



## Sectoraal comité voor de Federale Overheid

### Beraadslaging FO nr. 28/2014 van 2 oktober 2014

**Betreft:** Aanvraag van de erkende uitbetalingsinstellingen om op elektronische wijze persoonsgegevens op te vragen bij de FOD Financiën betreffende de aanvragers van een werkloosheidsuitkering met als doeleinde het bepalen en actualiseren van de beperking van het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering ingevolge de cumulatie van werkloosheidsuitkeringen met inkomsten uit toegelaten activiteiten die niet in loondienst worden verricht (AF-MA-2014-025)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de administrateur-generaal van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening ontvangen op 08/04/2014;

Gelet op de bijkomende inlichtingen, ontvangen van de RVA op 02/06/2014, 23/07/2014 en 08/09/2014;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 16/09/2014;

Gelet op het technisch en juridisch advies, ontvangen op 1/10/2014;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 02/10/2014, na beraadslaging, als volgt:

## I. CONTEXT EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De uitbetalingsinstellingen van het ABVV, ACLVB, ACV, CSC, CGSLB, FGTB en HVW-CAPAC<sup>1</sup> (hierna "de UI") dienden op 8 april 2014, via de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (hierna 'de RVA'), een aanvraag in om gemachtigd te worden om gegevens inzake belastbare inkomsten te kunnen consulteren bij de FOD Financiën. Op 2/06/2014, 23/07/2014 en 8/09/2014 werd de aanvraag aangevuld met bijkomende informatie.
2. De UI worden door de Minister erkend op vraag van de werknemersorganisaties conform artikel 17, § 1, 1<sup>ste</sup> lid van het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering* (hierna het koninklijk besluit van 25 november 1991). Ze hebben – naast de taak om de uitkeringen en andere prestaties die aan de werknemer toekomen uit te betalen – eveneens als opdracht het dossier van de werknemer in te dienen bij het werkloosheidsbureau en de betrokkene maximaal te informeren over zijn rechten en plichten. Onderhavige machtigingsaanvraag houdt verband met deze bevoegdheden.
3. In 2008<sup>2</sup> verleende het Comité reeds een machtiging aan de RVA zelf. De RVA beheert de vaststelling van de rechten inzake werkloosheidsuitkeringen en controleert en coördineert de betalingen van de werkloosheidsuitkeringen door de UI. Haar machtigingsaanvraag had destijds als doeleinde het bepalen en actualiseren van de beperking van het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering ingevolge de cumulatie van werkloosheidsuitkeringen met inkomsten uit toegelaten activiteiten niet in loondienst vermeld in artikel 130 van het koninklijk besluit van 25 november 1991<sup>3</sup>.
4. De vraag van de UI kadert nu in een gelijkaardige context en zij verzoeken om een toegang te bekomen tot dezelfde gegevens inzake belastbare inkomsten als de RVA.

## II. ONTVANKELIJKHEID VAN DE AANVRAAG

5. In toepassing van artikel 36bis WVP, "*vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met*

---

<sup>1</sup> Algemeen Belgisch Vakverbond, Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België, Algemeen Christelijk Vakverbond, Confédération des Syndicats Chrétiens, Centrale Générale des Syndicats Libéraux de Belgique, Fédération Générale des Travailleurs de Belgique, de Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen en de Caisse Auxiliaire de Paiement des Allocations de Chômage.

<sup>2</sup> Beraadslaging FO nr. 03/2008 van 3 juli 2008, aangepast bij beraadslaging FO nr. 14/2011 van 29 september 2011.

<sup>3</sup> Voor de 3 anderen doeleinden, zie de beraadslagingen FO nr.04/2008, 05/2008 en 06/2008.

*rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging [van het bevoegd sectoraal comité ]".*

6. De UI wensen een elektronische toegang tot persoonsgegevens die bij de FOD Financiën zijn opgeslagen. Het Comité is derhalve bevoegd.

### **III. GEGRONDHEID VAN DE AANVRAAG**

#### **1. FINALITEITSBEGINSEL**

7. Artikel 4, § 1, 2° van de WVP vereist van iedere verantwoordelijke voor de verwerking dat hij slechts persoonsgegevens inzamelt voor welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden.
8. In onderhavig geval is het doeleinde waarvoor de UI de gegevens wensen op te vragen bij de FOD Financiën het volgende: *"Het bepalen en actualiseren van de beperking van het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering ingevolge de cumulatie van werkloosheidsuitkeringen met inkomsten uit toegelaten activiteiten niet in loondienst, vermeld in artikel 130 van het koninklijk besluit<sup>4</sup>. (...) Op basis van de geraadpleegde gegevens zal de uitbetalingsinstelling het uittreksel, dienstig voor het bepalen van een eventuele beperking van het dagbedrag van de werkloosheidsuitkeringen ingevolge de cumulatie van werkloosheidsuitkeringen met inkomsten uit toegelaten activiteiten niet in loondienst, opmaken en verzenden naar de RVA."* Het Comité stelt vast dat dit doeleinde welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, § 1, 2° van de WVP en het onderlijnt dat de gevraagde gegevens enkel voor dit doeleinde mogen aangewend worden.
9. Artikel 4, § 1, 2° van de WVP vergt van de verantwoordelijke voor de verwerking dat de doeleinden waarvoor hij persoonsgegevens verwerkt, gerechtvaardigd zijn.
10. Het Comité verwijst in dit verband naar de artikelen 5 e) en 5 c) van de WVP die de volgende mogelijkheden opsommen waarbij een gegevensverwerking gerechtvaardigd kan plaatsvinden: *"wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van openbaar belang of die deel uitmaakt van de uitoefening van het openbaar gezag, die is opgedragen aan de verantwoordelijke voor de verwerking of aan de derde aan wie de gegevens worden verstrekt"* of *"wanneer de verwerking noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke voor de verwerking is onderworpen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie"*.

---

<sup>4</sup> Het koninklijk besluit van 25 november 1991.

11. Verder schrijft het finaliteitsbeginsel, opgenomen in artikel 4, § 1, 2° van de WVP, voor dat iedere verantwoordelijke voor de verwerking persoonsgegevens enkel dient te verwerken op een manier die niet onverenigbaar is met het doeleinde waarvoor de gegevens werden verzameld, hierbij rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.
12. Onderhavige gegevensverwerking vormt een latere verwerking van gegevens die oorspronkelijk door de FOD Financiën werden ingezameld bij de betrokken belastingplichtigen. In dit verband merkt het Comité op dat:
- in artikel 24, § 2, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 het volgende wordt gesteld:  
*"De uitbetalingsinstellingen hebben eveneens als opdracht:  
1° het dossier van de werknemer bij het werkloosheidsbureau in te dienen met inachtneming van de reglementaire bepalingen; (...)"*;
  - in artikel 90 van het ministerieel besluit van 26 november 1991<sup>5</sup> is voorzien dat het in de vorige alinea vermelde dossier *"alle stukken dient te bevatten die dienstig zijn om over het recht op uitkeringen te beslissen en het bedrag ervan te bepalen"*;
  - in de huidige werkloosheidsreglementering de UI de mogelijkheid krijgen om onder welbepaalde omstandigheden inkomstgegevens op te vragen bij de FOD Financiën van de werknemers die ze bijstaan:  
*"In afwijking van de artikelen 133, 134<sup>6</sup> en 160 wordt de sociaal verzekerde ervan vrijgesteld de gegevens die rechtstreeks door de uitbetalingsinstelling of door de Rijksdienst worden opgevraagd bij het Rijksregister van de natuurlijke personen, bij een instelling van sociale zekerheid, bij de Federale Openbare Dienst Financiën of bij een buitenlandse instelling of overheid, inzonderheid overeenkomstig de wet van*

<sup>5</sup> Ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering.

<sup>6</sup> "Art. 133. § 1. Een dossier bevattende een uitkeringsaanvraag en alle stukken welke de directeur nodig heeft om over het recht op uitkeringen te beslissen en het bedrag ervan te bepalen, moet bij de uitbetalingsinstelling ingediend worden door:

1° De werkloze die voor het eerst uitkeringen wenst te bekomen;

2° de volledig werkloze na een onderbreking van het genot van de uitkeringen; (...)

Art. 134. § 1. De werkloze moet bij zijn uitbetalingsinstelling een nieuw dossier indienen, bevattende alle stukken welke de directeur nodig heeft om over het recht op uitkeringen te beslissen en het bedrag ervan te bepalen, wanneer: (...)

2° wanneer er zich gedurende de werkloosheid een wijzigende gebeurtenis heeft voorgedaan die van invloed is op het recht op uitkeringen of op het bedrag ervan. (...)

§ 3. De werkloze moet gedurende de werkloosheid bij zijn uitbetalingsinstelling eveneens aangifte doen van elke wijziging van gegevens, noodzakelijk voor het beheer van zijn dossier, die hij vermeld heeft op eerder ingediende stukken."

*15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid of overeenkomstig artikel 328 van het Wetboek van Inkomstenbelastingen WIB 1992 van 12 juni 1992, in te dienen bij de uitbetalingsinstelling. (...)*

*De sociaal verzekerde wordt in kennis gesteld van de wijze van gegevensverzameling via een passende informatie op de formulieren dienstig voor gegevensopvraging bedoeld in artikel 24, § 1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, en op de informatiedocumenten bedoeld in artikel 24, § 1, tweede lid, 1<sup>o</sup>”;*

- de belastingplichtigen via de verklarende brochure die hen samen met het aangifteformulier ieder jaar door de fiscale administratie wordt gestuurd, geïnformeerd worden over het doeleinde van zijn gegevensverzameling ("vaststelling, controle, aanslag en invordering van de belasting") en van de categorieën bestemmingen waaraan de FOD Financiën genoopt wordt om de gegevens die hij verzamelt mee te delen: "*de betrokken persoon zelf; andere bestemmingen overeenkomstig de wettelijke verplichtingen en toelatingen met betrekking tot inlichtingen en uitwisseling van inlichtingen (zie o.a. de artikelen 337 en 338 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992), zoals: -de andere diensten van de FOD Financiën; -de andere federale overheidsdiensten, zoals het gerecht, de politiediensten en de instellingen van sociale zekerheid; -de besturen van de Gemeenschappen, de Gewesten, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten zomede de openbare instellingen en inrichtingen; -de landen waarmee België verdragen of internationale overeenkomsten met betrekking tot administratieve samenwerking of uitwisseling van inlichtingen afgesloten heeft*". Het is in algemene bewoordingen dat deze potentiële bestemmingen worden opgesomd en de finaliteiten waarvoor deze gegevensoverdrachten in voorkomend geval worden uitgevoerd worden niet gepreciseerd.

13. Gelet op wat voorafgaat, is het Comité van mening dat de doeleinden die oorspronkelijk werden nagestreefd door de FOD Financiën en deze die in dit geval wordt nagestreefd door de UI, niet onverenigbaar zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2<sup>o</sup> van de WVP.

## **2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### ***2.1. Aard van de gegevens***

14. De verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor ieder openbaar organisme om zijn opdracht van openbare dienst te kunnen vervullen, dienen in toepassing van artikel 4, § 1,

---

<sup>7</sup>Artikel 134*bis* van het koninklijk besluit van 25 november 1991.

3° en 4° van de WVP betrekking te hebben op gegevens die enerzijds toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt en anderzijds nauwkeurig zijn en, zo nodig, worden bijgewerkt.

15. De gegevens over de aanvragers van een werkloosheidsuitkering die de UI voor het bereiken van het voormelde doeleinde via elektronische weg wensen in te zamelen bij de FOD Financiën, zijn de volgende:

- a. Het netto belastbaar inkomen (zonder hierbij rekening te houden met de bezoldigingen van bedrijfsleiders tewerkgesteld in dienstverband) van de werkloze zoals vastgesteld door de belastingadministratie uit "BEZOLDIGINGEN VAN BEDRIJFSLEIDERS".
- b. Het netto belastbaar inkomen van de werkloze zoals vastgesteld door de belastingadministratie uit "WINST UIT NIJVERHEIDS-, HANDELS- OF LANDBOUWONDERNEMINGEN".
- c. Het netto belastbaar inkomen van de werkloze zoals vastgesteld door de belastingadministratie uit "BATEN VAN VRIJE BEROEPEN, AMBTEN, POSTEN OF ANDERE WINSTGEVENDE BEZIGHEDEN".
- d. Het netto belastbaar inkomen van de werkloze zoals vastgesteld door de belastingadministratie uit "BEZOLDIGINGEN VAN MEEWERKENDE ECHTGENOTEN EN WETTELIJK SAMENWONENDE PARTNERS".
- e. Het bruto belastbaar inkomen van de werkloze zoals vastgesteld door de belastingadministratie uit "DIVERSE INKOMSTEN" nl. "prijzen, subsidies, renten of pensioenen toegekend aan geleerden, schrijvers of kunstenaars" bij "andere diverse inkomsten".
- f. De nog aftrekbare beroepsverliezen van vorige belastbare tijdperken zoals vastgesteld door de belastingadministratie uit "VORIGE VERLIEZEN EN AFTREKBARE BESTEDINGEN" nl., "nog aftrekbare beroepsverliezen van vorige belastbare tijdperken".
- g. Het netto belastbaar inkomen van de werkloze zoals vastgesteld door de belastingadministratie uit "INKOMSTEN VAN KAPITALEN EN ROERENDE GOEDEREN", nl. inkomsten uit de cessie of concessie van auteursrechten, naburige rechten en wettelijke en verplichte licenties".

16. Gelet op artikel 130 van het voormeld koninklijk besluit van 25 november 1991 waarin wordt bepaald dat rekening moet worden gehouden met het netto-inkomen dat verkregen wordt uit een bijkomende activiteit om de werkloosheidsuitkering te berekenen ingeval van toegelaten cumulatie met deze niet in loondienst uitgeoefende activiteit<sup>8</sup>, zijn de voormelde gegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig voor het bereiken van voormeld doeleinde. Het Comité benadrukt wel dat een UI evident enkel gegevens mag bekomen die betrekking hebben op werknemers die bij haar zijn aangesloten (en dat zij dus geen gegevens mag bekomen betreffende werknemers die bij een andere UI zijn aangesloten).
17. Tegelijk brengt het Comité de opmerkingen in herinnering die het destijds in de randnummers 23-24<sup>9</sup> en 25-26<sup>10</sup> van beraadslaging FO nr. 03/2008 ten aanzien van de RVA heeft gemaakt.

---

<sup>8</sup> Het dagbedrag van de uitkering moet worden verminderd met het gedeelte van het dagbedrag van het bedoelde inkomen dat 10,18 EUR overschrijdt. Het dagbedrag van het inkomen wordt bekomen door het netto jaarinkomen te delen door 312. Sedert de indexatie van 01/05/2008 bedraagt het voormelde bedrag 12.17 euro.

<sup>9</sup> "23. (...) lijken de voormelde gegevens a priori toereikend, ter zake dienend en niet overmatig voor het bereiken van voormeld doeleinde. De criteria lijken evenwel niet vervuld ten opzichte van de werklozen die bepaalde types van niet in loondienst uitgeoefende activiteiten uitoefenen, vermits artikel 130 van het voormeld KB dat stelt dat de werkloosheidsuitkering moet verminderd worden in functie van het inkomen dat verkregen wordt uit een toegestane bijkomende activiteit, niet van toepassing is op bepaalde activiteiten. De artikelen 49 en 46, § 3 van het voormeld KB van 25 november 1991 stellen inderdaad dat bepaalde soorten inkomsten, zoals bijvoorbeeld deze verkregen ingevolge een mandaat van gemeenteraadslid of van provincieraadslid, van rechter in sociale zaken of de voogdij over niet-begeleide minderjarigen, niet moeten in aanmerking genomen worden voor de toepassing van artikel 44 van het KB dat stelt dat om uitkeringen te kunnen genieten de werkloze wegens omstandigheden onafhankelijk van zijn wil zonder arbeid en zonder loon moet zijn en dat deze niet onderworpen zijn aan de beperkingen inzake vermindering van de werkloosheidsuitkering vermeld in artikel 130 van het KB van 25 november 1991.

24. Bijgevolg en bij gebrek aan harmonisering van de begrippen belastbaar inkomen onderworpen aan de verplichte jaarlijkse aangifte in de zin van het fiscaal recht en van het bedrag van de bezoldiging dat in aanmerking moet genomen worden in toepassing van de werkloosheidsreglementering, dient de RVA de formulieren voor de verklaringen op eer aan te passen zodat de werklozen uitdrukkelijk verklaren of zij al dan niet inkomsten verkrijgen die niet vallen onder het begrip bezoldiging in de zin van de werkloosheidsreglementering (inkomsten verkregen in het raam van de activiteiten vermeld in artikel 46, § 3 van het voormeld KB van 25 november 1991) en zo ja, het bedrag ervan. Zo zullen de ambtenaren die belast zijn met het administratief beheer in staat zijn om vooraf, geval per geval en gelet op de niet in loondienst uitgeoefende activiteit door de aanvrager van een werkloosheidsuitkering, te beoordelen of het artikel 130 van het voormeld KB van 25 november 1991 van toepassing is, dat de inzameling van fiscale gegevens als ter zake dienend en noodzakelijk bestempelt voor het bereiken van het voormelde doeleinde. In voorkomend geval zou dit de ambtenaren die belast zijn met het administratief beheer en de berekening van de werkloosheidsuitkering eveneens toelaten om van de gevraagde inkomensbedragen, die aangegeven werden aan de fiscale administratie, de bedragen af te trekken die moeten uitgesloten worden uit de berekening van het inkomen in de zin van de werkloosheidsreglementering."

<sup>10</sup> "25. Wat de periode betreft waarop de gegevens met betrekking tot de voormelde inkomsten betrekking hebben, wenst de RVA te beschikken over een toegang tot de inkomsten die verworven werden tijdens het jaar waarin de werkloosheidsuitkering werd verkregen ("De gevraagde periode van consultatie betreft aldus het kalenderjaar overeenstemmend met het kalenderjaar waarin werkloosheidsuitkeringen werden genoten" – Uittreksel uit de aanvraag)

In dit opzicht merkt het Comité op dat het artikel 130 §2 van het voormeld KB van 25 november 1991 de berekeningswijze van de ingevolge toegelaten cumulatie verminderde werkloosheidsuitkering, als volgt formuleert:

"Het dagbedrag van de uitkering wordt verminderd met het gedeelte van het dagbedrag van het inkomen bedoeld in § 1 dat 10,18 EUR overschrijdt.(...)

In het geval bedoeld in § 1, 1°, (nvdr: cumulatie met een bijkomende activiteit onder de bij artikel 48 § 1 van het KB voorziene voorwaarden) wordt rekening gehouden met het globale inkomen, met inbegrip van datgene wat verworven wordt op de dagen waarvoor een uitkering in mindering wordt gebracht of waarvoor geen uitkering wordt verleend. (...)

Het dagbedrag van het inkomen, bedoeld in § 1, wordt bekomen door het netto jaarinkomen te delen door 312. Wanneer het nochtans een activiteit betreft die niet in loondienst wordt uitgeoefend, wordt rekening gehouden met het netto belastbaar jaarinkomen.

Deze bemerkingen handelden enerzijds over de inkomstengegevens met betrekking tot activiteiten van de werkloze die bij de berekening van het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering niet in rekening moeten gebracht worden (zoals bv. politieke mandaten). Anderzijds handelden deze opmerkingen over de periode waarop de gevraagde inkomstengegevens betrekking hebben en de noodzaak om ter zake nauwgezet de regelgeving te volgen zodat enkel de relevante gegevens worden opgevraagd. Het Comité stelt vast dat beide geciteerde opmerkingen in onderhavige context eveneens pertinent zijn en dat zij aldus door de UI moeten gerespecteerd worden.

## **2.2. Bewaringstermijn van de gegevens**

18. In de aanvraag wordt omtrent de bewaartermijn het volgende gesteld: *“De uitgewisselde persoonsgegevens zullen enkel worden gebruikt met het doel waarvoor ze bestemd zijn. Ze worden niet langer bewaard dan wat is voorgeschreven in de wettelijke bepalingen aangaande het verplicht bijhouden van bewijsstukken die dienstig waren voor het vaststellen van een sociale zekerheidsrecht”*
19. Het Comité neemt hiervan akte. Het merkt tegelijk op dat in de praktijk een onderscheid zou moeten gemaakt worden tussen verschillende bewaringswijzen. De behandeling van een hangend dossier vereist een bewaring van gegevens betreffende het dossier die de ambtena(a)r(en), belast met het beheer, een beschikbaarheid en toegankelijkheid verleent die beantwoordt aan een normaal dossierbeheer. Zodra een dossier kan worden gearchiveerd, moet de gekozen bewaringswijze aan de gegevens slechts een beperkte beschikbaarheid en toegankelijkheid verlenen. Eens de bewaring niet langer nuttig is, dient de bewaring te worden stopgezet.

---

*(Het in het eerste lid vermelde bedrag wordt gekoppeld aan de spilindex 103,14, geldend op 1 juni 1999 (basis 1996 = 100), volgens de regels bepaald in artikel 113.)”*

*Het jaar van het inkomen dat in aanmerking moet genomen worden voor de definitieve berekening van de verminderde werkloosheidsuitkering is inderdaad dat waarin de inkomsten uit de bijkomende activiteit werden verkregen, samengaand met de betrokken periode van werkloosheid. De inkomsten verkregen uit de toegelaten bijkomende activiteit die in aanmerking moeten genomen worden voor de berekening van de werkloosheidsuitkering zijn deze verkregen tijdens de periode van werkloosheid. Het Comité beschouwt dus dat indien het jaar waarin de werkloosheidsuitkering werd genoten het jaar X is, dit jaar X moet geraadpleegd worden bij de fiscus. Bijgevolg zal de elektronische toegang tot de gevraagde gegevens met betrekking tot het jaar X kunnen plaatsvinden in het jaar X+1 of X+2 naargelang van de beschikbaarheid bij de FOD Financiën van de inkomstengegevens voor het relevante jaar en dus enkel voor het verifiëren en actualiseren van de bedragen van de werkloosheidsuitkeringen die verminderd dienen te worden ingevolge de cumulatie van de werkloosheidsuitkering met de uitoefening van een niet in loondienst verrichte bijkomende activiteit en dus niet voor het bepalen van de bedoelde uitkering in die omstandigheden; de door de belastingplichtigen ieder jaar aan de fiscus aangegeven inkomsten zijn inderdaad altijd inkomsten die verkregen werden in het jaar dat voorafging aan de aangifte van de personenbelasting. (De fiscale situatie van een betrokken persoon fluctueert per definitie van jaar tot jaar).*

*26. Het Comité is dan ook van oordeel dat gelet op de gevraagde en bij de FOD Financiën beschikbare gegevens, enkel de doeleinden van verificatie en actualisering van de mate waarin de werkloosheidsuitkering moet worden verminderd ingeval van toegelaten cumulatie met de uitoefening van een niet in loondienst verrichte bijkomende activiteit, kunnen worden nagestreefd en toegelaten.”*



### **2.3. Frequentie van de toegang en de duur van machtiging**

20. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd en het Comité meent dat dit gepast is, gelet op de wettelijke taken waarmee de UI belast zijn.
21. Er wordt ook een permanente toegang gevraagd. Vermits de actualisering van de bedragen van de werkloosheidsuitkeringen op basis van de door de fiscus berekende inkomstengegevens op een punctuele wijze gebeurt, in functie van het dagelijks beheer van de dossiers, meent het Comité dat een permanente toegang gepast is.

### **2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld**

22. Enkel de bedienden van de UI die de administratieve dossiers van de werklozen – in het bijzonder de aanvragen tot het bekomen van een werkloosheidsuitkering – beheren, zullen toegang krijgen tot de gevraagde gegevens.
23. Het Comité neemt hier akte van en het wijst er op dat het informatiesysteem van de UI zodanig moet geïmplementeerd worden dat enkel de behoorlijk gemachtigde personeelsleden toegang krijgen tot de inkomstengegevens met betrekking tot de aanvragers van een werkloosheidsuitkering waarvoor zij de opdracht hebben gekregen het dossier te beheren voor het voormelde doeleinde. Toegangsprofielen zullen geïmplementeerd kunnen worden teneinde iedere onrechtmatige toegang tot de inkomstengegevens van de betrokkenen te vermijden en de toegang uitsluitend te beperken tot de relevante gegevens van het fiscaal dossier van de aanvragers van een werkloosheidsuitkering.

## **3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

24. De WVP voorziet dat een eerlijke gegevensverwerking een verwerking is die plaatsvindt op transparante wijze.
25. In onderhavige context geldt bovendien het koninklijk besluit van 25 november 1991, dat expliciet voorschrijft dat de sociaal verzekerde via passende informatie in kennis moet gesteld worden van de wijze waarop zijn/haar gegevens zijn ingezameld en dit "*op de formulieren dienstig voor gegevensopvraging bedoeld in artikel 24, § 1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, en op de informatiedocumenten bedoeld in artikel 24, § 1, tweede lid, 1<sup>o</sup>*" (cf. supra randnummer 12, derde pijltje). Het Comité beveelt aan om op voornoemde formulieren en informatiedocumenten

duidelijk te vermelden dat de medewerkers van de UI die met het administratief beheer van de dossiers zijn belast, de relevante en noodzakelijke gegevens van het geautomatiseerd fiscaal dossier van de betrokkenen zullen raadplegen bij de FOD Financiën om het bedrag van de werkloosheidsuitkering te actualiseren van de werklozen die een niet in loondienst verrichte activiteit uitoefenen.

26. Bovendien zullen bij iedere beslissing die genomen wordt op basis van de gegevensraadplegingen bij de FOD Financiën, de RVA en de UI de betrokkenen hierover moeten informeren alsook over de oorsprong van de gegevens waarop de beslissing werd gebaseerd en de logica die deze ondersteunt.

#### **4. BEVEILIGING**

##### ***4.1. Op het niveau van de UI***

27. De UI maken deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid<sup>11</sup> en zijn bijgevolg onderworpen aan de bepalingen van het koninklijk besluit van 12 augustus 1993 *houdende de organisatie van de informatieveiligheid bij de instellingen van sociale zekerheid*.

28. Dit betekent dat zij in toepassing van voormeld besluit beschikken over:

- a) een consulent inzake informatieveiligheid waarvan de aanduiding werd goedgekeurd door het Sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid;
- b) een informatieveiligheidsbeleid;

De door de UI getroffen veiligheidsmaatregelen kunnen dus als passend beschouwd worden.

##### ***4.2. Op het niveau van de FOD Financiën***

29. Voor wat de FOD Financiën betreft, heeft het Comité dienaangaande geen bijzondere opmerkingen, gelet op het feit dat deze elementen reeds werden beoordeeld in eerdere beraadslagingen van het Comité.

---

<sup>11</sup> Eventuele latere doorgiften van de bij de FOD Financiën opgevraagde gegevens dienen aldus te worden gemachtigd door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.

## **OM DEZE REDENEN,**

### **het Comité**

**1° machtigt** de UI en de FOD Financiën om de gegevensverwerkingen bedoeld in de machtigingsaanvraag, uit te voeren;

**2° beslist** dat deze machtiging geldt voor zover en voor zolang de voorwaarden in de randnummers 8, 16, 17, 19, 23, 25 en 26 zijn vervuld;

**3° beslist** dat het zich het recht voorbehoudt om, in voorkomend geval op geregelde tijdstippen, de effectieve en duurzame toepassing te controleren van technische en organisatorische maatregelen die conform de stand van de techniek zijn en van aard om de risico's adequaat te dekken. In dit verband gebiedt het Comité de partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de gemachtigde verwerkingen aan het Comité mee te delen.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Stefan Verschuere