



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 04/2016 van 18 februari 2016

Betreft: Machtigingsaanvraag vanwege het Vlaams Departement Landbouw en Visserij en van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds om toegang te verkrijgen tot persoonsgegevens die bij de FOD Financiën worden bewaard (AF-MA-2015-110)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31 *bis* en 36 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Departement Landbouw en Visserij en van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds ontvangen op 14/12/2015;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 21/01/2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 18 februari 2016, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Op 15 december 2015 ontving het Comité een machtigingsaanvraag van het Vlaams Departement Landbouw en Visserij en van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (hierna "de aanvragers") om – via de Vlaamse Dienstenintegrator – inkomensgegevens over landbouwers te kunnen opvragen bij de FOD Financiën. De opgevraagde gegevens zullen gebruikt worden voor het beheer en de controle van steunmaatregelen aan landbouwers waarvoor een inkomensvoorwaarde geldt.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

2. Krachtens artikel 36bis WVP, *"vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van het bevoegd sectoraal comité)"*.

3. Het is de taak van dit Comité om na te gaan *"of deze mededeling enerzijds nodig is voor de implementatie van de opdrachten die toevertrouwd worden door of krachtens de wet aan de vragende federale overheid en anderzijds of deze mededeling in zijn diverse aspecten compatibel is met al de geldige normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wat de verwerking van de persoonsgegevens betreft."* (Parl.Doc 50, 2001-2002, nr. 1940/004).

4. Het Comité stelt vast dat onderhavige aanvraag betrekking heeft op een elektronische doorgifte van persoonsgegevens vanuit de FOD Financiën naar de aanvragers. Het Comité is derhalve bevoegd.

B. TEN GRONDE

1. FINALITEITSBEGINSEL

5. Artikel 4, § 1, 2°, WVP laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.

6. Volgens de aanvraag zijn de beoogde gegevensverwerkingen noodzakelijk om reglementaire verplichtingen na te komen waaraan de aanvragers onderworpen zijn, namelijk het onderzoeken of voldaan is aan de reglementair bepaalde inkomensvoorwaarden om in aanmerking te komen voor een

aantal steunmaatregelen. De gegevens zijn met name onontbeerlijke voor de vervulling van de volgende taken:

- Beheer van de steunmaatregelen van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds. Dit Fonds heeft tot doel de volgende activiteiten te ondersteunen:
 1. Het stellen van investeringsverrichtingen
 2. De omschakeling of diversificatie van bedrijven en de omschakeling van de landbouwbedrijfsvoering
 3. De installatie van jonge land –en tuinbouwers
 4. De verwerking en commercialisering van land –en tuinbouwproducten
 5. De bedrijfsvoering van bedrijven die geconfronteerd worden met de gevolgen van dier –en plantenziekten, natuurrampen en andere uitzonderlijke gebeurtenissen
 6. De samenwerking tussen land –en tuinbouwers
 7. De samenwerking tussen de toeleverende, de producerende, de afzet –en de verwerkende sector
 8. De dienstverlening of begeleiding van de activiteiten, vermeld in de punten 1° tot en met 5°

- Beheer van de steunmaatregel 'zorgboerderijen'. Het betreft een subsidie aan Land –en tuinbouwers die een zorgtaak op hun bedrijf opnemen.

7. Het Comité stelt aldus vast dat de geplande gegevensverwerkingen voor welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden zullen plaatsvinden en het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen verwerkt worden.

8. In deze context dient ook te worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvragers geplande verwerkingen niet onverenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door de FOD Financiën zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen. Het Comité stelt in dit verband vast dat:

- Artikel 328 van het Wetboek op de inkomstenbelastingen het volgende bepaalt: *"de bestuursdiensten van de Staat, (...) alsmede de vennootschappen, verenigingen, instellingen of inrichtingen naar publiek recht, mogen slechts kredieten, leningen, premies, toelagen of alle andere voordelen toekennen welke rechtstreeks of onrechtstreeks gegrond zijn op het bedrag van de inkomsten of op elementen die in aanmerking komen voor de vaststelling van die inkomsten, dan na kennis genomen te hebben van de recente fiscale*

toestand van de aanvrager. Deze toestand is tegen de aanvrager in te roepen voor het toekennen van gezegde kredieten, leningen, premies, toelagen of andere voordelen.

- De toelichting bij de belastingaangifte van de personenbelasting die elk jaar door de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit aan de belastingplichtige wordt gestuurd, sinds 2007 een informatieclausule bevat waarin de belastingplichtigen in het algemeen geïnformeerd worden over onder meer de categorieën ontvangers aan wie de FOD Financiën ingezamelde gegevens doorgeeft. De besturen van de gewesten worden bij deze ontvangers vermeld.

- In de regelgeving betreffende de steunmaatregelen die door de aanvragers worden beheerd, inkomensvoorwaarden zijn opgelegd:
 - Artikelen 1, 2, 3, 9 en 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 *betreffende steun aan de investeringen en aan de overname in de landbouw.*
 - Artikelen 5, 8, 15 en 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 *tot toekenning van subsidies aan land –of tuinbouwers voor de diversificatie naar zorgboerderijactiviteiten.*
 - Artikelen 7 en 9 van het ministerieel besluit van 20 december 2013 *tot uitvoering van artikel 11, 12, 15, 16, 17 en 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 tot toekenning van subsidies aan land –of tuinbouwers voor de diversificatie naar zorgboerderijactiviteiten.*

9. Gelet op het voorgaande, is het Comité van oordeel dat de geplande, verdere verwerkingen door de aanvragers niet onverenigbaar zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2° van de WVP.

2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Aard van de gegevens

10. Artikel 4, § 1, 3°, WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

11. De aanvragers wensen bij de FOD Financiën de volgende gegevens op te vragen betreffende land- en tuinbouwers die een aanvraag indienen om van hogergenoemde steunmaatregelen te kunnen genieten:

- Beroepsinkomen als loontrekkende: wedden en lonen – (forfaitaire) beroepskosten
- Bezoldigingen van bedrijfsleiders – niet ingehouden persoonlijke sociale bijdragen – (forfaitaire) beroepskosten
- Beroepsinkomen uit activiteiten in eenmanszaak (landbouw of niet-landbouw): brutowinst + vergoedingen – bezoldigingen meewerkende partner – andere beroepskosten
- Pensioen

12. Na analyse van deze gegevens, stelt het Comité vast dat deze noodzakelijk zijn teneinde de finaliteiten zoals omschreven in randnummer 6 te verwezenlijken. Het Comité besluit dan ook dat de bij FOD Financiën opgevraagde gegevens, conform zijn aan artikel 4, § 1, 3°, WVP.

2.2. Bewaringstermijn van de gegevens (artikel 4, § 1, 5°, WVP)

13. Aangaande de bewaringstermijn van de gegevens herinnert het Comité er aan dat de gegevens niet langer bewaard mogen worden dan nodig voor het realiseren van het doeleinde waarvoor ze werden ingezameld (artikel 4, § 1, 5°, WVP).

14. De aanvragers stellen dat de gegevens minimum zo lang moeten bewaard worden als de periode waarbinnen de inkomensvoorwaarde geldt:

- De landbouwer die overnamesteun en investeringssteun in onroerende staat verkrijgt, moet gedurende een termijn van zeven jaar na de steunaanvraag aan de inkomensvoorwaarde blijven volden. Voor de overige investeringen bedraagt die termijn vijf jaar. Voor dossiers die ingediend werden voor 1 januari 2015 moeten voorwaarden gedurende 5 of 10 jaar vervuld zijn¹.
- De land –of tuinbouwer die steun ontvangt voor het opnemen van een zorgtaak op zijn bedrijf, moet gedurende de looptijd van de zorgboerderijovereenkomst voldoen aan de inkomensvoorwaarde.

15. Verder wijzen de aanvragers ook op tal van andere termijnen die in de regelgeving vervat liggen. Zo geldt zowel voor schuldvorderingen ingesteld door de Vlaamse overheid als voor vorderingen ingesteld door de begunstigen van de steunmaatregelen, de verjaringstermijn van

¹ Artikelen 14, 1° en 3°, 15, 3°, en 16, derde lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 *betreffende steun aan de investeringen en aan de overname in de landbouw*.

10 jaar van art. 2262**bis** Burgerlijk Wetboek². Zij wijzen ook op art. 25 van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof³, waaruit een zevenjarige bewaartermijn voortvloeit. Verder vestigen zij ook de aandacht op het feit dat er in Europese regelgeving termijnen bepaald zijn gedurende dewelke de dossiers bewaard moeten worden⁴.

16. Het Comité constateert dat het in onderhavig geval niet mogelijk is om vooraf een exacte bewaartermijn vast te leggen. Het is tegelijk van oordeel dat in de praktijk een onderscheid kan gemaakt worden tussen verschillende bewaringswijzen. De behandeling van een hangend dossier – in het kader van de met onderhavige gegevensverwerkingen vooropgestelde doeleinden (cf. randnummer 6) – vereist een bewaring van gegevens opdat deze op normale wijze beschikbaar en toegankelijk zouden zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het beheer van het dossier.

Van zodra de noodzakelijke termijnen voor het administratief beheer van een dossier verstreken zijn, moet de gekozen bewaringswijze aan de gegevens slechts een beperkte beschikbaarheid en toegankelijkheid verlenen. Een dergelijke bewaringswijze moet toelaten om een antwoord te bieden op andere mogelijke doeleinden van deze bewaring, zoals de naleving van de wettelijke voorschriften inzake verjaring of de uitvoering van een administratieve controle.

Eens de bewaring niet langer nuttig is dienen de gegevens te worden vernietigd.

² De aanvragers verwijzen ter zake naar art. 15 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

³ Art. 25 van het decreet van 8 juli 2011: "Alle boekhoudstukken worden methodisch bewaard gedurende de termijnen, vermeld in artikel 6 van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen."

Bij wet van 17 juli 2013 houdende invoeging van Boek III "Vrijheid van vestiging, dienstverlening en algemene verplichtingen van de ondernemingen", in het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de definities eigen aan boek III en van de rechtshandhabingsbepalingen eigen aan boek III, in boeken I en XV van het Wetboek van economisch recht werd de wet van 17 juli 1975 opgeheven en werd de bepaling van art. 6 van deze wet opgenomen in art. III.86. het wetboek van economisch recht van 28 februari 2013:

"Elke boeking geschiedt aan de hand van een gedagtekend verantwoordingsstuk, waarnaar zij moet verwijzen. Voor verrichtingen van verkoop en dienstverlening in het klein waarvoor geen factuur vereist is, kan de boeking geschieden door middel van een dagelijkse, gezamenlijke inschrijving. De Koning stelt nadere regels betreffende de stukken ter verantwoording van de dagelijkse, gezamenlijke inschrijvingen, bedoeld in het tweede lid. De verantwoordingsstukken worden methodisch opgeborgen en zeven jaar bewaard, in origineel of in afschrift. Stukken die niet strekken tot bewijs jegens derden, worden drie jaar bewaard.

⁴ Als er Europese cofinanciering is, dan geldt art. 140 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad. Als de maatregel met volledig Vlaamse middelen betaald wordt, is ofwel de vrijstellingsverordening Nr. 702/2014 van de Commissie van 25 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun in de landbouw en de bosbouwsector en in plattelandgebieden op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard ofwel de de-minimisverordening Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun van toepassing. De laatste 2 verordeningen bepalen zelfs een bewaartermijn van 10 jaar vanaf het tijdstip van de laatste individuele steunverlening op grond van de steunregeling.

2.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

17. De aanvragers verzoeken om de gevraagde gegevens permanent te kunnen raadplegen, aangezien zij jaarlijks ongeveer 4000 dossiers behandelen waarin de inkomensvoorwaarde dient afgetoetst te worden. Het Comité is van oordeel dat dit gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 3°, WVP.

18. De toegang wordt ook voor onbepaalde duur gevraagd. Hoger genoemde taken van de aanvragers zijn door de regelgeving immers niet beperkt in de tijd. Het Comité is aldus van oordeel dat de machtigingsaanvraag voor onbepaalde duur, gepast is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

19. De gegevens zullen louter intern worden gebruikt. De volgende medewerkers⁵ van de aanvragers zullen de gevraagde gegevens kunnen raadplegen:

- a. Afdelingshoofd van de Afdeling Ondernemen en Ontwikkelen en buitendiensten van deze afdeling
- b. Dienst van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds
- c. Maatregelverantwoordelijken zorgboerderijen
- d. Informatici van de Afdeling Digitale Ondersteuning
- e. Medewerkers van de Dienst Interne Audit van de Afdeling Organisatiebeleid, Financiën en Communicatie.

20. De aanvragers verduidelijken dat de personen bedoeld in de punten a t.e.m. c de gegevens nodig hebben tijdens de dossierbehandeling. De personen bedoeld in punt d krijgen de gegevens te zien in het kader van softwareontwikkeling –en ondersteuning. De medewerkers vermeld in punt e staan in voor de controle op de dossierbehandeling.

21. Het Comité ziet in het licht van artikel 4, § 1, 3° WVP geen bezwaren tegen het feit dat bovengenoemde personen toegang hebben tot onderhavige persoonsgegevens, op voorwaarde dat zij enkel van deze toegang gebruik maken binnen de perken van de taken en bevoegdheden die hen door de regelgeving werden verleend.

⁵ Het betreft afdelingshoofden, dossierbehandelaars (directeur-ingenieurs, ingenieurs), adjuncten van de directeur, informatici, administratieve medewerkers, controleurs en deskundigen in de buitendienst.

3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

22. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking, betreft de informatieplicht in de zin van artikel 9, § 2, WVP.

23. In voorliggend geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel verricht worden met het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, § 2, 2de lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van de informatieplicht van kracht. Deze vrijstelling neemt echter niet weg dat het Comité er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen bestaan voor de bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkenen.

24. Uit de aanvraag blijkt dat algemene informatie zal verstrekt worden aan de betrokkenen:

- a. Op de website van de aanvragers zal er vermeld worden dat zij gemachtigd zijn om bepaalde persoonsgegevens rechtstreeks op te vragen bij andere overheidsdiensten en zal er een link naar de machtiging opgenomen worden.
- b. De machtigingen van het Comité worden ook gepubliceerd op de website van de FOD Financiën en in de toelichting bij de belastingaangifte van de personenbelasting wordt bepaald dat inkomensgegevens kunnen doorgegeven worden aan de besturen van de Gemeenschappen en de Gewesten.

25. Het Comité neemt hier akte van en het adviseert om ook in de aanvraagformulieren voor onderhavige steunmaatregelen in een specifieke informatieclausule te voorzien met betrekking tot de opvraging van inkomensgegevens bij de FOD Financiën.

4. BEVEILIGING

26. Uit de door de aanvragers meegedeelde stukken blijkt dat zij over een informatieveiligheidsconsulent en een informatieveiligheidsbeleid beschikken. Het Comité neemt hier akte van.

27. Wat de FOD Financiën betreft, zijn er geen bijzondere opmerkingen aangezien deze elementen reeds werden onderzocht in voorgaande beraadslagingen.

OM DEZE REDENEN,

het Comité

machtigt de aanvragers om de gevraagde gegevens elektronisch te ontvangen en dit voor zover en voor zolang de voorwaarden in onderhavige beraadslaging worden nageleefd.

beslist dat zij het recht behoudt om desgevallend in de toekomst en op geregelde tijdstippen na te gaan of de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen daadwerkelijk en duurzaam werden ingevoerd overeenkomstig de stand van de techniek en van die aard zijn dat zij de bestaande risico's afdoende kunnen dekken. In dit verband beveelt het Comité de partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de toegelaten verwerkingen ter kennis te brengen van het Comité.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Stefan Verschuere