b) van de WVP is in dit geval een vrijstelling van toepassing. Deze vrijstelling belet evenwel niet dat het Comité zich kan vergewissen van het bestaan van passende waarborgen voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkenen.
22. Uit de aanvraag blijkt dat de personen wier gegevens worden verwerkt, via de aanvraagformulieren voor een sociale lening of een eco-pack, ingelicht zullen worden over de gegevensverwerkingen van de SWCS alsook over hun recht op toegang en verbetering. Het Comité neemt daar akte van en vraagt om op dit formulier ook te vermelden dat de gegevens werden verkregen bij de FOD Financiën en dat de FOD Financiën daarover algemene informatie verstrekt aan de betrokken personen, bijvoorbeeld via haar website.

4. Veiligheid

4.1. Op niveau van de aanvrager

23. Uit de documenten die de aanvrager verstrekke, blijkt dat hij beschikt over een schriftelijk beveiligingsbeleid en dat hij talrijke technische en organisatorische maatregelen heeft genomen om de veiligheid van de gegevens te waarborgen. Het Comité neemt hiervan akte.

4.2. Op niveau van de FOD Financiën

24. Uit de documenten waarover het Comité beschikt, blijkt dat de FOD Financiën beschikt over een consultant inzake informatiebeveiliging en over een algemeen beveiligingsbeleid. De FOD Financiën liet het Comité evenwel weten dat zij niet over de middelen beschikken om de toegang tot de door de aanvrager gevraagde gegevens te controleren of strikt te beperken. De dienstenintegrator BCED informeert de FOD Financiën immers niet over de identiteit van de eindaanvrager wanneer deze opzoeken doet via de Webservice TAXI-AS. Omdat er geen logging bestaat over de eindaanvrager, verzoekt het Comité dat de BCED die informatie bewaart en ze verstrekt indien nodig.

OM DIE REDENEN

Het Comité

machtigt de aanvrager om onder de voorwaarden als bepaald in onderhavige machtingsaanvraag en voor zo lang deze worden nageleefd, de gevraagde gegevens elektronisch te ontvangen;

bepaalt, zonder afbreuk te doen aan de voormelde opschortende voorwaarde, zich het recht voor te behouden in voorkomend geval en op geregelde tijdstippen in de toekomst de effectieve en duurzame uitvoering te controleren van de technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen conform de stand van de techniek en van aard om de aanwezige risico's adequaat te dekken gedurende de volledige duur van de machtiging. In dit verband beveelt het Comité de aanvrager/partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de toegelaten verwerkingen ter kennis te brengen van het Comité.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Stefan Verschuere