



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr. 26/2014 van 2 oktober 2014

Betreft: machtigingsaanvraag "IVU DPA 14033 B" vanwege het Agentschap Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) voor de consultatie van persoonsgegevens die bij de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie zijn opgeslagen in het kader van de overname door VLABEL van de bevoegdheden inzake successie en registratierechten (AF-MA-2014-053)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid (hierna: "het Comité");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna: "WVP"), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Vlaamse Belastingdienst, ontvangen op 30/07/2014;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 18/09/2014;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 02/10/2014

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 02/10/2014, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Op 30 juli 2014 ontving het Comité een machtigingsaanvraag genaamd "IVU DPA 14033 B" van het Agentschap Vlaamse Belastingdienst (hierna "VLABEL") om gegevens te kunnen opvragen bij de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (hierna "AAPD") en dit in het kader van de overname van de bevoegdheden inzake successie en registratierechten.

A. JURIDISCHE CONTEXT

2. Op 19 september 2011 heeft de Vlaamse Regering beslist om de dienst van de belastingen van groep 3¹ in eigen beheer te nemen vanaf 1 januari 2015. Deze beslissing werd decretaal bevestigd bij art. 10 van het decreet van 9 november 2012 houdende diverse bepalingen betreffende financiën en begroting. Op 14 maart 2013 werd deze beslissing door de Vlaamse minister bevoegd voor financiën en begroting genotificeerd aan de federale regering.

3. De overname van de bevoegdheden inzake successie en registratierechten betreft de belastingen zoals deze zijn omschreven in art. 3, 1ste lid, 4^o en 6^o tot en met 8^o van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (afgekort BFW). Concreet gaat het om

- Het successierecht van rijksinwoners en recht van overgang bij overlijden van niet-rijksinwoners (art. 3, 1ste lid, 4^o);
- Het registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van in België gelegen onroerende goederen met uitsluiting van de overdrachten die het gevolg zijn van een inbreng in een vennootschap behalve voor zover het een inbreng betreft door een natuurlijk persoon van een woning in een Belgische vennootschap (art. 3, 1ste lid, 6^o);
- Het registratierecht op de vestiging van een hypotheek op een in België gelegen onroerend goed, en op de gedeeltelijke of gehele verdelingen van in België gelegen onroerende goederen, de afstanden onder bezwarende titel, onder medeëigenaars, van onverdeelde

¹ Deze term vindt zijn oorsprong in de numerieke volgorde van over te dragen fiscale bevoegdheden zoals deze bepaald werd in art.5 § 3 van de Bijzondere Financieringswet van 16 januari 1989."De overheveling van de dienst van de belastingen naar een gewest kan slechts per groep van belastingen geschieden :

| | | | |
|--|----|----------|---|
| - de in artikel 3, eerste lid, 1 ^o tot 3 ^o , bedoelde belastingen; | => | Groep | 1 |
| - de in artikel 3, eerste lid, 5 ^o , bedoelde belasting; | => | Groep | 2 |
| - de in artikel 3, eerste lid, 4 ^o en 6 ^o tot 8 ^o , bedoelde belastingen; | => | Groep | 3 |
| - de in artikel 3, eerste lid, 10 ^o en 11 ^o bedoelde belastingen." | => | Groep 4" | |

delen in soortgelijke goederen, en de omzetting bedoeld in art. 745 quater en 745 quinquies van het Burgerlijk Wetboek, zelfs indien er geen onverdeeldheid is (art. 3, 1ste lid, 7°);

- Het registratierecht op schenkingen onder de levenden van roerende of onroerende goederen (art. 3, 1ste lid, 8°).

4. Het bepalen van de heffingsgrondslag, de aanslagvoet en de vrijstellingen zijn reeds gewestbevoegdheden. De dienst van de belastingen wordt overgedragen naar VLABEL en omvat de procedureregels en de heffing van de overgedragen registratierechten².

5. Concreet blijft AAPD na 1 januari 2015 bevoegd voor de registratieformaliteit (Wetboek der Registratierechten)³, de heffing van bepaalde registratierechten die federaal blijven⁴, de documentatie, en de andere opdrachten. AAPD blijft hiervoor de volgens de aanvrager de authentieke bron beheren. Het betreft tien gegevensgroepen (zie hierna onder nummer 7) die volgen uit de informatie van akten en geschriften die ter registratie worden aangeboden.

B. BESCHRIJVING VAN DE VRAAG : BLIJVENDE CONSULTATIE VAN GEGEVENS BIJ AAPD

6. Gelet op voormeld reglementair kader wenst VLABEL met ingang van 1 januari 2015 de dienst van de betrokken registratie-en successierechten over te nemen. In voorbereiding van de voormelde juridische overdracht op 1 januari 2015, zullen er reeds vanaf 6 oktober 2014 voorafgaandelijke gegevensuitwisselingen plaatsvinden van gegevens die het voorwerp uitmaken van onderhavige machtigingsaanvraag. Deze voorafgaandelijke gegevensuitwisselingen kaderen in het uittesten van de opgezette structuren voor gegevensuitwisseling.

² Onder "heffing van registratierechten" moet begrepen worden : de vaststelling van de belastingsgrondslag, de berekening van de belasting, de controle van de belastingsgrondslag en de belasting, de behandeling van de desbetreffende betwistingen, de inning en de invordering (met inbegrip van de kosten en intresten).

³ De formaliteit van de registratie bestaat in het afschrijven, ontleden of vermelden van een akte of een geschrift door de ontvanger van de registratie in een hiertoe bestemd register of op een andere informatiedrager (art. 1 Wb.Reg.).

Het bewijs van de registratie is het registratierelaas; dit is de vermelding die op de akte of het geschrift wordt aangebracht (art. 8 Wb.Reg.). Door de registratie krijgt de akte of het geschrift vaste datum (art. 1328 BW). Ter gelegenheid van de registratie wordt een registratierecht geheven. De ontvanger van de registratie is bevoegd voor het afleveren van afschriften of uittreksels uit hun formaliteitsregisters en uit de akten en verklaringen die werden geregistreerd (art. 236 Wb.reg.)

⁴ Er dient opgemerkt dat de AAPD ook na 1 januari 2015 bevoegd blijft voor de heffing van registratierechten van groep 3 voor het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot op het ogenblik dat deze gewesten ook de dienst van de belastingen van groep 3 overnemen.

7. Gelet op de geplande voorafgaandelijke gegevensuitwisselingen wenst de aanvrager van het Comité met onmiddellijke ingang⁵ een machtiging te verkrijgen van onbepaalde duur tot consulatie van tien gegevensgroepen bij AAPD waarvoor volgens de aanvrager AAPD de authentieke bron blijft behouden.

8. Anderzijds noodzaakt de overdracht van de dienst van de betrokken registratie-en successierechten ook nog een eenmalige overdracht van vijf gegevensgroepen en hun historiek waarvoor AAPD volgens de aanvrager na 1 januari 2015 niet langer de authentieke bron is. Het Comité ontving tegelijk met deze vraag dan ook een aparte aanvraag om een machtiging te verkrijgen om bij de AAPD met onmiddellijke ingang deze vijf gegevensgroepen over te dragen. Gelet op de transparantie behandelt het Comité deze vraag in een aparte beraadslaging met dezelfde datum.

9. De gefaseerde en gedeeltelijke overdracht naar VLABEL toe wordt als volgt verdeeld in de tijd.

- Voor alle dossiers tot en met 31 december 2014 blijft AAPD beheerder;
- Voor alle nieuwe dossiers vanaf 1 januari 2015 wordt VLABEL de beheerder;
- Voor de dossiers die gestart zijn voor 1 januari 2015, maar nog niet afgewerkt zijn, blijft AAPD de beheerder terwijl VLABEL wel de afhandeling van het dossier uitvoert en daartoe de documenten bij AAPD zal consulteren.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

C. ONTVANKELIJKHEID VAN DE AANVRAAG

10. Krachtens artikel 36bis WVP, *"vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van het bevoegd sectoraal comité)"*.

⁵ Technisch dient ervoor gezorgd te worden dat de nuttige gegevens beschikbaar worden voor het Vlaams gewest. Om de effectieve werking van de gewesten te kunnen garanderen dienen op voorhand –voor 1 januari 2015 - reeds operationele testen uitgevoerd te worden met extracten van de databank in gebruik bij de AAPD. Er werd voorzien om deze testen in het laatste kwartaal van 2014 te laten plaatsvinden. Het testen van de gegevensoverdracht infrastructuur vereist de uitwisseling van een aantal testbestanden die met de reële toestand overeenkomen. Dit heeft tot gevolg dat de aan te vragen machtigingen dienen te voorzien in de dekking van deze testperiode. In praktijk betekent dit dat de aanvrager verzoekt om de machtigingen met ingangsdatum 6 oktober 2014 toe te staan.

11. Het is de taak van dit Comité om na te gaan *"of deze mededeling enerzijds nodig is voor de implementatie van de opdrachten die toevertrouwd worden door of krachtens de wet aan de vragende federale overheid en anderzijds of deze mededeling in zijn diverse aspecten compatibel is met al de geldige normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wat de verwerking van de persoonsgegevens betreft."*(Parl.Doc 50, 2001-2002, nr. 1940/004).

12. Het Comité stelt vast dat VLABEL de gevraagde persoonsgegevens op elektronische wijze wenst te krijgen van de AAPD en dit om Vlabel toe te laten om de dienst van de overgenomen registratie- en successierechten uit te oefenen. Het Comité acht zich bevoegd om deze aanvraag ten gronde te beoordelen.

D. TEN GRONDE

1. FINALITEITSBEGINSEL

13. Artikel 4, § 1, 2°, WVP laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. In voorliggend geval vraagt VLABEL toegang tot tien gegevensgroepen bij de AAPD (zie hierna).

14. VLABEL werd opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 *tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst*. Haar taken worden in artikel 3 van dit besluit als volgt omschreven:

"1° de inning en invordering, met inbegrip van de inkohiering en de bezwaarafhandeling, van de Vlaamse belastingen, inbegrepen de belastingen, aangeduid als heffingen met uitzondering van de heffing op de waterverontreiniging, de heffing op de winning van grondwater, de milieuheffing op de verwijdering van afvalstoffen en de mestheffingen;

2° de uitoefening van de fiscale controle met betrekking tot deze belastingen met uitzondering van de in art. 3, 1° opgesomde heffingen; (...)."

15. Gelet op deze bepalingen stelt het Comité vast dat VLABEL instaat voor het berekenen, innen en opvolgen van de openstaande vorderingen met ingang van 1 januari 2015, alsook voor het uitvoeren van controles op het terrein en dit voor wat de de overgenomen registratie- en successierechten in het Vlaams Gewest betreft. Om deze taken te kunnen vervullen wenst het voormelde gefaseerde overdracht en toegang tot gegevens van AAPD.

16. In het licht van de in de hiervoor omschreven taken van VLABEL, is het Comité van oordeel dat de geplande gefaseerde overdracht en consultatie met het oog op welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden zal plaatsvinden en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen verwerkt worden.

17. Rekening houdend met de toepasselijke regelgeving en gelet op artikel 5, c), WVP⁶ zijn de doeleinden van de door de aanvrager beoogde verwerkingen van gegevens, ook toelaatbaar.

18. In deze context dient ook te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door VLABEL geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door de AAPD zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

19. Het Comité stelt ter zake vast dat VLABEL onder meer de volgende bevoegdheid heeft: "*1° de inning en invordering, met inbegrip van de inkohiering en de bezwaarafhandeling, van de Vlaamse belastingen, inbegrepen de belastingen, aangeduid als heffingen (...)*"⁷;

20. Gelet op het hierboven aangehaalde regelgevend kader (overname van de bevoegdheden inzake successie en registratierechten), is het Comité van oordeel dat onderhavige verwerking door VLABEL als niet onverenigbaar kan beschouwd worden met de oorspronkelijke verwerking door de AAPD.

2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Aard van de gegevens

21. Artikel 4, § 1, 3°, WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

22. VLABEL verzoekt om permanente consultatie van volgende gegevensgroepen:

⁶ "*Persoonsgegevens mogen slechts verwerkt worden in één van de volgende gevallen: (...)*

c) wanneer de verwerking noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke voor de verwerking is onderworpen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie;(...)"

⁷ Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst.

a. De lijst van overlijdens met bepaling van het bevoegde gewest;

23. Ingevolge de lokalisatiecriteria van art. 5, 1°, 1ste en 2de alinea BFW ten behoeve van de gewestbepaling (zie hiervoor in rubriek algemene beschrijving en context) dient er een afstemming te gebeuren tussen het Vlaams Gewest en de AAPD om te voorkomen dat eenzelfde overlijden door de twee administraties zou behandeld worden en om foute toewijzingen te detecteren.

24. Op basis van de dagelijkse bestanden van het Rijksregister die de AAPD en Vlabeel ontvangen, maakt de AAPD en Vlabeel een lijst van de overlijdens met bepaling van het bevoegde gewest op. De AAPD maakt de lijst van de overlijdens waarvoor ze heeft bepaald dat ze onder de bevoegdheid van het Vlaams Gewest vallen, dagelijks over aan het Vlaams Gewest. Het Vlaams Gewest vergelijkt de lijst die ze zelf heeft samengesteld met de lijst van de AAPD.

25. De noodzakelijke gegevens zijn:

- Naam en voornaam van de overledene
- Vermelding rijksinwoner of niet-rijksinwoner
- Resultaat van de gewestbepaling: Vlaams Gewest of niet Vlaams Gewest voor rijksinwoners en onbekend indien het gewest in het geval van een niet-rijksinwoner niet onmiddellijk kan bepaald worden

b. Gegevens over de onroerende zakelijke rechten betreffende de in België gelegen onroerende goederen waarvan de overledene titularis was;

26. Voor de overlijdens die aan het Vlaams Gewest worden toegewezen (zie hogervermelde lokalisatiecriteria art. 5 BFW), heeft Vlabeel nood aan de onroerende zakelijke rechten betreffende in België gelegen onroerende goederen waarvan de overleden rijksinwoner en niet-rijksinwoner titularis was ten dage van zijn overlijden, ongeacht de ligging van de onroerende goederen (Vlaams, Waals of Brussels Hoofdstedelijk Gewest).

27. De noodzakelijke gegevens zijn:

- Beschrijving van de onroerende goederen: ligging, kadastrale omschrijving, aard van het goed, kadastraal inkomen;
- Beschrijving en omvang van de rechten van de overledene in het goed;
- Wijze van verkrijging van het onroerend goed: aard van de transactie en eigendomstitel(= datum akte verkrijging, naam en standplaats notaris);

- Identiteit van de medehouders van zakelijke rechten in het goed.

c. Gegevens over de onroerende zakelijke rechten betreffende in het buitenland gelegen onroerende goederen waarvan de overleden rijksinwoner titularis was;

28. De onroerende zakelijke rechten betreffende de in het buitenland gelegen onroerende goederen waarvan de overleden rijksinwoner titularis was ten dage van zijn overlijden. En dit voor wat betreft de overlijdens die aan het Vlaams Gewest worden toegewezen (zie hogervermelde lokalisatiecriteria art. 5 BFW),

29. De noodzakelijke gegevens zijn:

- Beschrijving van de onroerende goederen: ligging, kadastrale omschrijving, aard van het goed, kadastraal inkomen;
- Beschrijving en omvang van de rechten van de overledene in het goed;
- Wijze van verkrijging van het onroerend goed: aard van de transactie en eigendomstitel(= datum akte verkrijging, naam en standplaats notaris);
- Identiteit van de medehouders van zakelijke rechten in het goed.

d. Gegevens over de Onroerende transacties door de overledene (rijksinwoner en niet-rijksinwoner);

30. De transacties met onroerende goederen door de overledene (rijksinwoner en niet-rijksinwoner). En dit voor wat betreft de overlijdens die aan het Vlaams Gewest worden toegewezen (zie hogervermelde lokalisatiecriteria art. 5 BFW),

31. De noodzakelijke gegevens zijn:

- Naam en standplaats van de notaris;
- Datum van de akte;
- Aard transactie;
- Heffingsgrondslag;
- De Identiteit van de partijen.

e. Gegevens met betrekking tot de roerende bezittingen en schenkingen op naam van de overleden rijksinwoner;

32. Voor wat betreft de overlijdens die aan het Vlaams Gewest worden toegewezen (zie hogervermelde lokalisatiecriteria art. 5 BFW):

- De roerende bezittingen en schenkingen (zowel geregistreerde als niet-geregistreerde) op naam van de overleden rijksinwoner.
- De schenkingen van roerende goederen door de overledene (ongeacht de datum van deze schenking) verricht onder een opschortende voorwaarde, die vervuld wordt bij het overlijden van de schenker.

33. De noodzakelijke gegevens zijn:

- Datum verrichting;
- Omschrijving en waarde van de geschonken goederen;
- Heffingsgrondslag;
- Identiteit van de partijen (schenker en begiftigde).

f. Gegevens aangaande het bestaan van testamenten, huwelijksovereenkomsten en giften tussen echtgenoten op naam van de overledene (rijkswoner en niet-rijkswoner);

34. Voor het vaststellen van een exact beeld van het patrimonium van de overledene zijn kennis van volgende documenten noodzakelijk: de eventuele

- testamenten
- huwelijksovereenkomsten
- giften tussen echtgenoten (contractuele erfstelling) op naam van de overledene (rijksinwoner en niet-rijksinwoner).

35. Voor de overlijdens die aan het Vlaams Gewest worden toegewezen (zie hogervermelde lokalisatiecriteria art. 5 BFW), deelt de AAPD de aanvrager, in bestemmend geval, mee dat ze kennis heeft van het bestaan van een testament en/of huwelijksovereenkomst op naam van de overledene.

36. De noodzakelijke gegevens zijn:

- Repertoriumnummer;

- Naam notaris (indien beschikbaar);
- Datum akte (indien beschikbaar).

g. de bij AAPD na 1 januari 2015 aangeboden geregistreerde akten en geschriften;

37. De formaliteit zelf van de registratie wordt na de overdracht van de dienst van de belastingen van groep 3 naar Vlabel nog verder verleend door de AAPD. Opdat Vlabel de dienst van de belastingen, in het bijzonder de heffing van het registratierecht, zou kunnen verzekeren, dient de AAPD alle akten en geschriften die bij de AAPD vanaf 1 januari 2015 worden aangeboden en die aanleiding geven tot de onmiddellijke of uitgestelde heffing van de in art. 3, 1ste lid, 6° tot en met 8° BFW voorziene registratierechten en die ingevolge de in art. 5 BFW opgenomen lokalisatiecriteria aan het Vlaams Gewest worden toegewezen, over te maken aan Vlabel. De betiteling van de akte of de kwalificatie van de rechtshandeling door de partijen of de instrumenterend ambtenaar is hierbij niet noodzakelijk bepalend.

38. Hieronder dienen tevens begrepen:

- de akten houdende vermelding van schenkingen onder de levenden van roerende goederen door een niet-rijksinwoner aan een inwoner van het Vlaams Gewest
- de akten houdende vermelding van schenkingen onder de levenden van roerende goederen door een niet-rijksinwoner aan een niet-rijksinwoner indien deze akte ter registratie werd aangeboden op een registratiekantoor gelegen in het Vlaams Gewest.

39. Onder uitgestelde heffing dient begrepen: de documenten waarvan de registratie slechts aanleiding geeft tot de heffing van het algemeen vast recht omdat de rechtshandelingen waarvan zij titel vormen onderworpen zijn aan een opschortende voorwaarde.

40. Tevens dienen aan Vlabel te worden meegedeeld:

- De akten, geschriften en verklaringen die principieel aanleiding geven tot de heffing van een in het Vlaams Gewest gelokaliseerd registratierecht, maar waarvoor een vrijstelling of vermindering kan worden ingeroepen.
- De akten, geschriften en verklaringen die in het Vlaams Gewest gelokaliseerde registratierechten opeisbaar maken, maar waarvoor de registratieverplichting niet werd nageleefd

- De akten, geschriften en verklaringen die melding maken van een verrichting waarvoor de registratieverplichting niet werd nageleefd en die bij naleving van deze verplichting aanleiding zouden geven tot de heffing van een in het Vlaams Gewest gelokaliseerd registratierecht.

41. Algemeen geformuleerd dient de AAPD kennis te geven van alle vaststellingen van feiten of rechtshandelingen die aanleiding geven tot een registratieverplichting en/of betalingsverplichting van in het Vlaams Gewest gelokaliseerde registratierechten. Naast een pdf van de akte, worden ook volgende metagegevens elektronisch meegedeeld:

Voor de notariële akten:

- identificatiesleutel notaris,
- repertoriumnummer,
- datum van de akte,
- datum van de registratie,
- referentie van de registratie (= registratierelaas),
- beschrijving van het goed,
- identiteit van de partijen,
- vrije vermeldingen die de notaris heeft opgenomen (= gegevens mbt de heffing),

Voor de andere akten:

- volgnummer.
- Datum van de registratie
- Referentie van de registratie

h. Alle verklaringen die aanleiding geven tot de heffing van de in art. 3, 1° lid, 6° tot en met 8° BFW⁸ voorziene registratierechten;

42. Sommige transacties worden afgesloten onder een opschortende voorwaarde. Ingevolge art. 16 van het wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten (afgekort: Wb.Reg.) geeft de rechtshandeling waarop een evenredig (geregionaliseerd) registratierecht verschuldigd is, alleen aanleiding tot de heffing van het algemeen vast recht (= federaal) zolang de voorwaarde niet is vervuld. Wanneer de voorwaarde wordt vervuld, is het evenredig recht verschuldigd (art. 16 Wb. Reg.). Er ontstaat op dat ogenblik een verplichting tot aanbieding ter registratie van een verklaring

⁸ Bijzondere Financieringswet

(art. 31 Wb.Reg.) waarin alle partijen alle nodige gegevens met het oog op de heffing van de evenredige registratierechten opnemen.

43. Opdat Vlabel de dienst van de belastingen, in het bijzonder de heffing van het registratierecht, zou kunnen verzekeren, dient de AAPD alle verklaringen art. 31 Wb.Reg. die aanleiding geven tot de heffing van de in art. 3, 1ste lid, 6° tot en met 8° BFW voorziene registratierechten en die ingevolge de in art. 5 BFW opgenomen lokalisatiecriteria aan het Vlaams Gewest worden toegewezen alsook de akten waarop deze verklaringen art. 31 Wb.Reg betrekking hebben, over te maken aan Vlabel.

i. Gegevens voor de controle van gunstregimes;

44. In het Vlaams gewest bestaan volgende gunstregimes (verminderingen registratierechten):

- Bescheiden woningen en kleine landeigendommen (art. 53 e.v. Wb.Reg.): Eén van de voorwaarden om het verlaagd tarief van registratierechten voor een bescheiden woning te kunnen genieten, bestaat erin dat de koper van een bescheiden woning nog geen andere in België gelegen woning bezit, noch in volle eigendom, noch in blote eigendom. Vlabel heeft behoefte aan een overzicht van het onroerend bezit van de verkrijgers die aanspraak maken op dit verlaagd tarief. Het betreft een overzicht van alle in België gelegen onroerende goederen die de verkrijger bezit.
- Abattement: Voor een natuurlijk persoon die voor de geheelheid volle eigendom een woning aankoopt en die geen andere woning bezit, wordt de eerste schijf van 15.000 euro van het registratierecht op overdrachten van onroerende goederen ten bezwarende titel vrijgesteld (= abattement) (art. 46bis Wb.Reg.). Vlabel heeft behoefte aan een overzicht van het onroerend bezit van de verkrijgers die aanspraak maken op het abattement. Het betreft een overzicht van alle in België gelegen onroerende goederen die de verkrijger bezit.
- Meeneembaarheid: De door een natuurlijke persoon op een wederverkochte woning-hoofdverblijfplaats betaalde wettelijke aandeel van de registratierechten kunnen in mindering worden gebracht van de het wettelijke aandeel van de registratierechten verschuldigd op een nieuw aangekochte woning.

45. Voor de toepassing van de meeneembaarheid dient Vlabel over de gegevens met betrekking tot eerdere onroerende transacties te beschikken.

46. De noodzakelijke gegevens zijn:

- Beschrijving van de onroerende goederen: ligging, kadastrale omschrijving, aard van het goed, kadastraal inkomen;
- Beschrijving en omvang van de rechten van de rechthebbende in het goed;
- Wijze van verkrijging van het onroerend goed (eigendomstitel): datum akte verkrijging, naam en standplaats notaris;
- Identiteit van de medehouders van zakelijke rechten in het goed.

j. Gegevens over de verkoopprijzen.

47. Vlabel is vanaf 1 januari 2015 bevoegd voor de controle van de venale waarden van de onroerende goederen gelegen in het Vlaams Gewest in het kader van de uitoefening van de dienst van de belastingen van groep 3.

48. Om deze controle uit te voeren heeft Vlabel nood aan gegevens met betrekking tot de verkoopprijzen van onroerende goederen gelegen in het Vlaams Gewest. Tevens maakt de AAPD melding van eventuele tekortschattingen die betrekking hebben op de meegedeelde verrichtingen.

49. Na analyse van deze tien gegevenscategorieën, stelt het Comité vast dat deze noodzakelijk zijn teneinde de overdacht van de dienst zoals omschreven in randnummer 4 te verwezenlijken. Het Comité besluit dan ook dat de bij de AAPD opgevraagde gegevens, conform zijn aan artikel 4, § 1, 3°, WVP.

2.2. Bewaringstermijn van de gegevens

50. De aanvrager stelt dat hij de gegevens voor wenst te bewaren voor volgende bewaringstermijnen :

| | |
|------------------------------------|--|
| Voor gegevenscategorie a | : 30 jaar na datum van overlijden ⁹ |
| Voor gegevenscategorieën b, c en d | : geen bewaringstermijn bij de aanvrager ¹⁰ . |
| Voor gegevenscategorieën e en f | : geen bewaringstermijn bij de aanvrager ¹¹ |
| Voor gegevenscategorie g en h | : Vijf werkdagen vanaf datum van ontvangst ¹² |

⁹ Administratief nut

¹⁰ De gegevens kunnen bij de AAPD geconsulteerd worden gedurende een periode van vijf jaar vanaf het verstrijken van de indieningstermijn van de aangifte. De gegevens dienen bijgevolg niet door de aanvrager bewaard te worden.

¹¹ De gegevens kunnen bij de AAPD geconsulteerd worden gedurende een periode van tien jaar vanaf het verstrijken van de indieningstermijn van de aangifte. De gegevens dienen bijgevolg niet door de aanvrager bewaard te worden.

¹² Bij toepassing van artikel 6 van het Wetboek der registratierechten: "De ontvanger is gehouden tot het registreren van de akten of geschriften op den datum waarop ze onder de wettelijke

Voor gegevenscategorie i en j : geen bewaringstermijn bij de aanvrager¹³

51. Het Comité is er zich van bewust dat VLABEL de bewaartermijn van de gegevenscategorieën a, g en h moeilijk vooraf exact kan bepalen, en derhalve voor voormelde algemene, maximale termijnen kiest, die het Comité a priori niet onredelijk acht.

52. Het Comité is van oordeel dat in de praktijk een onderscheid kan gemaakt worden tussen verschillende bewaringswijzen. De behandeling van een hangend dossier – in het kader van de met onderhavige gegevensverwerking vooropgestelde doeleinden (cf. randnummer 4) – vereist een bewaring van gegevens opdat deze op normale wijze beschikbaar en toegankelijk zouden zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het beheer van het dossier.

53. Van zodra de noodzakelijke termijnen voor het administratief beheer van een dossier verstreken zijn, moet de gekozen bewaringswijze aan de gegevens slechts een beperkte beschikbaarheid en toegankelijkheid verlenen. Een dergelijke bewaringswijze moet toelaten om een antwoord te bieden op andere mogelijke doeleinden van deze bewaring, zoals de naleving van de wettelijke voorschriften inzake verjaring of de uitvoering van een administratieve controle. Eens de bewaring niet langer nuttig is dienen de gegevens te worden vernietigd.

2.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

54. VLABEL verzoekt om over een permanente toegang te beschikken, aangezien het op ieder moment in staat moet zijn om de dienst van de overgenomen registratie- en successierechten uit te oefenen. Het Comité is van oordeel dat een dergelijke permanente toegang gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 3^o, WVP.

55. De toegang wordt ook voor onbepaalde duur gevraagd. De overgedragen bevoegdheid is niet in de tijd afgebakend en de toegang tot de gevraagde gegevens is aldus essentieel om in dit kader de dossieropvolging te kunnen verzekeren.

56. Het Comité constateert dat, met het oog op de realisatie van de opgegeven doeleinden, een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3^o WVP).

voorwaarden tot de formaliteit worden aangeboden.
 Een buiten de openingsuren van de kantoren aangeboden akte of geschrift, wordt geacht aangeboden te zijn bij de
 eerstvolgende opening van de kantoren.
 Hij mag ze niet langer houden dan nodig is.”

¹³ De gegevens kunnen bij de AAPD geconsulteerd worden gedurende een periode van twee jaar na datum registratie. De gegevens dienen bijgevolg niet door de aanvrager bewaard te worden. Zie art. 214 van het Wetboek der registratierechten en art. 137 van het Wetboek der successierechten

2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

57. Volgens de informatie verstrekt door VLABEL, zullen de gegevens enkel intern worden gebruikt.

58. Het betreft met name, buiten de managementfuncties (administrateur-generaal, afdelingshoofden en team- of celhoofden) om de adjuncten van de directeur, de deskundigen, de medewerkers en de assistenten die betrokken zijn bij de operationele processen in het kader van de inning en de invordering van de Vlaamse belastingen, alsook het ICT-personeel dat instaat voor de technische verwerking van de aangeleverde brongegevens. Bij de overname van de dienst van de geregionaliseerde registratie- en successierechten worden enkele nieuwe functies voorzien, het gaat o.m. om regiomanagers en diensthoofden. Het Comité stemt hier mee in.

3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

59. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking, betreft de informatieplicht in de zin van artikel 9 WVP.

60. In voorliggend geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel verricht worden met het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, § 2, 2de lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van de informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat het Comité er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen bestaan voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkenen.

61. De betrokkenen van wie de gegevens inzake registratie en successierechten zullen worden verwerkt door VLABEL zijn :

- de burger(s) die vermeld wordt(en) in een akte of document dat ter registratie wordt aangeboden;
- de burger die overleden is en waarvan hetzij een aangifte van nalatenschap, of hetzij een aanvraag tot vrijstelling van neerlegging van aangifte van nalatenschap, is neergelegd;
- de burger die hetzij een aangifte van nalatenschap, hetzij een aanvraag tot vrijstelling van neerlegging van aangifte van nalatenschap heeft neergelegd;
- de burger die in de aangifte van nalatenschap als erfopvolger van een overledene werd aangeduid

62. De aanvrager stelde dat de transparantie van de verwerking zal gewaarborgd worden aan de hand van een kennisgeving aan alle hierboven vermelde betrokkenen. De betrokken personen worden ook bij iedere kennisgeving van beslissingen omtrent hun persoon en de aanvraag, tijdens het verwerken van gegevens, ingelicht over de oorsprong van de gegevens die gebruikt werden, en ook over de logica die aangewend werd voor het nemen van de beslissing.

63. De aanvrager verklaarde de hierboven vermelde betrokkenen op ondubbelzinnige en duidelijke wijze te informeren over het gebruik van de gegevens. Dit zal gebeuren door

- een algemene vermelding van de digitale uitwisseling van betreffende gegevens op de webpagina van de aanvrager;
- opname in de algemene berichtgeving naar de burger toe inzake de procedure voor de registratie en voor de successierechtenafhandeling;
- een vermelding op de door de aanvrager aangemaakte en gebruikte documenten bestemd voor de betrokken burger. In casu zal dat vermeld worden op de aanslagbiljetten inzake de registratierechten enerzijds en op de aanslagbiljetten voor de successierechten anderzijds.

64. De betreffende informatieclausules werden evenwel nog niet opgesteld en kunnen aldus ook nog niet beoordeeld worden. Het Comité behoudt zich de mogelijkheid voor om het bestaan en de kwaliteit (duidelijkheid) van deze clausules later te beoordelen.

65. Het Comité onderstreept dat de door VLABEL verstrekte informatie, de betrokkene minstens moet toelaten om een overzicht te krijgen van de gebruikte gegevens, hun herkomst en de logica die aan de basis ligt van de door VLABEL genomen beslissing.

66. Het Comité beveelt ook aan om langs de kant van de AAPD een maximale transparantie te verzekeren. De AAPD zou via gepaste kanalen algemene informatie kunnen verstrekken omtrent het feit dat het bepaalde gegevens aan VLABEL blijft doorgeven en met het oog op welke doeleinden deze doorgifte plaats vindt. Het zou dit bijvoorbeeld kunnen door dit op zijn website te vermelden.

4. BEVEILIGING

67. Uit de door VLABEL meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsconsulent en een veiligheidsbeleid beschikt, evenals over een plan in toepassing ervan. Het Comité heeft er akte van genomen.

68. Voor wat de FOD Financiën betreft, heeft het Comité dienaangaande geen bijzondere opmerkingen, gelet op het feit dat deze elementen reeds werden beoordeeld in eerdere beraadslagingen.

OM DEZE REDENEN,

het Comité

1° machtigt de aanvrager en de FOD Financiën om de verwerkingen bedoeld in de machtigingsaanvraag uit te voeren voor zover en voor zolang de voorwaarden in deze beraadslaging zijn vervuld; de maatregelen vermeld in de punten 62 en 63 (informatieclausules op te stellen door de aanvrager) moeten ten laatste zijn gerealiseerd op 1 januari 2015;

2° beslist dat het zich het recht voorbehoudt om, in voorkomend geval op geregelde tijdstippen, de effectieve en duurzame toepassing te controleren van technische en organisatorische maatregelen die conform de stand van de techniek zijn en van aard om de risico's adequaat te dekken. In dit verband gebiedt het Comité de aanvrager iedere relevante wijziging in de beveiliging van de gemachtigde verwerkingen aan het Comité mee te delen.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Stefan Verschuere